



REGERINGEN

Regeringsbeslut

I:6

2016-04-14

M2016/01057/KI

Miljö- och energidepartementet

Adressater:

Se bilaga

Uppdrag om genomförande av internationella samarbetsmekanismer i klimatavtalet från Paris

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Statens energimyndighet att analysera vilken roll internationella klimatinsatser och nya samarbetsformer inom ramen för Artikel 6 i klimatavtalet från Paris kan spela i genomförandet av det internationella klimatavtal som ska gälla för perioden efter 2020.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Miljö- och energidepartementet) senast den 15 oktober 2016.

Bakgrund

Överföring av kunskap och teknik till utvecklingsländer och kapacitetsuppbyggnad för genomförande av klimatåtgärder och rapportering av dessa är avgörande för möjligheten att nå de globala målsättningarna på klimatområdet. Sådan överföring sker i dag både genom internationella klimatinsatser som Mekanismen för ren utveckling (CDM) och genom bistånd. Det finns ett behov av att använda erfarenheter från båda områdena när nya samarbetsformer, däribland nya FN-mekanismer, och internationell klimatfinansiering byggs upp under klimatavtalet från Paris. Både Sverige och EU står inför uppgiften att analysera hur dessa nya typer av samarbeten kan användas i syfte att höja ambitionen och att ge upphov till synergier mellan klimatfinansiering och resultatbaserade mekanismer. Ländernas nationellt bestämda bidrag om utsläppsminskningar (INDC) kommer att utgöra grunden för samarbete och är en utgångspunkt för vidareutveckling av samarbetsformer.

Vidare finns planer inom FN att starkare koppla genomförandet av Agenda 2030, inklusive FN:s hållbarhetsmål (SDG), och Parisavtalet under FN:s ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC).

De nuvarande internationella mekanismerna under Kyotoprotokollet, Mekanismen för ren utveckling (CDM) och Gemensamt genomförande (JI) kommer sannolikt inte att finnas kvar i sin nuvarande form efter 2020. Sveriges program för internationella klimatinvesteringar använder i dagsläget regelverket för CDM för att mäta, rapportera och verifiera insatsernas klimatnytta, dvs. för att åstadkomma en resultatbaserad finansiering av utsläppsminskningar. Krediterna som genereras i programmet får också användas för att nå en del av Sveriges nationella mål till 2020. Klimatavtalet från Paris gör att förutsättningarna för programmet förändras för perioden efter 2020. Till exempel kan nya regelverk för övervakning, rapportering och verifiering (MRV) och för bokföring behöva utvecklas och tillämpas för att fastställa utsläppsminskningar och andra resultat av olika samarbetsformer. Klimatåtgärder i skog och skogsmark omfattas också av klimatavtalet och kan komma att ingå i samarbetsformer inom ramen för avtalets Artikel 6.

Arbetet med klimatavtalet går nu in i en genomförandefas som innehåller en stor mängd arbetsprogram, inom ramen för både underorganet för vetenskaplig och teknologisk rådgivning (SBSTA) och avtalets arbetskommitté (APA). Arbetet fram till 2020 innebär att många regelsystem kommer att utvecklas vilket ställer stora krav på de parter som vill vara drivande i operationaliseringen av avtalet.

Närmare om uppdraget

Statens energimyndighet (STEM) ska analysera vilken roll internationella klimatinnsatser och nya samarbetsformer inom ramen för Artikel 6 i klimatavtalet från Paris kan spela i genomförandet av det internationella klimatavtal som ska gälla för perioden efter 2020.

I uppdraget ingår att analysera och föreslå hur den närmare utformningen av dessa samarbetsformer bör se ut för att åstadkomma ökade utsläppsminskningar, effektiv mobilisering av klimatfinansiering, tekniköverföring, kapacitetsuppbyggnad samt förbättrad rapportering. Följande aspekter ska särskilt inkluderas i analysen:

- Vilka krav som bör ställas på regelverk för övervakning, rapportering och verifiering (MRV) och fastställande av referensbanor för utsläpp och hur nya samarbetsformer kan användas för att bygga kapacitet för MRV i utvecklingsländer.
- Hur resultatbaserad klimatfinansiering – som bygger på verifiering av utsläppsminskningar och som kan innebära utfärdande av utsläppsminskningenheter eller som bygger på verifiering av andra mätbara resultat – kan bidra till att ambitionsnivån höjs och additionalitet säkerställs i de nationellt bestämda bidragen om utsläppsminskningar (NDC) i såväl utvecklade länder som utvecklingsländer.

- Hur sektorsansatser för klimatomställning i högre grad kan användas i de nya samarbetsformerna.
- Hur nya samarbetsformer kan användas för att bidra till en omställning till en koldioxidsnål utveckling, skapa incitament till att införa ytterligare styrmedel, kostnadseffektiva åtgärder och utsläppsminskningar och bidra till teknikspridning i medelinkomstländer.
- I vilken utsträckning nya samarbetsformer kan användas för att stödja klimatomställning och kapacitetsuppbyggnad i låginkomstländer.

STEM ska i uppdraget belysa möjligheter till privata investeringar och hur svensk miljö- och energiteknik kan främjas. Vidare ska myndigheten beakta hur insatserna kan främja hållbar utveckling, t.ex. genom att i planering och genomförande ta hänsyn till de 17 hållbarhetsmål som utvecklats av FN (agenda 2030). Analysen bör även innehålla en kartläggning av de internationella organisationer och samarbeten inom energi-, klimat- och biståndsområdet som bedöms ha en viktig roll i att stödja enskilda länders genomförande av nationellt bestämda utsläppsminskningar (NDC).

STEM ska genomföra uppdraget i samråd med Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) och Naturvårdsverket. Sida ska bistå STEM med sakkunskap om förhållanden i länder där Sverige har utvecklingssamarbete (t.ex. från arbetet med landsstrategier) och sakkunskap utifrån myndighetens erfarenhet från biståndsinsatser inom klimatområdet. Naturvårdsverket ska bistå i frågor om övervakning, rapportering och verifiering (MRV) och transparens. STEM ska också genomföra uppdraget i dialog med Skogsstyrelsen som ska bistå i frågor om klimatåtgärder i skog och skogsmark.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Miljö- och energidepartementet) senast den 15 oktober 2016.

På regeringens vägnar



Åsa Romson



Stina Gustafsson

Bilaga

Statens energimyndighet
Box 310
631 04 ESKILSTUNA

Naturvårdsverket
106 48 STOCKHOLM

Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida)
105 25 STOCKHOLM

Skogsstyrelsen
551 83 JÖNKÖPING