

EU:s cybersäkerhetsakt – kompletterande nationella bestämmelser om cybersäkerhetscertifiering (SOU 2020:58)

Tullverket har granskat betänkandet mot bakgrund av myndighetens uppdrag och hur förslaget kan komma att påverka myndighetens verksamhet.

Tullverket anser att det finns skäl att titta närmare på behovet av att i nationell lag uttryckligen reglera rätten att föra över förvaltningsuppgifter innefattande myndighetsutövning till privata organ. Den förvaltningsuppgift som ska föras över är bedömning av överensstämmelse enligt EU:s cybersäkerhetsakt.

I betänkandet görs bedömningen att det inte behövs någon särskild nationell reglering av överföring av förvaltningsuppgifter som innebär myndighetsutövning till privata organ enligt 12 kap. 4 § regeringsformen, RF. Skälet till bedömningen är att cybersäkerhetsakten innehåller bestämmelser om överlämnande av certifieringsuppgifter till privaträttsliga organ och en EU-förordning är att jämställa med lag.

Även om cybersäkerhetsakten medger ackreditering av privaträttsliga organ för bedömning av överensstämmelse, kan Tullverket inte utläsa något krav på att privaträttsliga organ ska ackrediteras i medlemsstaterna. Enligt Tullverkets bedömning är det också tveksamt om akten ens kan innefatta förflyttning av nationella maktbefogenheter.

Regleringen av den offentliga makten i Sverige utgår från regeringsformen, som är en grundlag. I regeringsformen, RF, anges att överföring av förvaltningsuppgifter som innefattar myndighetsutövning till privata organ kräver stöd i lag, 12 kap. 4 § RF.

Enligt art. 4.2 EU-fördraget ska unionen respektera medlemsstaternas nationella identitet, som kommer till uttryck i deras politiska och konstitutionella grundstrukturer, inbegripet det lokala och regionala självstyret. Den ska också respektera deras väsentliga statliga funktioner.

Vilka organ som i Sverige har rätt att utöva myndighet för statens räkning bör enligt Tullverkets bedömning vara en fråga som är att hänföra till den nationella identitet som unionen ska respektera.

I den föreslagna kompletterande nationella regleringen framgår indirekt att lagen omfattar även privaträttsliga organ, exempelvis i bestämmelserna om omprövning och överklagande. Rätten att ge privaträttsliga organ befogenhet att utöva myndighet är dock av en sådan

betydelse att den enligt Tullverkets bedömning bör vara uttryckligen reglerad i nationell lagstiftning.

Tullverket noterar också att åtgärder som cybersäkerhetscertifiering verkar kostnadsdrivande.

Tullverket bedömer att förslaget i övrigt inte innehåller något som i större utsträckning påverkar myndigheten och har därför inga ytterligare synpunkter.

Ärendets handläggning

I detta ärende har generaltulldirektören Charlotte Svensson beslutat. Föredragande har varit verksjuristen Ann-Kristin Hansson. I den slutliga handläggningen har även överdirektören Fredrik Holmberg och rättschefen Karin Erlingsson deltagit.

TULLVERKET

Charlotte Svensson

Kopia till:

Finansdepartementet, S3

Tullverket

Verksledningsstaben

Kommunikationsavdelningen

Administrationsavdelningen

It-avdelningen