



2014-11-24

Justitiedepartementet

EU-enheten

EU-nämnden
Riksdagen

Kopia: Justitiekortet
Kopia: Socialförsäkringsutskottet
Kopia: Civilutskottet
Kopia: Konstitutionsutskottet

Kommenterad dagordning för rådets möte för rättsliga och inrikes frågor (RIF) den 4–5 december 2014

RÄTTSLIGA FRÅGOR

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Se bifogad preliminär dagordning.

Lagstiftningsöverläggningar¹

2. Godkännande av A-punktlistan

Det har ännu inte presenterats någon A-punktlista.

3. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter (allmän uppgiftsskyddsförordning) (första behandlingen) (Sr Johansson)

- = Partiell allmän riktlinje²
- = Riktlinjedebatt

¹ I enlighet med arbetsordningen delas dagordningen upp i två delar ”Lagstiftningsöverläggningar” respektive ”Överläggningar om icke lagstiftande verksamhet”. Rådets sammanträden ska vara offentliga när det överlägger och röstar till ett utkast till lagstiftningsakt. Se vidare artiklarna 3, 5 och 7 Rådets arbetsordning (dok. 16525/09 JUR 495 POLGEN 206).

² När rådet antar en allmän riktlinje efter det att Europaparlamentet har antagit sin ståndpunkt vid första behandlingen agerar rådet inte i enlighet med artikel 294.4 och 294.5 i EUF-fördraget.

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet ska uppnå en överenskommelse om en partiell allmän inriktning rörande artiklarna 1(2)a, 6(3) och 21 och hela kapitel 9. Rådet ska även hålla en riktlinjedebatt. Det är fortfarande oklart vilken fråga som då ska diskuteras.

Bakgrund

Den viktigaste EU-rättsakten på dataskyddsområdet är det s.k. dataskyddsdirektivet som antogs 1995. Direktivets syfte är dels att skydda fysiska personers grundläggande fri- och rättigheter i samband med behandling av personuppgifter, dels att underlätta ett fritt flöde av personuppgifter mellan medlemsstaterna. Dataskyddsdirektivet har i svensk rätt genomförts genom personuppgiftslagen och ett antal särregleringar i förhållande till denna lag, t.ex. patientdatalagen och kustbevakningsdatalagen.

Den 25 januari 2012 presenterade kommissionen ett förslag till en genomgripande reform av EU:s regler om skydd för personuppgifter. Förslaget innebär bl.a. att dataskyddsdirektivet ska ersättas av en allmän dataskyddsförordning. Förslaget till förordning har därefter förhandlats i behörig rådsarbetsgrupp.

Förslaget behandlades vid RIF-råden i december 2012 och januari och mars 2013 varvid rådet uttalade sitt stöd för att införa en riskbaserad ansats i regleringen samt för att skapa flexibilitet för den offentliga sektorn. Ministrarna har också gett stöd till en utvidgning av det s.k. hushållsundantaget.

Vid RIF-rådet i juni 2013 diskuterades vissa nyckelfrågor som ordförandeskapet identifierat efter den första läsningen av förordningen. Inför rådsmötet arbetade ordförandeskapet även om stora delar av förslaget, bl.a. för att införa en mer riskbaserad ansats och för att skapa flexibilitet för den offentliga sektorn i regleringen. Dessutom införde ordförandeskapet efter förslag från bl.a. Sverige en särskild artikel om tillgång till allmänna handlingar.

Vid RIF-rådet i juli 2013 diskuterades den s.k. mekanismen för enhetlighet, dvs. den del av regleringen som syftar till att säkerställa en konsekvent och enhetlig tillämpning av dataskyddsreglerna inom EU.

Vid RIF-rådet i oktober 2013 hölls en orienteringsdebatt kring regleringen om behörig tillsynsmyndighet vid gränsöverskridande ärenden.

Vid RIF-rådet i december 2013 diskuterades mekanismen för enhetlighet på nytt.

Vid RIF-rådet i mars 2014 hölls en riktlinjedebatt bl.a. om förordningens territoriella tillämpningsområde och bestämmelserna om överföring av personuppgifter till tredjeland.

Vid RIF-rådet i juni 2014 träffades en överenskommelse om partiell allmän inriktning när det gäller förordningens kapitel V, som innehåller bestämmelser om överföring av personuppgifter till länder och internationella organisationer utanför EU och EES.

Vid RIF-rådet i oktober 2014 träffades en överenskommelse om partiell allmän inriktning när det gäller kapitel IV, som främst innehåller bestämmelser om de personuppgiftsansvarigas skyldigheter.

Som förbehåll för de partiella allmänna inriktningarna har gällt att inget är överenskommet förrän allt är överenskommet, att överenskommelsen inte binder förhandlingarna till några horisontella frågor och att beslutet inte ger ordförandeskapet mandat att inleda triologer med Europaparlamentet.

Vid nu aktuellt rådsmöte är avsikten att nå en överenskommelse om partiell allmän inriktning rörande artiklarna 1(2)a, 6(3) och 21 och hela kapitel 9. De aktuella bestämmelserna reglerar hur förordnings regelverk förhåller sig till den offentliga sektorn och vilket utrymme medlemsstaterna ska ha att i vissa situationer och vid viss personuppgiftsbehandling anta specifika, och även i vissa fall avvikande, bestämmelser i förhållande till förordningens regelverk. Vidare är avsikten att hålla en riktlinjedebatt om ytterligare någon bestämmelse/fråga i förordningen, oklart i nuläget om vad.

Svensk ståndpunkt

Se vidare i bifogad promemoria.

4. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om skyddet av enskilda vid behöriga myndigheters behandling av personuppgifter i syfte att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott eller verkställa straffrättsliga påföljder, samt fri rörlighet för sådana uppgifter (första behandlingen) (Sr Ygeman)

= Lägesrapport

Avsikten med behandlingen i rådet

Information om läget i förhandlingarna av dataskyddsdirektivet

Dokument: Det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument:

KOM (2012) 10 slutlig (kommissionens förslag)

FaktaPM 2011/12:119

11109/14 (EL ORDF reviderade textförslag)

15659/14(IT ORDF textförslag kap. 1–2 och 5)

Tidigare behandlad vid samråd med EUN: Inför RIF-rådet, senast den 5–6 juni 2014.

Tidigare behandlad vid överläggning med eller information till riksdagsutskott: Information till justitieutskottet inför RIF-rådet, senast den 5–6 juni 2014. Överläggning i justitieutskottet den 25 mars 2014.

Bakgrund

Den 25 januari 2012 presenterade kommissionen sitt förslag till dataskyddsdirektiv för det brottsbekämpande området som avses ersätta dataskyddsrambeslutet från år 2008. Syftet med direktivet är att garantera en enhetlig och hög nivå på uppgiftsskyddet och underlätta utbytet av personuppgifter mellan behöriga myndigheter. Därigenom säkerställs ett effektivt straffrättsligt samarbete och polissamarbete. Förhandlingarna påbörjades i februari 2012.

Sverige har liksom flera andra medlemsstater ifrågasatt behovet av att ersätta det helt nyligen genomförda dataskyddsrambeslutet. Till skillnad mot dataskyddsrambeslutet föreslår kommissionen att det nya direktivet ska tillämpas även på rent nationell behandling av personuppgifter, dvs. behandling av uppgifter som inte utbyts mellan medlemsstaterna. Riksdagen har bedömt att förslaget i den delen strider mot subsidiaritetsprincipen. Medlemsstaterna har också riktat stark kritik mot det ursprungliga förslagets detaljeringsgrad och de ökade administrativa bördorna det skulle medföra för myndigheterna.

Det italienska ordförandeskapet har under hösten 2014 ökat tempot i förhandlingarna och presenterat nya versioner av flera kapitel i utkastet till direktiv där medlemsstaternas synpunkter delvis har tillgodosetts. I förslaget har många av de mest detaljerade och ingripande bestämmelserna tagits bort eller mjukats upp. Texten består annars fortfarande till största delen av fotnoter med medlemsstaternas synpunkter och invändningar.

Europaparlamentet antog den 12 mars 2014 rapportörens förslag som sin förstaläsningsposition med 371 röster mot 276 och 30 nedlagda. Förslaget går i vissa delar i samma riktning som medlemsstaternas uppfattning, men många av de alltför detaljerade och ingripande bestämmelserna kvarstår.

Svensk ståndpunkt

Informationspunkt. Medlemsstaterna förväntas inte redovisa någon ståndpunkt.

5. Förslag till rådets förordning om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (Sr Ygeman)

= Riktlinjedebatt

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet ska hålla en riktlinjedebatt.

Bakgrund

Kommissionens förslag till förordning om inrättandet av Europeiska åklagarmyndigheten (European Public Prosecutor's Office, Eppo) presenterades den 17 juli 2013. Det stod tidigt klart att en majoritet av medlemsstaterna var positiva till inrättandet av Eppo men

det var samtidigt uppenbart att det förelåg stora meningsskiljaktigheter om hur Eppos ledningsstruktur och behörighet skulle se ut.

I slutet av oktober 2013 fick kommissionens förslag s.k. gult kort. Tillräckligt många nationella parlament, bland annat Sveriges, hade då lämnat in motiverade yttranden med innebörden att de ansåg att kommissionens förslag stred mot subsidiaritetsprincipen. Kommissionen stod emellertid fast vid förslaget men förklarade samtidigt att man skulle beakta subsidiaritetsinvändningen i de fortsatta förhandlingarna i rådet.

Vid RIF-rådet den 3–4 mars 2014 blev det tydligt att en absolut majoritet av medlemsstaterna förordade en Eppomodell som utgick ifrån en kollegiestruktur. Ett definitivt steg i riktning mot en sådan struktur togs vid RIF-rådet den 5–6 juni då ministrarna enades om att det grekiska ordförandeskapets omarbetning av de artiklar som tar sikte på Eurojusts struktur och behörighet skulle läggas till grund för de fortsatta förhandlingarna i rådet. Förhandlingarna i arbetsgruppen har därefter fortsatt med en genomgång av de resterande bestämmelserna till och med artikel 33. Förhandlingstempot har varit fortsatt högt.

Enligt dagordningen för det kommande rådsmötet ska det hållas en riktlinjedebatt om Eppo. Det är ännu oklart vilka frågor som ska debatteras.

Svensk ståndpunkt

Se vidare i bifogad promemoria.

6. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) (första behandlingen) (Sr Ygeman) = **Partiell allmän riktlinje**

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet ska uppnå en överenskommelse om en partiell allmän inriktning.

Bakgrund

Eurojust, med säte i Haag, Nederländerna, inrättades genom ett rådsbeslut från 2002. Sverige var en av initiativtagarna till beslutet. Mot bakgrund av Lissabonfördraget, Stockholmsprogrammet och den gemensamma överenskommelsen om EU:s decentraliserade organ (se nedan), presenterade kommissionen den 17 juli 2013 förslaget till förordning om Eurojust. Förordningen, som kommer att ersätta samtliga tre nu gällande rådsbeslut, inrättar Eurojust som ett EU-organ och ska reglera verksamheten vid Eurojust. Förslaget om Eurojust presenterades som ett lagstiftningspaket tillsammans med förslaget till förordning om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten.

Nedan följer en kortfattad beskrivning av den verksamhet som i dag bedrivs vid Eurojust.

Eurojust har till uppgift att främja och förbättra samordning och samarbete mellan medlemsstaternas myndigheter i deras utredningar och åtal rörande grov gränsöverskridande brottslighet, särskilt när den är organiserad. Eurojust bedriver ingen egen

brottsutredande verksamhet. Eurojusts styrelse – kollegiet – består av en nationell medlem från varje medlemsstat. Den nationella medlemmen ska vara åklagare, domare eller polis med motsvarande behörighet. Till stöd för kollegiet finns en administration som leds av den administrativa direktören.

Eurojust lämnar biträde när en åklagare behöver påskynda en framställning om rättsligt samarbete (t.ex. rättslig hjälp eller europeisk arresteringsorder) som sänts till en annan medlemsstat. Eurojust kan även bistå med samordning av utredningar och åtal som pågår i flera medlemsstater samtidigt och som har samband med varandra. Vid sidan av den nu beskrivna operativa verksamheten ansvarar kollegiet även för en stor del av den administrativa ledningen av Eurojust, bland annat när det gäller verksamhetsplanering och budgetarbete, rekrytering, lokalfrågor och upphandlingar.

I juni 2012 träffade kommissionen, rådet och Europaparlamentet en överenskommelse om hur EU:s decentraliserade organ ska organiseras i framtiden. Detta gjordes mot bakgrund av att EU:s drygt trettio decentraliserade organ vuxit fram under en lång tidsperiod och under olika politiska förutsättningar, vilket inneburit att de fått en tämligen varierande organisation och struktur. Genom överenskommelsen skapades förutsättningar för en harmonisering av myndigheternas organisation.

Enligt dagordningen för rådets möte ska en partiell allmän inriktning antas. Samtliga artiklar utom de som tar sikte på förbindelserna med den Europeiska åklagarmyndigheten och personuppgiftsfrågor (artikel 1 a b–h samt kap. IV) omfattas. Det pågår fortfarande förhandlingar om den närmare utformningen av artiklarna som ska omfattas av den partiella allmänna inriktningen.

Svensk ståndpunkt

Se vidare i bifogad promemoria.

7. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om förstärkning av vissa aspekter av oskuldspresumtionen och av rätten att närvara vid rättegång i straffrättsliga förfaranden (första behandlingen) (Sr Johansson)

= **Allmän riktlinje**

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet ska uppnå en överenskommelse om allmän inriktning.

Bakgrund

Europeiska kommissionen har den 27 november 2013 föreslagit ett paket med processuella rättigheter för att ytterligare stärka rättssäkerhetsgarantierna för enskilda i straffrättsliga förfaranden. En del av paketet avser det nu aktuella direktivet som rör vissa aspekter av oskuldspresumtionen och rätten att närvara vid sin egen domstolsförhandling.

Förslaget behandlar frågor om bl.a. offentliga uttalanden om skuld före fällande dom, bevisbörd, rätt att inte vittna mot sig själv och rätt att tiga. Vidare föreslås bestämmelser om rätt att närvara vid sin egen rättegång och om rättsmedel.

Förhandlingar i rådsarbetsgrupp inleddes i juli. Vid RIF-mötet den 9-10 oktober hölls en riktlinjedebatt angående frågor om bevisbörda och beviskrav.

Vid RIF-mötet i december vill ordförandeskapet nå en överenskommelse om en allmän inriktning om direktivtexten för att därefter kunna inleda förhandlingar med Europaparlamentet.

Svensk ståndpunkt

Se vidare i bifogad promemoria.

8. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om provisorisk rättshjälp för frihetsberövade misstänkta eller tilltalade och om rättshjälp inom ramen för förfaranden i samband med en europeisk arresteringsorder (första behandlingen) (Sr Johansson)

= **Lägesrapport**

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet ska få information om läget i förhandlingarna.

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 27 november 2013 ett paket med processuella rättigheter. I paketet ingår förslaget till direktiv om provisorisk rättshjälp för frihetsberövade misstänkta eller tilltalade personer i straffrättsliga förfaranden och om rättshjälp i förfaranden i samband med en europeisk arresteringsorder. Förslaget kompletteras av en av kommissionen antagen rekommendation om rättshjälp för misstänkta eller tilltalade i straffrättsliga förfaranden. Tillsammans med övriga förslag i paketet innebär direktivförslaget att samtliga steg tagits enligt den färdplan för processuella rättigheter som antogs under Sveriges ordförandeskap 2009.

Direktivförslaget kompletterar direktivet (2013/48/EU) om rätt till tillgång till försvarare. Med rättshjälp avses finansiering och stöd från medlemsstaten för att misstänkta eller tilltalade ska kunna utöva sin rätt till tillgång till försvarare. Det föreslås minimiregler som ger frihetsberövade misstänkta eller tilltalade, om de så önskar, rätt till provisorisk rättshjälp från det att de frihetsberövats, och under alla omständigheter innan de förhörs (artikel 4). Den provisoriska rättshjälpen gäller till dess ett slutligt beslut fattats i frågan om rättshjälp. I förslaget ges också rätt till rättshjälp, även provisoriskt, för eftersökta personer i förfaranden i samband med en europeisk arresteringsorder från det att personen grips i den verkställande medlemsstaten, såväl i den verkställande medlemsstaten som i den utfärdande medlemsstaten (artikel 5).

Direktivet har under hösten förhandlats i rådsarbetsgrupp. På rådsmötet förväntas ordförandeskapet lämna information om läget i förhandlingarna.

Svensk ståndpunkt

Informationspunkt. Medlemsstaterna förväntas inte redovisa någon ståndpunkt.

Se vidare i bifogad promemoria.

9. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om bekämpning genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägerier som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen (första behandlingen) (Sr Johansson)
 = Lägesrapport

Avsikten med behandlingen i rådet

Information om läget i förhandlingarna om direktivförslaget

Bakgrund

Den 11 juli 2012 presenterade kommissionen ett förslag till direktiv om bekämpning genom straffrättsliga åtgärder av bedrägerier mot EU:s finansiella intressen (KOM (2012)363, 2011/12: FPM181). Förslaget innehåller regler om bland annat brottsdefinitioner avseende bedrägerier samt bedrägerirelaterad brottslighet som oredlighet vid offentlig upp-handling eller bidragsförfaranden, penningtvätt, korruption och för-skingring. Vidare innehåller förslaget minimiregler om påföljdsnivåer vid allvarigare brott enligt direktivet samt regler om jurisdiktion och pre-skription. Direktivet föreslås ersätta bedrägerikonventionen från 1995 liksom dess tre protokoll.

Förhandlingarna i rådet påbörjades under hösten 2012. Bestämmelserna om rättslig grund, påföljder och preskription utgjorde för Sverige problematiska inslag i direktivförslaget. Direktivet utvecklades dock under förhandlingarna i en för Sverige positiv riktning, och Sverige kunde därför i sin helhet välkomna den överenskommelse om allmän inriktning som rådet antog den 6 juni 2013.

Svensk ståndpunkt

Informationspunkt. Medlemsstaterna förväntas inte redovisa någon ståndpunkt.

Se vidare i bifogad promemoria.

10. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 1346/2000 om insolvensförfaranden (första behandlingen)(Sr Johansson)
 = Politisk överenskommelse

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet ska anta en politisk överenskommelse om förslaget till förordning.

Bakgrund

Kommissionen lade i december 2012 fram ett förslag till ändringar i EU:s insolvensförordning (insolvensförordningen). Europaparlamentet har antagit sin förstaläsningsståndpunkt och rådet har enats om en allmän inriktning angående förslaget. Under hösten 2014 har trilogförhandlingar pågått mellan kommissionen, parlamentet och

rådet. I samband därmed har parterna enats om ett textförslag. I enlighet med tidigare plan har texten lagts fram som en konsoliderad version av förordningen. Detta innebär att revideringen görs som en s.k. omarbetning (recast) i stället för att förordningen ändras genom en ändringsförordning (amending regulation). Att revideringen görs som en omarbetning innebär att den konsoliderade textversionen kommer att vara den officiella versionen av förordningen efter revideringen.

Förslaget är att rådet nu ska godkänna den konsoliderade text som parterna har kommit överens om under trilogförhandlingarna. Målet är att parlamentet ska godkänna texten i början av januari och att den reviderade förordningen därefter ska antas.

Svensk ståndpunkt

Se vidare i bifogad promemoria.

11. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om främjande av medborgares och företags fria rörlighet genom förenkling av godtagandet av vissa officiella handlingar i Europeiska unionen och om ändring av förordning (EU) nr 1024/2012 (första behandlingen)(Sr Johansson) = Riktlinjedebatt (Orientation guidelines)

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet ska hålla en riktlinjedebatt och anta riktlinjer för det fortsatta förhandlingsarbetet i rådet.

Bakgrund

I april 2013 presenterade kommissionen ett förslag till förordning om främjande av medborgares och företags fria rörlighet genom förenkling av godtagandet av vissa officiella handlingar. Förslaget omfattar t.ex. handlingar som gäller födsel, äktenskap och namn. För att en officiell handling ska kunna åberopas inför en myndighet utanför den medlemsstat där den har utfärdats krävs det i många länder administrativa formaliteter som syftar till att styrka en handlingens äkthet (autentisering). Det rör sig bl.a. om krav på legalisering (t.ex. ett intyg om att en namnteckning eller en stämpel är äkta), apostille-stämpel eller bestyrkta kopior. Förslaget innebär att alla sådana krav på administrativa formaliteter ska tas bort. I anslutning till detta föreslås att ett administrativt samarbete ska inledas mellan medlemsstaternas myndigheter. Tanken är att myndigheterna härigenom, i de fall det finns rimligt tvivel, ska kunna kontrollera om en utländsk officiell handling eller bestyrkt kopia är äkta.

Det föreslås också att s.k. flerspråkiga standardformulär ska kunna användas inom unionen för vissa kategorier av officiella handlingar. Detta innebär att behovet av översättningar av officiella handlingar begränsas. Förslaget innehåller också vissa regler om översättning av officiella handlingar.

Förhandlingarna om förslaget inleddes i juni 2013. Förslaget har varit prioriterat under det italienska ordförandeskapet och diskuterades i vissa avseenden såväl vid informella ministermötet för rättsliga och inrikes frågor i juli som vid RIF-rådet i oktober. Mål-

sättningen var tidigare att anta en allmän inriktning vid RIF-rådet i december, men detta har nu ändrats till diskussion om och antagande av riktlinjer för det fortsatta förhandlingsarbetet i rådet. Riktlinjerna rör förordningens tillämpningsområde, översättningar, de s.k. flerspråkiga standardformulären och förordningens förhållande till andra internationella överenskommelser.

Svensk ståndpunkt

Se vidare i bifogad promemoria.

12. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 861/2007 av den 11 juli 2007 om inrättande av ett europeiskt småmålsförfarande och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1896/2006 av den 12 december 2006 om införande av ett europeiskt betalningsföreläggande (första behandlingen)(Sr Johansson)
= Allmän riktlinje

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet ska nå en överenskommelse om en allmän inriktning.

Bakgrund

Sedan 2009 tillämpas förordningen om inrättande av ett europeiskt småmålsförfarande. Syftet med småmålsförfarandet är att förenkla och påskynda handläggningen av gränsöverskridande tvister om mindre värden samt att minska kostnaderna i sådana mål. En dom i ett europeiskt småmål ska erkännas och kunna verkställas i alla medlemsstater utan några mellanliggande förfaranden.

I november 2013 föreslog kommissionen vissa ändringar i småmålsförordningen för att öka tillämpningen. Diskussioner på rådsarbetsgruppsnivå har pågått under 2014 och målsättningen är att nå en överenskommelse om en allmän inriktning vid RIF den 4–5 december 2014. Ordförandeskapet har presenterat ett kompromissförslag.

Svensk ståndpunkt

Se vidare i bifogad promemoria.

13. (ev.)

- a) **Förslag till rådets förordning om domstols behörighet, tillämplig lag samt erkännande och verkställighet av domar i mål om makars förmögenhetsförhållanden (Sr Johansson)**
= Lägesrapport
- b) **Förslag till rådets förordning om domstols behörighet, tillämplig lag samt erkännande och verkställighet av domar i mål om förmögenhetsrättsliga verkningar av registrerade partnerskap (Sr Johansson)**
= Lägesrapport

Avsikten med behandlingen i rådet
Lägesrapport

Dokument: Det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: KOM (2011) 126 Förslag till rådets förordning om domstols behörighet, tillämplig lag samt erkännande och verkställighet i mål om makars förmögenhetsförhållanden.

KOM (2011) 127 Förslag till rådets förordning om domstols behörighet, tillämplig lag samt erkännande och verkställighet av domar i mål om förmögenhetsrättsliga verkningar av registrerade partnerskap.

Fakta-PM Justitiedepartementet 2010/11:FPM101 respektive 2010/11:FPM102

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: den 8 april 2011 och den 30 november 2012.

Tidigare behandlad vid överläggning med eller information till riksdagsutskott: Information har lämnats till Civilutskottet den 14 juni 2011 och den 19 november 2013. Överläggning har hållits med Civilutskottet den 16 april 2013 och den 6 november 2014.

Bakgrund

Förslagen innehåller internationellt privaträttsliga bestämmelser om makars respektive partners förmögenhetsförhållanden, dvs. i praktiken främst frågor om bodelning i samband med laglig separation eller dödsfall. Regleringen omfattar även den löpande förvaltningen av egendom, så som bodelning under bestående äktenskap/partnerskap och upprättande av äktenskapsförord eller motsvarande. Det är fråga bl.a. om bestämmelser om vilken domstol som ska vara behörig att handlägga mål om makars/partners förmögenhetsförhållanden och vilket lands lag som ska tillämpas samt om erkännande och verkställighet av avgöranden från andra medlemsstater.

Förslagen lades fram av kommissionen den 16 mars 2011. Det har hållits snart tjugo möten på rådsarbetsgruppsnivå och arbetet har gått långsamt framåt. Det finns fortfarande flera frågor där medlemsstaternas uppfattningar tydligt skiljer sig åt.

Det har hållits två rådsarbetsgruppsmöten under andra halvan av oktober 2014. Samtidigt har bilaterala möten hållits som syftat till att hitta möjliga kompromisser i de frågor där medlemsstaterna fortfarande står långt ifrån varandra. I november 2014 presenterade ordförandeskapet nya kompromissförslag.

Förslagen har behandlats på två RIF-rådsmöten. Första gången i april 2011 och andra gången var i december 2012 då riktlinjer för det fortsatta förhandlingsarbetet antogs.

På rådsmötet väntas ordförandeskapet lämna information om läget i förhandlingarna.

Svensk ståndpunkt

Informationspunkt. Medlemsstaterna förväntas inte avge någon ståndpunkt.

Avseende själva förslagen till förordningar ligger alltså fast den svenska ståndpunkt som Civilutskottet ställt sig bakom (bilaga 2 till protokoll fört vid Civilutskottets sammanträde 2014/15:4 och bilaga 2 till protokoll fört vid Civilutskottets sammanträde 2012/13:28).

14. Övriga frågor

- = (ev.) **Information från ordförandeskapet om aktuella lagstiftningsförslag**
(Sr Johansson, Sr Ygeman)

Avsikten med behandlingen i rådet

Information från ordförandeskapet om aktuella lagstiftningsförslag.

Bakgrund

Ordförandeskapet har ännu inte meddelat något om dagordningspunktens innehåll.

Svensk ståndpunkt

Informationspunkt. Medlemsstaterna förväntas inte avge någon ståndpunkt.

Icke lagstiftande verksamhet**15. Godkännande av A-punktlistan**

Det har ännu inte presenterats någon A-punktlista.

16. Övriga frågor

- a) **Resultatet av ministermötet mellan EU och USA om rättsliga och inrikes frågor** (Sr Johansson, Sr Ygeman)
– **Information från ordförandeskapet**

Avsikten med behandlingen i rådet

Ordförandeskapet kommer att informera om utfallet från EU-USA ministermötet som ägde rum i Washington den 12–13 november.

Dokument: Det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: 15509/14

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: -

Tidigare behandlad vid överläggning med eller information till riksdagsutskott: -

Bakgrund

EU och USA har som strategiska partners ett utvecklat samarbete inom rättsliga och inrikes frågor. EU och USA möts regelbundet på ministernivå för att diskutera RIF-samarbetet. Vid mötet i Washington den 12–13 november 2014 diskuterade parterna bl.a. gränsöverskridande organiserad brottslighet, gemensamma problem med utländska stridanden och radikaliserings, behovet av förstärkt förtroende kring dataskydd samt rättsligt samarbete.

Svensk ståndpunkt

Informationspunkt. Medlemsstaterna förväntas inte redovisa någon ståndpunkt.

b) Föredragning av Lettland om det tillträdande ordförandeskapets program (januari–juni 2015) (Sr Johansson, Sr Ygeman)

Avsikten med behandlingen i rådet

Information

Dokument: det tillträdande ordförandeskapets program har ännu inte presenterats.

Bakgrund

Det tillträdande ordförandeskapet Lettland kommer att presentera sitt program för perioden januari–juni 2015.

Svensk ståndpunkt

Informationspunkt. Medlemsstaterna förväntas inte avge någon ståndpunkt.

INRIKES FRÅGOR

Lagstiftningsöverläggningar

17. Kampen mot terrorism (Sr Ygeman)

- = Förslag till rådets och Europaparlamentets direktiv om användning av PNR-uppgifter för att förebygga, upptäcka, utreda och lagföra terroristbrott och grov brottslighet
- Lägesrapport

Avsikten med behandlingen i rådet

Lägesrapportering

Dokument: Det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: Fakta-PM Justitiedepartementet 2010/11:77, dokument 8961/12 den 23 april 2012.

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: den 20 april 2012 inför RIF-råd

Tidigare behandlad vid överläggning med eller information till riksdagsutskott: Information till justitieutskottet den 19 april 2012 inför RIF-råd.

Bakgrund

EU har under de senaste åren lagt ökad kraft på arbetet för att förbättra möjligheterna för EU:s medlemsstater att bekämpa allvarliga brott.

I november 2007 föreslog kommissionen inrättandet av ett system för hantering av flygpassageraruppgifter (s.k. PNR-uppgifter, som står för Passenger Name Records) inom EU. Förslaget föranledde en faktapromemoria (FPM 2007/08:63). Förslaget till rambeslut förhandlades under ca två år men när det s.k. Lissabonfördraget trädde ikraft föll dess rättsliga grund.

I det femåriga Stockholmsprogrammet om rättsliga och inrikes frågor, som antogs i december 2009 under Sveriges EU-ordförandeskap, uppmanades kommissionen att presentera ett nytt förslag om hanteringen av PNR-uppgifter inom EU för att bekämpa allvarliga brott. Förslaget skulle också säkerställa EU:s höga krav på dataskydd vid brottsbekämpande myndigheters hantering av PNR-uppgifter. Kommissionen presenterade nytt förslag till direktiv den 2 februari 2011 och lade samtidigt fram en konsekvensanalys av förslaget.

Medlemsstaterna förhandlade om kommissionens förslag under drygt ett år i en rådsarbetsgrupp. Vid rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 26–27 april 2012 antogs en allmän inriktning om det liggande förslaget. Därefter lämnades direktivförslaget över till Europaparlamentet för ytterligare förhandlingar. Europaparlamentet har ännu inte lämnat sin ståndpunkt till förslaget.

Svensk ståndpunkt

Informationspunkt. Medlemsstaterna förväntas inte redovisa någon ståndpunkt.

18. Övriga frågor (Sr Johansson, Sr Ygeman)

= Information från ordförandeskapet om aktuella lagstiftningsförslag

Ävsikten med behandlingen i rådet

Information från ordförandeskapet om aktuella lagstiftningsförslag.

Bakgrund

Ordförandeskapet har ännu inte meddelat något om dagordningspunktens innehåll.

Svensk ståndpunkt

Informationspunkt. Medlemsstaterna förväntas inte avge någon ståndpunkt.

Icke lagstiftande verksamhet

19. Frågor med anknytning till Gemensamma kommittén

- a) **Schengenområdets funktion**
- Sjätte halvårsrapporten från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om Schengenområdets funktion (1 maj 2014–31 oktober 2014)(Sr Ygeman)

Avsikten med behandlingen i rådet

Vid kommande möte i december ska kommissionens sjätte halvårsrapport om Schengenområdets funktion presenteras och en påföljande diskussion väntas.

Bakgrund

För att stärka den politiska styrningen av Schengenfrågorna antogs rådsslutsatser av rådet för rättsliga och inrikes frågor i mars 2012. Slutsatserna anger att rådet var sjätte månad – med början i juni 2012 – ska föra en debatt på ministernivå om relevanta Schengenfrågor. Debatten ska grundas på en rapport som tas fram av kommissionen inför varje diskussionstillfälle.

Rapporten har ännu inte distribuerats, men det kan förväntas att den i stort följer samma upplägg som de tidigare rapporterna har gjort. Några särskilda frågeställningar för diskussion har inte angetts.

Svensk ståndpunkt

Se vidare i bifogad promemoria.

- b) **Hantering av migrationsströmmarna: uppföljning av rådets slutsatser**
Åtgärder för bättre hantering av migrationsströmmar av den 10 oktober 2014
(Sr Johansson)

Avsikten med behandlingen i rådet: Information från kommissionen och den europeiska utrikestjänsten (EEAS) samt diskussion.

Dokument: Det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: 14141/14 JAI 765 ASIM 88 FRONT 215 RELEX 215 COMIX 544 och 14141/14 ADD 1 (Sveriges röstförklaring), Faktapromemoria 2013/2014: FPM 34 – Meddelande om Arbetsgruppen för Medelhavet.

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: inför Europeiska rådet (ER) den 24–25 oktober 2013, inför RIF-rådet den 5–6 december 2013, inför ER den 19–20 december 2013, inför RIF-rådet den 3–4 mars 2014, inför RIF-rådet den 5–6 juni 2014 och inför RIF-rådet den 9–10 oktober 2014.

Tidigare behandlad vid överläggning med eller information till riksdagsutskott: överläggning i SfU inför RIF-rådet den 5–6 december 2013 och inför RIF-rådet den 3–4 mars 2014, information till SfU inför RIF-rådet den 5–6 juni 2014 och den 9–10 oktober 2014.

Bakgrund

Efter de allvarliga olyckorna i Medelhavet i oktober 2013, då hundratals migranter omkom på resan till Europa, enades EU på RIF-rådet den 7–8 oktober 2013 om att sådana tragiska händelser var en EU-angelägenhet som krävde gemensamma ansträngningar. Efter RIF-rådet sammankallade kommissionen medlemsstaterna till en särskild arbetsgrupp för att diskutera möjliga åtgärder, *Task Force Mediterranean* (TFM). Arbetsgruppen sammanträdde vid två tillfällen under hösten 2013. Sverige deltog vid båda tillfällena. Kommissionen tog i december 2013, med utgångspunkt i diskussionen i arbetsgruppen, fram ett meddelande där 37 operationella åtgärder listades.

I de strategiska riktlinjerna på RIF-området som antogs vid ER den 26–27 juni 2014 konstateras att fokus även i fortsättningen borde vara att fullständigt genomföra de åtgärder som presenteras i kommissionens meddelande. I syfte att uppnå konkreta resultat på kort sikt tog det italienska ordförandeskapet fram ett icke-papper där ytterligare prioriteringar bland åtgärderna i kommissionens meddelande görs. Icke-pappret omvandlades på RIF-rådet den 9–10 oktober 2014 till rådsslutsatser. I rådsslutsatserna fastställs tre prioriterade områden för att förhindra att fler personer förolyckas på sin väg till Europa: samarbete med tredjeländer, förbättrad förvaltning av de yttre gränserna och Frontex samt åtgärder på medlemsstatsnivå – mottagande och upptagande av fingeravtryck. Vid beslutet om antagande framförde Sverige följande röstförklaring: ”Sverige stöder rådets slutsatser och betonar att det är viktigt att se till att personer i behov av internationellt skydd kan komma till EU på lagliga vägar.”

Svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar det fortsatta arbetet med att genomföra de åtgärder som presenterades i rådsslutsatserna av den 9–10 oktober 2014. Regeringen anser att ett välfungerande europeiskt asylsystem där alla medlemsstater lever upp till den gemensamma lagstiftningen och där asylsökande tas emot och får sin ansökan prövad på ett likvärdigt sätt är den viktigaste garantin för solidaritet inom EU. Vi ska vidare verka inom EU för att skapa fler lagliga vägar för att söka asyl inom unionen. Samtliga medlemsstater måste även ta sitt ansvar och, i samråd med UNHCR, ge skydd åt fler genom vidarebosättning. Det är även viktigt att fokusera det långsiktiga och strategiska samarbetet med transit- och ursprungsländer i ett brett och heltäckande migrationsperspektiv och att arbeta med grundorsaker till att människor väljer eller tvingas välja att fly.

Regeringen anser vidare att det är viktigt att berörda aktörer, utifrån de budgetära ramar som finns, prioriterar bland de åtgärder som föreslås och strävar efter ett samordnat, resultatriktat och operativt resultat. Vi har generellt en restriktiv hållning gällande

kostnadsökningar och alla EU-resurser ska tas tillvara och användas på ett så effektivt sätt som möjligt. Regeringen anser att mer kan göras inom ramen för nuvarande regelverk, instrument och budgetramar. Behovsanalyser och resursfördelning ska samordnas av Frontex inom ordinarie mekanismer och budgetramar – även efter större katastrofer. Frontex bör utvecklas och förstärkas inom sitt nuvarande mandat.

- c) (ev.) Utkast till rådets beslut om ramen för den fullständiga tillämpningen av bestämmelserna i Schengenregelverket i Republiken Bulgarien och Rumänien (Sr Ygeman)

= Information från ordförandeskapet

Avsikten med behandlingen i rådet

Ordförandeskapet avser att informera om läget i förhandlingarna om Bulgariens och Rumäniens Schengenanslutning.

Bakgrund

Processen för utvärdering av Bulgariens och Rumäniens förmåga att tillämpa Schengenregelverket inleddes 2007–2008. Rådet antog under 2011 slutsatser som konstaterade att Bulgarien och Rumänien formellt avslutat utvärderingsprocessen och visat sig redo att tillämpa Schengenregelverket på ett korrekt sätt. Därmed fanns förutsättningar att genom ett enhälligt *rådsbeslut* formellt ange från vilket datum Schengenregelverket ska tillämpas i sin helhet i förhållande till länderna, vilket huvudsakligen innebär att personkontrollerna vid de inre gränserna tas bort. Ett motstånd mot anslutning från vissa länder har emellertid stoppat upp anslutningsprocessen. Motståndet motiveras av de brister Bulgarien och Rumänien uppvisat inom kampen mot korruption och organiserad brottslighet. Dessa brister ligger formellt utanför det område som utvärderas igenom Schengens utvärderingsmekanism men har uppdragats genom en *särskild övervakningsmekanism* (cooperation and verification mechanism – CVM) som Bulgarien och Rumänien är föremål för sedan sitt inträde i EU.

Frågan om anslutning togs senast upp vid RIF-rådet och Europeiska rådet i december 2013. Ett antal medlemsstater deklarerade då att de fortfarande inte ansåg att Bulgarien och Rumänien var redo att anslutas till Schengenområdet. Det fanns därmed inte förutsättningar för något enhälligt rådsbeslut. I stället beslutades att man ska ta fram förslag till beslut som innebär att den tidigare föreslagna tvåstegsanslutningen används. Tvåstegsanslutningen innebär att man först lyfter gränskontrollen vid ländernas luft- och sjögränser. Därefter låter man rådet återkomma med beslut om när landgränserna ska lyftas.

Svensk ståndpunkt

Informationspunkt. Medlemsstaterna förväntas inte redovisa någon ståndpunkt.

Se vidare i bifogad promemoria.

20. Schengenområdets funktion (Sr Ygeman)

- = Slutrapport och rådets slutsatser om 15 år av Schengenutvärderingar inom rådet
 - Godkännande

Avsikten med behandlingen i rådet

Rådet föreslås anta förslaget till rådets slutsatser.

Bakgrund

Sedan 2013 finns en ny förordning som styr utvärderings- och övervakningsmekanismen för kontroll av nya och befintliga medlemsstaters tillämpning av Schengenregelverket. Den nya utvärderings- och övervakningsmekanismen börjar tillämpas den 27 november 2014. Kommissionen som tidigare varit observatör i detta sammanhang kommer nu att ansvara för planering, genomförande och finansiering av den nya mekanismen. Utvärderingsteamet kommer även fortsättningsvis huvudsakligen att bestå av experter från medlemsländerna och experter från EU:s myndigheter. Vidare kommer utvärderingsrapporter om de olika staterna och rekommendationer om vilka åtgärder som bör vidtas numera att presenteras i två separata dokument. Utvärderingsrapporterna kommer att antas genom ett kommittéförfarande i kommissionen. Kommissionen ska utifrån utvärderingsrapporterna överlämna ett förslag till rådet på rekommendationer om vilka åtgärder som bör vidtas. Rådet ska därefter diskutera och anta rekommendationerna.

Rådets slutsatser inklusive bilagan som har presenterats inför RIF-rådet den 4–5 december sammanfattar de 15 år där rådet har haft huvudansvaret för utvärderingen av tillämpningen av Schengenregelverket hos nya och befintliga medlemsstater. Bilagan ger också en överblick över utvecklingen och olika prestationer inom rådet samt beskriver den nya rollen för rådet i den nya övervaknings- och utvärderingsmekanismen.

Svensk ståndpunkt

Se vidare i bifogad promemoria.

21. Kampen mot terrorism (Sr Ygeman)

- a) Utländska och återvändande stridande: genomförande av åtgärder
 - Riktlinjedebatt
- b) Utkast till riktlinjer för EU:s strategi mot radikaliserings och rekrytering
 - Antagande
- c) Rapport om genomförande av EU:s strategi för kampen mot terrorism
- d) Rapport om genomförandet av den reviderade strategin mot finansiering av terrorism

- a) Utländska och återvändande stridande: genomförande av åtgärder
 - Riktlinjedebatt

Avsikten med behandlingen i rådet

Riktlinjedebatt. Det har ännu inte presenterats några frågeställningar för debatten.

Dokument: Det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: Relaterade dokument är 9946/13, 16768/13 och 9280/1/14 (behandlade i RIF-rådet under rubriken *Utländska stridande och återvändande ur ett terrorismbekämpningsperspektiv, särskilt med avseende på Syrien*). Vid RIF-rådet 9–10 oktober 2014 behandlades dokument 13416/1/14 under rubriken *Utländska kombattanter: uppföljning av slutsatserna från Europeiska rådets möte den 30 augusti 2014*. Dokument 14160/14 utgör ett resultat av RIF-rådet den 9–10 oktober.

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Utländska stridande och återvändande ur ett terrorismbekämpningsperspektiv, särskilt med avseende på Syrien, har behandlats vid samråd med EU-nämnden den 31 maj 2013, 29 november 2013 och 28 maj 2014. Utländska stridande: Uppföljning av slutsatserna från Europeiska rådets möte den 30 augusti 2014 behandlades vid samråd med EU-nämnden den 3 oktober 2014.

Tidigare behandlad vid överläggning med eller information till riksdagsutskott: Inför tidigare RIF-råd har justitieutskottet informerats den 30 maj 2013, 28 november 2013 och 27 maj 2014.

Bakgrund

Problematiken med s.k. utländska stridande, personer som reser till konfliktområden för att delta i strider eller för att få träning i strid har funnits under flera år. Nu har denna problematik blivit mer aktuell och allvarigare då relativt många personer har rest från EU, inklusive Sverige, till Syrien för att delta i konflikten där. De personer som reser till konfliktområden kan utgöra ett hot i de länder de verkar. Dessutom kan personerna utgöra ett hot när de återvänder till hemländerna eftersom de dels eventuellt kan agera som rekryterare till terroristbrottslighet i högre utsträckning än tidigare och dels kan ha förvärvat en förbättrad förmåga att genomföra attentat.

EU:s antiterrorismsamordnare har inför RIF-rådsmöten i juni och december 2013 samt i juni 2014 bl.a. presenterat förslag till åtgärder för att arbeta mot hotet som utländska stridande utgör mot EU:s inre säkerhet. På fyra områden har det bedömts att EU-åtgärder som stöd till medlemsstaterna skulle vara särskilt betydelsefulla; förebyggande, informationsutbyte/identifiering och upptäckt av resor, straffrättsliga åtgärder och samarbete med tredjeländer. Den 30 augusti 2014 uppmanade Europeiska rådet till ett påskyndat genomförande av dessa åtgärder. Särskilt betonades förebyggande av radikaliserings och extremism, informationsutbyte – inklusive med tredje länder, avrådande, upptäckande och avbrytande av misstänkt resande samt utredning och åtal mot utländska stridande. I sammanhanget uppmanades också ministerrådet och Europaparlamentet att före årets utgång slutföra arbetet med ett förslag om användning av flygpassageraruppgifter (PNR) inom EU i brottsbekämpningssyfte. Europeiska rådet underströk också behovet av nära samarbete med tredje länder för att utveckla ett sammanhållet synsätt, inklusive stärkande av gräns- och flygsäkerhet och terrorismbekämpningskapacitet i regionen. Rådet uppmanades också att se över

effektiviteten i åtgärderna och föreslå ytterligare åtgärder vid behov. Europeiska rådet avser att återkomma till frågan vid sitt möte i december.

Som en uppföljning av Europeiska rådets slutsatser behandlades frågan på RIF-rådet den 9–10 oktober 2014, varefter ordförandeskapet presenterade ett dokument (14160/14) med ett antal åtgärder och aktiviteter för att motverka problematiken med utländska stridande.

I dokumentet uppmanas EU:s antiterrorismsamordnare att i nära samarbete med kommissionen och den höga representanten lägga fram en rapport inför rådets möte i december där framstegen bedöms och lämpliga förslag till rådets beslut om ytterligare åtgärder anges.

Frågorna om åtgärder för att hantera problematiken med utländska stridande har diskuterats och diskuteras fortsatt i olika arbetsgrupper i rådsstrukturen, t.ex. i gruppen med ansvar för gränskontrollfrågor, i gruppen med ansvar för Schengens informationssystem och även i rådet för utrikes frågor och i allmänna rådet.

Svensk ståndpunkt

Regeringen stödjer arbete inom EU för att bidra till kampen mot terrorism.

Samarbete inom EU är viktigt på området. Problemet är gränsöverskridande och kan inte lösas av medlemsstaterna var för sig. Regeringen ska arbeta för att EU tar större ansvar för säkerhet och utveckling, både globalt och i EU:s närområde.

För att komma åt problemet med utländska stridande krävs åtgärder både på lång sikt och på kort sikt.

På kort sikt behöver vi titta på alla befintliga instrument som kan vara till nytta i sammanhanget och se till att dessa utnyttjas bättre och mer fokuserat för att komma åt just denna problematik. Regeringen stödjer att olika arbetsgrupper i rådsstrukturen jobbar med dessa frågor.

Det krävs också ett långsiktigt arbete som förebygger att dessa problem uppstår. Vi måste aktivt arbeta för att motverka radikaliserings- och rekryteringsprocesser till våldsbejakande extremistiska rörelser och till terrorism. I de fall det bedöms att befintligt regelverk måste ändras är det viktigt att dessa åtgärder får ta den tid som krävs för att alla aspekter ska kunna beaktas.

I det långsiktiga arbetet måste vi också verka för fungerande rättsstater i vår omvärld. Frågan tydliggör hur EU:s yttre och inre säkerhet är starkt sammanlänkade.

Vi ska leva upp till våra internationella åtaganden och i kampen mot terrorism alltid stå upp för de mänskliga fri- och rättigheterna.

b) Utkast till riktlinjer för EU:s strategi mot radikaliserings och rekrytering

– Antagande

Avsikten med behandlingen i rådet

Antagande av riktlinjer för EU:s strategi mot radikaliserings och rekrytering.

Dokument: Det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: 9956/14 (Reviderad strategi mot radikaliserings och rekrytering), 13001/1/14 (tidigare version av riktlinjerna).

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: Den reviderade strategin mot radikaliserings och rekrytering behandlades vid samråd med EU-nämnden den 28 maj 2014

Tidigare behandlad vid överläggning med eller information till riksdagsutskott: Justitieutskottet informerades om den reviderade strategin mot radikaliserings och rekrytering den 27 maj 2014.

Bakgrund

En reviderad EU-strategi för att bekämpa radikaliserings och rekrytering till terrorism antogs vid rådets möte den 5–6 juni 2014. Strategins huvudsakliga fokus är att förhindra att människor utsätts för radikaliserings, radikaliseras och rekryteras till terrorism och att förhindra att en ny generation terrorister växer fram. I strategin uppmanas rådets berörda förberedande organ att följa upp hur strategin genomförs.

Nu har man i rådsarbetsgruppen mot terrorism diskuterat ett utkast till riktlinjer för genomförande av strategin. Vid rådsarbetsgruppens möte den 14 oktober 2014 enades man om riktlinjerna i enlighet med utkast 13001/1/14.

Utkastet till riktlinjer beskriver hur medlemsstaterna i förekommande fall ska ta fram egna program och politiska strategier, med beaktande av varje medlemsstats särskilda behov, mål och kapacitet. Riktlinjerna innehåller 23 punkter som handlar bl.a. om nationella strategier för att förebygga radikaliserings och rekrytering till terrorism, stöd till vidare forskning om tendenser och utmaningar i fråga om radikaliserings och rekrytering till terrorism, säkerhet, rättvisa och lika möjligheter för alla, förbättrande av kommunikation från myndigheter, att stödja budskap mot terrorism, motverkande av radikaliserings och rekrytering till terrorism på internet, fortbildning, kapacitetsuppbyggnad och dialog med yrkesverksamma i första ledet i berörda sektorer, att hjälpa enskilda människor och det civila samhället att bygga upp motståndskraft, att stödja avhopparinitiativ och anpassa inrikes och utrikes arbete med att motverka radikaliserings till varandra.

Svensk ståndpunkt

Regeringen kan godkänna riktlinjerna under förutsättning att de i allt väsentligt stämmer överens med lydelsen enligt dokument 13001/1/14.

c) Rapport om genomförande av EU:s strategi för kampen mot terrorism

Avsikten med behandlingen i rådet

Information om genomförande av EU:s strategi mot terrorism.

Dokument: Det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: 14469/4/05 (EU:s strategi mot terrorism), 7233/1/14 (EU:s handlingsplan mot terrorism)

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: ---

Tidigare behandlad vid överläggning med eller information till riksdagsutskott: ---

Bakgrund

EU åtar sig genom sin strategi mot terrorism (dokument 14469/4/05, antagen av rådet i december 2005) att med respekt för de mänskliga rättigheterna föra en global kamp mot terrorism, och göra Europa säkrare, så att dess medborgare kan leva i ett område med frihet, säkerhet och rättvisa. Strategin kompletteras av en handlingsplan. EU:s antiterrorismsamordnare kommer att presentera en rapport om hur strategin har implementerats. Den senaste rapporten av detta slag togs fram 2012.

Svensk ståndpunkt

Informationspunkt. Medlemsstaterna förväntas inte redovisa någon ståndpunkt.

d) Rapport om genomförandet av den reviderade strategin mot finansiering av terrorism

Avsikten med behandlingen i rådet

Information om genomförande av EU:s reviderade strategi mot finansiering terrorism.

Dokument: Det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet.

Tidigare dokument: EU:s strategi mot finansiering av terrorism antogs 2004 (16089/04) och uppdaterades 2008(11778/1/08).

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: ---

Tidigare behandlad vid överläggning med eller information till riksdagsutskott: ---

Bakgrund

EU:s antiterrorismsamordnare kommer att presentera en rapport om hur den reviderade strategin mot finansiering av terrorism har genomförts. Den föregående rapporten av detta slag presenterades i rådet i december 2011.

Svensk ståndpunkt

Informationspunkt. Medlemsstaterna förväntas inte redovisa någon ståndpunkt.

22. Övriga frågor (Sr Johansson, Sr Ygeman)

- = Resultatet av ministermötet mellan EU och USA om rättsliga och inrikes frågor
- Information från ordförandeskapet

Se rådets dagordning, punkten 16 a.

GEMENSAMMA KOMMITTÉN PÅ MINISTERNIVÅ

1. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om skyddet av enskilda vid behöriga myndigheters behandling av personuppgifter i syfte att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott eller verkställa straffrättsliga påföljder, samt fri rörlighet för sådana uppgifter (första behandlingen) (Sr Ygeman)

- = Lägesrapport

Se rådets dagordning, punkten 4.

2. Hantering av migrationsströmmarna: uppföljning av rådets slutsatser *Åtgärder för bättre hantering av migrationsströmmar* av den 10 oktober 2014 (Sr Johansson)

- = Information från kommissionen/EEAS och diskussion

Se rådets dagordning, punkten 19 b.

3. Schengenområdets funktion (Sr Ygeman)

- = Sjätte halvårsrapporten från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om Schengenområdets funktion (1 maj 2014–31 oktober 2014)
 - Föredragning och diskussion
- = Slutrapport och rådets slutsatser om 15 år av Schengenutvärderingar inom rådet
 - Diskussion

Se rådets dagordning, punkterna 19 b och 20.

4. (ev.) Utkast till rådets beslut om ramen för den fullständiga tillämpningen av bestämmelserna i Schengenregelverket i Republiken Bulgarien och Rumänien (Sr Ygeman)

= Lägesrapport

Se rådets dagordning, punkten 19 c.

5. Övriga frågor (Sr Johansson, Sr Ygeman)

- a) Information från ordförandeskapet om aktuella lagstiftningsförslag**
- b) Föredragning av Lettland om det tillträdande ordförandeskapets program (januari–juni 2015)**

Se rådets dagordning, punkterna 14 och 16 b.
