

2019-10-28

KFKS 2019/758

MSN 2019/101

Justitiedepartementet

Yttrande över PM, Kompletterande bestämmelser till ny EU-förordning om sprängämnesprekursorer

Nacka kommun instämmer i att de beskrivna uppgifterna förutsätter ett arbete nära de lokala aktörerna, vilket ligger nära kommunens kemikalietillsyn enligt miljöbalken. Det är därför naturligt att uppgifterna utförs av den kommunala tillsynsmyndigheten. Däremot är det inte klart att uppgiften går att göra samtidigt som den ordinarie kemikalietillsynen, eftersom fokus för tillsynen av sprängämnesprekursorer till stor del ligger på verksamheter som sällan får tillsyn. Eftersom det saknas en kartläggning av verksamheter som behöver tillsyn, och det dessutom saknas information om hur omfattande tillsyn som kommer att krävas för olika verksamhetstyper, så går det inte att bedöma hur mycket resurser som behövs för den nya tillsynen.

Kommunen anser att den föreslagna utformningen av den kommunala tillsynen förutsätter att kommunerna får stöd för att kartlägga verksamheterna som behöver tillsyn, och får en tydlig vägledning för hur tillsynen ska utformas. Då detta är en förutsättning för att uppgifterna ska kunna hanteras av kommunerna, och för att kommunerna ska kunna avgöra hur mycket resurser som behöver avsättas för utökad tillsyn av sprängämnesprekursorer, behöver Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB) ta fram en tydlig tillsynsvägledning i god tid innan regelverket ändras. Vägledningen behöver visa:

- Vilka verksamheter i kommunen som MSB vet hanterar sprängämnesprekursorer.
- Vilka verksamhetstyper som behöver kontrolleras.
- Hur mycket tillsyn MSB bedömer att verksamheter behöver, beroende på deras typ och omfattning.
- Vilken tillsynsmethodik som MSB rekommenderar för ämnesområdet.

För att kommunen ska kunna planera och prioritera tillsynsområdet så måste vägledningen finnas tillgänglig minst ett halvår innan det nya regelverket börjar gälla. Om vägledningen försenas eller uteblir så signalerar det att tillsynen inte är prioriterad nationellt, vilket gör det svårt att prioritera på lokal nivå.

Enligt ett projekt som genomförts under 2017/18 i nio kommuner i Stockholms län, har verksamheter som hanterar sprängämnesprekursorer god kunskap om tillståndskravet. Däremot är deras kännedom om lagen i övrigt dålig. Detta visar att det även behövs stöd till verksamheterna. Parallellt med tillsynsvägledningen så behöver MSB därför även ta fram

riktad information för verksamheter som hanterar sprängämnesprekursorer, samt för enskilda som söker tillstånd.

Nacka kommun bedömer inte att den utökade tillsynen kan finansieras fullt ut med avgifter. Kostnaderna blir större och intäkterna mindre när ny tillsyn startar. Om tillsynsområdet därefter motsvarar miljötillsynen i övrigt, så täcker tillsynsavgifterna i storleksordningen 50% av kostnaderna. Resterande kostnader berör information, rådgivning med mera, som tillsynsmyndigheten inte får ta betalt för.



Mats Gerdau
Kommunstyrelsens ordförande
Nacka kommun



Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Nacka kommun

§ 307

KFKS 2019/758

Kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om sprängämnesprekursorer

Yttrande till Justitiedepartementet över promemoria Ds 2019:17

Beslut

Kommunstyrelsen antar förslaget yttrande till Justitiedepartementet, om kompletterande bestämmelser till ny EU-förordning om sprängämnesprekursorer, enligt miljöenhetens förslag från den 26 september.

Ärendet

Sprängämnesprekursorer är ämnen som lätt kan användas för tillverkning av sprängämnen. För att göra det svårare att tillverka sprängämnen och bomber hemma, är hanteringen reglerad av EU-direktiv, som även införlivats i svensk lagstiftning. Den 20 juni 2019 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 2019/1148 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer, om ändringen av förordning (EG) nr 1907/2006 och om upphävande av förordning (EU) nr 98/2013 (EU-förordningen). Detta innebär att Sverige behöver anpassa sin lagstiftning efter de nya reglerna. Justitiedepartementet har tagit fram ett PM som beskriver vad ändringen innebär, och har remitterat ett flertal aktörer som berörs – bl.a. Nacka kommun. Svar ska lämnas senast den 18 november 2019.

Handlingar i ärendet

Protokollsutdrag miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 16 oktober 2019 § 228
Tjänsteskrivelse miljöenheten daterad den 25 september 2019, rev den 7 oktober 2019
Bilaga 1 - Förslag till yttrande
Bilaga 2 - Promemorian Kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om sprängämnesprekursorer (Ds 2019:17)
Protokollsutdrag kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 oktober 2019 § 135

Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med miljö- och stadsbyggnadsnämndens förslag.

Protokollsanteckningar

Esa Örmä (SD) lät anteckna följande för Sverigedemokraternas kommunstyrelsegrupp:
”Till sitt bifall vill Sverigedemokraterna foga protokollsanteckningen att motionen uttrycker en alarmerande brist på prioriteringar bland kontrollobjekt i det offentliga Sverige. De som är lätta att komma åt – byggtreprenörer och företagare t ex – kontrolleras strängt av politiker och myndigheter, ofta på svaga sakskalet och ofta synbarligen mest av symbolpolitiska anledningar, medan t ex tiggare, boende i olagliga bösättningar eller ägare till dussintals avställda skrotbilar undgår kontroll.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		