

## § 413 Svar på remiss om näringslivets klimatomställning

KS22.777

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar anta yttrandet som sitt eget.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

### Sammanfattning

På uppdrag av regeringen har Tillväxtanalys, Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser, översänt en remiss gällande förslag Näringslivets klimatomställning inför kommande klimatpolitiska handlingsplan för perioden 2023-2026. Remissen inkom 15 september 2022 och sista svarsdatum är 15 december 2022. Förvaltningen har begärt förlängd svarstid till 19 december. Begäran antogs.

#### Om förslaget

Lerums kommun har tagit del av rapporten Näringslivets Klimatomställning, Underlag inför klimatpolitisk handlingsplan 2023. Sammantaget beskriver rapporten 47 förslag och rekommendationer med tillhörande beskrivningar och analyser. Lerums kommun har valt att kommentera och ha synpunkter på fem olika fokusområden samt de förslag och rekommendationer som finns under dessa områden.

Rapporten ifrån Tillväxtanalys är omfattande och en mer detaljerad studie krävs för att analysera vad det kommer att innebära mer konkret för Lerums kommun.

Kommunerna har ingen lagstadgad skyldighet att hjälpa företagen men en hållbar utveckling kräver samverkan på bred front och därmed finner Lerums kommun det prioriterat att stötta näringslivet i dessa frågor med det som en kommun kan göra.

Lerums kommun arbetar för att målen i Agenda 2030 ska bli styrande för hållbarhetsarbetet, där flera av de globala målen har koppling till klimatarbetet på lokal nivå.

Lerums kommun välkomnar därför de förslag på styrmedel och åtgärder för klimatomställningen som presenteras i rapporten. Utifrån de hinder och möjligheter som identifieras anser Lerums kommun det vara av särskilt intresse att få en tydlig, gemensam riktning för kommunerna, som stötts upp av en förstärkning av resurser, för att kunna prioritera ytterligare delar i arbetet med att skynda på omställningen och att hjälpa företagen att vara en del av denna viktiga utveckling.

**§ 413 (fortsättning)**

**KS22.777**

**Beslutsunderlag**

- KSSU § 155 2022-12-07 Svar på remiss om näringslivets klimatomställning
- Tjänsteskrivelse om remissvar Promemorior Näringslivets klimatomställning
- Remiss av Promemorior Näringslivets klimatomställning
- Remissmissiv
- Reviderat yttrande från Lerums kommun rörande remiss Näringslivets klimatomställning PM 2022

**Beslutet skickas till**

Emma Kjernald, sektorschef  
Åsa Qvist Ek, Näringslivschef



Datum  
2022-11-07

**Samhällsbyggnad**  
Näringslivsenheten  
Åsa Qvist Ek  
Näringslivschef  
0302-52 15 58  
asa.qvist@lerum.se

## Yttrande från Lerums kommun rörande remiss Näringslivets klimatomställning PM 2022:10

### Inledning

2021 fick Tillväxtanalys regeringens uppdrag att ta fram underlag om näringslivets klimatomställning inför den kommande klimatpolitiska handlingsplanen. I uppdraget ingick att:

- göra en hinderanalys för uppfyllandet av de nationella och globala klimatmålen med tonvikt på jordbruks-, skogsbruks-, industri-, bygg-, fastighets-, avfalls- och energisektorn
- lämna förslag på nya eller förändrade styrmedel, åtgärder och eventuella kompensationsåtgärder för att på ett mer effektivt sätt bidra till att utsläppen minskar i linje med de nationella och globala klimatmålen samtidigt som näringslivet ställer om till nettonollutsläpp med bibehållen och stärkt konkurrenskraft

Vid bedömning av åtgärdernas kostnadseffektivitet skulle både kortsiktiga och långsiktiga klimateffekter beaktas, likväl som direkta och indirekta klimateffekter.

Den myndighetsgemensamma nationella vägledningen för klimateffektbedömningar som Konjunkturinstitutet, Naturvårdsverket, Energimyndigheten och Trafikverket utvecklar skulle användas i tillämpliga delar. Majoriteten av rapportens förslag och rekommendationer tar hänsyn till det pågående förändringsprocesserna inom EU:s klimatpolitik. Ett exempel är förslaget om att justera nuvarande regler för fri tilldelning av utsläppsrätter. Implementeringen av förslaget kan få betydande effekt för svenskt näringsliv.

Resultaten delats upp på följande centrala fokusområden:

**De fetmarkerade fokusområdena nedan har Lerums kommun kommenterat på och skrivit synpunkter under varje fokusområde med dess förslag och rekommendationer.**

- **elektrifiering**
- **markanvändning (inkluderar jordbruk och LULUCF)**
- konstruktion och bostäder
- **industri**
- förbränning av plast

Datum  
2022-11-07

- arbetsmaskiner
- EU politiken som grundförutsättning
- **finansiering - offentlig upphandling**
- **kompetensförsörjning**
- utvidgade processer för lärande
- tillståndsprocessers roll för klimatomställning.

Sammantaget presenterar rapporten 47 förslag och rekommendationer med beskrivningar och tillhörande analyser. Det är en stor mängd fakta med förslag som om det blir realiserat kräver en större djupdykning i materialet vad det kommer att innebära för vår kommun.

## **Synpunkter och förslag:**

### **Elektrifiering:**

I den omställning som krävs för att Sverige ska bli världens första fossilfria välfärdsland har tillförseln av el en central betydelse. Energianvändning är tätt förknippad med klimatpåverkan, i den mån fossila bränslen används. Energianvändningens klimatpåverkan kan bland annat påverkas genom effektiviseringsåtgärder eller genom att bränslen substitueras. Det sker exempelvis genom elektrifiering.

#### **Förslag 1. Utred ett tvådelat ersättningsystem vid etablering av ny kraft**

**Förslaget** är att tillsätta en utredning om ett tvådelat ersättningsystem till det civila lokalsamhället (bygden) och kommunen. Utredningen ska vara teknikneutral och gynna alla hållbara och fossilfria elproduktionstekniker. Förslaget kompletterar på så sätt den pågående utredningen om stärkta incitament för utbyggd vindkraft.

**Syftet** är att utforma ett styrmedel som bidrar till ökad acceptans och därmed underlättar etablering av ny kraft.

**Hinder** som förslaget syftar till att undanröja är ett ökat antal såväl yttranden i samrådsprocesserna som överklaganden och kommunernas vetoföreläggande.

#### **Förslag 2: Utred styrmedel som underlättar användning av spillvärme**

**Förslaget** är att regeringen ger lämplig myndighet i uppdrag att utreda hur man bäst undanröjer hinder för att öka incitamentet att ta tillvara spillvärme från olika typer av anläggningar med stor energianvändning. Exempel är anläggningar som producerar vätgas eller biodrivmedel.

**Syftet** är att förslå styrmedel som kan underlätta teknik-och användarnytta av spillvärme och att öka kunskapen om framtida potential. Genom att ta tillvara spillvärme minskar behovet av annan energi som bidrar med negativ miljöpåverkan.

Datum  
2022-11-07

**Hinder** som förslaget syftar till att undanröja är olönsamhet i användning av lågtempererad spillvärme, exempelvis genom att se över utformningen av skatter samt den negativa externalitet som indirekt föreligger.

### **Förslag 3. Utöka nätverken för energileverantörer**

**Rekommendationen** är att komplettera Energimyndighetens nätverk för bostäder och lokaler (främst Bebo och Belok) med nya nätverk eller andra långsiktiga konstellationer. Bjud in energileverantörer för att främja systemlösningar som är till nytta för fler aktörer och för samhället i stort.

**Syftet** är att uppmuntra dialog och samverkan mellan fastighetsägare och energileverantörer. Nätverket kan bland annat utveckla tekniska lösningar och affärsmodeller som stimulerar till efterfrågefleksibilitet och lägre temperaturer i värmesystem. Nätverket har en viktig funktion för de aktörer som ingår. Resultaten av samverkan i nätverken kan utgöra goda exempel i andra sammanhang och på så vis få en bredare spridning.

**Hinder** som rekommendationen syftar till att undanröja är främst informationsmisslyckanden.

### **Förslag 4. Utred villkoren och möjligheterna för kraftvärmeanläggningar att utnyttja full kapacitet året om**

**Rekommendationen** är att regeringen ger lämplig myndighet i uppdrag att utreda villkoren och möjligheterna för kraftvärmeanläggningar att nyttja sin fulla kapacitet genom investeringar i värmelager eller hetvattenpannor. Kalla vintrar medför att kraftvärmeanläggningar inte kan utnyttja sin kapacitet att producera el fullt ut då de måste prioritera värmeförsörjningen. I dagsläget ges stöd genom initiativet Klimatklivet men fler möjligheter till styrmedel behöver undersökas som utgår från samhällsekonomisk lönsamhet.

**Syftet** är att föreslå styrmedel eller incitament som kan underlätta möjligheterna att använda full kapacitet för kraftvärmeanläggningar. Genom att investera i värmelager eller hetvattenpannor frigörs effekt i existerande kraftvärmeanläggningar eftersom de då kan nyttja sin fulla kapacitet att producera el kalla dagar då elen behövs som mest.

**Hinder** som rekommendationen syftar till att undanröja är främst tekniska och marknadsmässiga barriärer.

### **Lerums kommun generella synpunkter om förslagen ovan:**

En omställning där elektrifiering går i täten är oerhört viktig för framtiden och Lerums kommun ser positivt på dessa förslag till åtgärder för att minska användandet av fossila bränslen. Det känns viktigt att förslagen är som beskrivs teknikneutrala då mer än vindkraft behöver beaktas för en hållbar utveckling.

### **Markanvändning:**

Fokusområde markanvändning kopplar till både LULUCF-sektorn (Land Use, Land-Use Change och Forestry) och jordbrukssektorn. LULUCF-sektorn och jordbrukssektorn skapar tillsammans såväl upptag som utsläpp av växthusgaser. De varierar stort över marktyper och aktiviteter.

Datum  
2022-11-07

Ökat nettoupptag i LULUCF-sektorn kan användas som en kompletterande åtgärd för att nå Sveriges mål om netto-noll-utsläpp till 2045. Detta pekar på att det sker en betydande kolinlagring i framför allt träd, växter, mark och träprodukter.

Även jordbruket spelar en viktig roll för att bidra till att globala och nationella klimatmål nås. Livsmedelsproduktionens utsläpp kommer alltid att finnas kvar och bli en större andel av Sveriges totala territoriella utsläpp vid en oförändrad eller ökad inhemsk produktion. Utsläppen består främst av metan, lustgas och koldioxid och motsvarar 15 procent av Sveriges totala territoriella utsläpp.

### **Förslag 5. Utred omvända auktioner för ökad kolsänka**

**Förslaget** är att utreda om omvända auktioner kan användas som styrmedel för att öka kolinlagringen i skog-, åker-och betesmark.

**Syftet** är utveckla och ge förslag till hur omvända auktioner kan användas för att skapa ekonomiska incitament för ökad kolinlagring i skogs-, åker-och betesmark samt biobaserade produkter. Det föreligger ett marknadsmisslyckande kopplat till de externaliteter som LULUCF-sektorn skapar varför det är samhällsekonomiskt motiverat med ett offentligt ingripande.

**Hinder** som förslaget syftar till att undanröja är att den kolsänka som skogs-, åker-och betesmark skapar idag inte är återspeglade i marknadspriser. Åtgärder för att öka kolsänkan har idag inte tillräckligt starka ekonomiska incitament. Ökad kolinlagring sker endast via de åtgärder som genomförs inom ramen för traditionellt skogs-eller jordbruk.

Det finns också hinder kopplade till inlåsningsstruktur till följd av brukarpreferenser eller kunskapsbrist. Inlåsningsarna skapar en tröghet eftersom åtgärderna inte genomförs alls, på fel sätt eller vid fel tidpunkt. Detta trots att åtgärderna kan vara både privat-och samhällsekonomiskt lönsamma. Kunskaperna och engagemanget kring genomförandet av åtgärder för ökad kolinlagring hos markägare behöver i vissa fall öka.

### **Förslag 6. Förläng stödet till Skogsstyrelsens återvätningsavtal**

**Förslaget** är att förlänga stödet till återvätning genom Skogsstyrelsens återvätningsavtal efter 2023.

**Syftet** är att säkerställa återvätning som kan åstadkomma relativt snabb klimatnytta. Förlängningen av återvätningsavtalet för återvätning av utdikade torvmarker är relevant eftersom klimatmålen kräver åtgärder med effekt i närtid. För att säkerställa den potential som beskrivs i Klimatpolitiska vägvalsutredningens mål om 100 000 hektar återvätt skogsmark, bedöms en förlängning vara nödvändig. Förlängningen bör möjliggöra att även marker som omfattas av markavvattningsföretag och marker större än fem hektar kan prioriteras i större utsträckning.

**Hinder** som förslaget syftar till att undanröja är att den samhällsnytta som ökad kolinlagring skapar inte finns återspeglad på en marknad. Att återväta marker är främst en kostnad för markägare och således är incitamenten att göra det små.

### **Förslag 7. Öka skyddet av produktiv skogsmark med höga naturvärden**

Datum  
2022-11-07

**Rekommendationen** är att öka det formella skyddet av produktiv skogsmark med höga naturvärden eller motsvarande skydd genom frivilliga avsättningar. Detta för att säkerställa bevarandet av biologisk mångfald och skapa en omedelbar klimatnytta. Under 2022–2023 finns det planer på att uppdatera behovsanalysen av åtgärder för bevarandet av biologisk mångfald. När dessa har fastställts bör åtgärder som bidrar till ökad kolinlagring övervägas och komma till stånd så fort som möjligt. Det bör finnas flera olika skyddsformer som är utformade efter lokala förutsättningar och markägares behov. Frivillighet bör vara utgångspunkten för formellt skydd och även frivilliga avsättningar bör uppmuntras.

**Syftet** är att skapa en snabb klimatnytta i skog. Ett ökat skydd ger positiva nettoeffekter på kolinlagringen på kort och medellång sikt och bedöms kunna vara en kompletterande åtgärd för att Sverige ska nå klimatmålen till 2030, 2040 och 2045.

**Hinder** som rekommendationen syftar till att undanröja är de svaga övergripande ekonomiska incitamenten. Åtgärder inom traditionellt skogsbruk kommer inte att ske utan ytterligare styrmedel varför det finns behov av kompletterande lösningar.

#### **Förslag 8. Fasa ut nedsättningen av dieselskatten och utred ett jordbruksavdrag**

**Förslaget** är att fasa ut nedsättningen av dieselskatten för jordbruk-och skogsföretag. Vi föreslår också att regeringen tillsätter en utredning om när utfasningen kan påbörjas och hur kompensationsåtgärder för jordbruket ska utformas.

**Syftet** är att inte längre använda subvention av fossila bränslen som åtgärd för att främja sektorers konkurrenskraft. I stället bör alternativa kompensationsåtgärder användas där det är nödvändigt, exempelvis för jordbrukssektorn. Det ursprungliga syftet med nedsättningen var att förbättra konkurrenskraften inom skogs-och jordbrukssektorn, något som dock går emot generella principer inom klimatpolitiken om att inte stimulera användningen av fossila bränslen. Subventioner till fossila bränslen bör således fasas ut. Med det sagt är det viktigt att jordbruket kompenseras så att konkurrenskraften och lönsamheten åtminstone kan vara oförändrad efter att nedsättningen har fasats ut. Därför krävs det att det finns kompensationsåtgärder på plats innan utfasningen kan påbörjas. Bedömningen för skogssektorn är att lönsamheten är högre än för jordbrukssektorn. Det finns därmed inte samma behov av kompensationsåtgärder inom skogssektorn och de är inte förenliga med den svenska skogspolitiken.

**Hinder** som förslaget syftar till att undanröja är att de övergripande ekonomiska incitamenten att genomföra utsläppsreducerande åtgärder är svaga i jordbrukssektorn då sektorn inte betalar för sin miljö-och klimatpåverkan. Subventioner till fossila bränslen bör således fasas ut. Med det sagt är det viktigt att jordbruket kompenseras så att konkurrenskraften och lönsamheten åtminstone kan vara oförändrad efter att nedsättningen har fasats ut. Därför krävs det att det finns kompensationsåtgärder på plats innan utfasningen kan påbörjas.

#### **Förslag 9. Utred investeringsstödet Kväveklivet**

**Förslaget** innebär att regeringen tillsätter en utredning om ett nytt investeringsstöd med inriktning på åtgärder som minskar luft-och klimatutsläpp från i första hand jordbruket.

**Syftet** är att säkerställa att fler miljö-och klimatåtgärder inom jordbruket genomförs genom ett riktat stöd för åtgärder som leder till minskade utsläpp av ammoniak och lustgas. Det är till nytta

Datum  
2022-11-07

för både luftkvaliteten och klimatet. Flertalet åtgärder kopplade till gödselhantering minskar negativ luft-och klimatpåverkan och har dessutom synergieffekter med andra miljömål, exempelvis övergödning. För att dels ta bättre hänsyn till komplexiteten kopplad till jordbrukets utsläpp, dels bidra till att både luft-och klimatmål nås krävs det ett anpassat investeringsstöd som kan resultera i att fler miljö-och klimatåtgärder genomförs.

Kväveklivets regelverk och stödets utformning kan utgå från Klimatklivet men bör vara förenklade och anpassade till berörda sektorer. Det kan finnas många positiva sidoeffekter av att fler åtgärder för minskade klimat-och luftutsläpp beviljas stöd inom jordbrukssektorn. Många av de åtgärder som behöver vidtas handlar om att minska kvävetillförseln i jordbruket. Åtgärderna kommer därmed att medföra stora synergieffekter på andra miljöproblem.

**Hinder** som förslaget syftar till att undanröja ligger inom det tekniska systemet, men även vissa institutionella faktorer spelar roll. Delvis är de övergripande ekonomiska incitamenten att genomföra åtgärder som dels minskar utsläppen, dels ökar upptagen av växthusgaser, svaga i jordbrukssektorn. Detta eftersom sektorn inte betalar eller får betalt för de miljö-och climateffekter som skapas.

#### **Förslag 10. Förstärk och fortsätt arbetet för minskat matsvinn**

**Förslaget** innebär ett förstärkt och fortsatt arbetet med att minska matsvinn i livsmedelskedjan. Förslaget avser specifikt ökad finansiering till Jordbruksverket,

**Syftet** är att förbättra kunskapsläget och samverkan kring matsvinn i livsmedelskedjan hos både myndigheter och branschen. Förslaget är motiverat eftersom matsvinn uppstår i en lång värdekedja där det krävs en grad av samordning mellan de olika leden för att matsvinnet ska minska. Matsvinn i ett givet led kan bland annat bero på produktionsval och aktiviteter både senare och tidigare i livsmedelskedjan. Därför kan det i vissa fall saknas incitament att driva arbetet med matsvinn hos vissa aktörer.

Den utökade finansieringen är motiverad då det finns behov av ett långsiktigt arbete gällande matsvinn inom livsmedelskedjan. Dagens aktiviteter hos Jordbruksverket och Naturvårdsverket pågår till och med 2025. Det bedöms redan idag att behovet kommer kvarstå och det är viktigt att det inte upphör efter 2025.

**Hinder** som förslaget syftar till att undanröja ligger främst inom aktörsstrukturerna samt det tekniska systemet för hela livsmedelskedjan. Jordbrukets utsläpp kommer inte att kunna försvinna helt och således är sektorns resurseffektivitet central och minskat matsvinn är ett viktigt steg.

I dagsläget uppstår det stora klimatpåverkande och ekonomiska förluster redan i de tidigare leden i livsmedelskedjan. Det saknas kunskap om orsaker till matsvinn och om effekterna av ineffektiv resursanvändning i livsmedelskedjan. Avsaknaden av kommunikation och bristfällig förståelse mellan de olika leden i livsmedelskedjan är således ett hinder för ökad resurseffektivitet och minskade utsläpp inom jordbruket. Det föreligger således koordineringsproblem mellan olika delar i värdekedjan.

#### **Förslag 11. Utred styrmedelspaket för långsiktigt hållbart jordbruk**



Datum  
2022-11-07

**Rekommendationen** är att regeringen tillsätter en utredning om styrmedelspaket för ett långsiktigt hållbart och klimateffektivt jordbruk som beaktar andra miljömål och samhällsmål. Komplexiteten inom sektorn kommer att kräva effektiva styrmedelspaket som ser till helheten vad det gäller både nationella och globala utsläpp. Utredningen bör omfatta hur ändringar i konsumtion och produktion av livsmedel påverkar utsläppen. Den bör även analysera hur man på ett effektivt sätt kan minska klimat- och luftpåverkan från produktionen samtidigt som man optimerar livsmedelsförsörjningen och övriga nyttor som jordbruket bidrar till i form av exempelvis kolinlagring, öppna landskap, biologisk mångfald, sysselsättning på landsbygd och råvara till bioekonomin. Det finns även ett behov av att se över befintliga styrmedel och utreda om något styrmedel behöver tas bort för att åstadkomma en bättre helhet och effektivare styrmedelskombination.

**Syftet** är att styra mot ett långsiktigt hållbart jordbruk där både klimatmål och andra relevanta mål nås. Utredningen behöver analysera de utmaningar som finns inom jordbrukssektorn och bör inkludera utformning av effektiva styrmedelspaket och möjligheterna till ökad styrning i så väl producent- som konsumentled. Befintlig styrning bör också analyseras och kan behöva anpassas.

**Hinder** som rekommendationen syftar till att undanröja är kopplat till institutionella faktorer. Jordbruket präglas av många olika mål mellan vilka det ibland uppstår 50/143 Näringslivets klimatomställning

### **Förslag 12. Utred målsättningarna om cirkulär ekonomi**

**Rekommendationen** är att regeringen tillsätter en utredning med fokus på målsättningar om cirkulär ekonomi, klimat, luft och övergödning. Behovet av ny teknik och innovation är stort inom växtnärsområdet, specifikt kopplat till ambitioner om cirkulär ekonomi. Dagens teknik kan minska utsläpp och miljöpåverkan men för att nå de målsättningar som finns krävs det ny teknik. Att minska tillförseln av fossilt framställt mineralgödsel och att förbättra kväveutnyttjandet samt minska kväveläckaget från åkermark och ammoniakavgången från mineral- och stallgödsel är centralt för att minska jordbrukets klimatpåverkan.

**Syftet** är att ge förslag på lagändringar och annan styrning som kan komplettera och påskynda utvecklingen av mer cirkulära system för hantering av växtnäring och övriga resurser som exempelvis energi och vatten i våra avloppsflöden. Behovet och utformningen av ett särskilt innovationsprogram behöver också utredas.

**Hinder** som rekommendationen syftar till att undanröja är ett stort innovationsbehov inom jordbrukssektorn och en avsaknad av system- och resursflödesperspektiv. Delvis är de övergripande ekonomiska incitamenten svaga då sektorn inte betalar eller får betalt för de miljö- och klimateffekter som skapas. Hindren berör dock hela det sociotekniska systemet av aktörer, institutionella faktorer och teknik. Specifikt är behovet stort inom växtnärsområdet där utvecklingen mot mer cirkulära system för hantering av växtnäring går långsamt.

### **Lerums kommun generella synpunkter om förslagen ovan:**

Lerums kommun ser positivt på att se över en ökad kolinlagring för att minska utsläppen. Kommunen ser också det som viktigt att inte skuldbelägga någon bransch utan istället arbeta med positiva incitament för att lyckas med omställning och utveckling inom skog- och jordbruksnäringen. En hjärtefråga för Lerums kommun är hållbar matproduktion och att man

Datum  
2022-11-07

minskar matsvinnet och vi ser det som viktigt att kunna vara med att stärka självförsörjningsgraden samt öka samhällets robusthet inom matproduktionssektorn.

### **Industri:**

Industrin står inför stora utmaningar kopplade till att minska utsläppen i linje med Sveriges övergripande klimatmål. Utsläppen är förknippade med företagets produktionsprocesser och bränsleanvändning. Därmed står industrin inför olika vägval som kan innebära omfattande förändringar bland annat inom teknikintroduktion och design av produkter. Sektorn står idag för en tredjedel av Sveriges territoriella utsläpp. Mellan 1990 och 2020 minskade växthusgasutsläppen med 30 procent, dock med en avtagande takt de senare åren (Naturvårdsverket 2022e). Vid sidan av utmaningarna står näringslivet inför stora möjligheter kopplade till klimatomställningen genom nya samarbeten, kunskaper och förändrade tekniker.

#### **Förslag 15. Slopa elskattenedsättning för datahallar**

**Förslaget** är att slopa skattenedsättningen för datahallar.

**Syftet** är att minska elanvändningen i datahallar genom att göra energieffektiva lösningar mer lönsamma. Nedsättningen snedvrider konkurrensen mellan olika elanvändare. Förslaget kan bidra till en mer effektiv resursallokering i ekonomin som helhet.

**Hinder** som förslaget syftar till att undanröja är marknadsmässiga och regulatoriska misslyckanden där full skattesats för datahallar föranleder incitament för förändrad elanvändning.

#### **Förslag 16. Utred CCU-teknikens roll i energisystemets omställning med avseende på klimatnytta, försörjningstrygghet och konkurrenskraft**

**Förslaget** är att ge Energimyndigheten i uppdrag att utreda och beskriva hur CCU kan bidra till omställningen av näringslivet med koppling till såväl klimatnytta som försörjningstrygghet och konkurrenskraft.

**Syftet** är att tydliggöra vilka tillämpningar som har potential att bidra till industrins och energisystemets omställning ur ett systemperspektiv.

**Hinder** som förslaget syftar till att undanröja är den långsamma implementeringen av tekniken och den osäkerhet som fortsatt råder för dess roll och funktion i omställningen och klimatarbetet.

#### **Förslag 17. Utred hur pågående ambitionshöjning i EU på området cirkulär ekonomi kan bidra till näringslivets klimatomställning**

**Förslaget** är att utreda hur pågående utveckling av EU:s regelverk för cirkulär ekonomi på bästa sätt kan utformas och tillämpas för att tjäna näringslivets klimatomställning.

**Syftet** är att utreda vilken påverkan de olika delarna av lagstiftningspaketet kan komma att ha på svenskt näringsliv. Resultatet av utredningen ska även kunna ge underlag till fortsatt påverkansarbete i EU-förhandlingarna.

**Hinder** som förslaget syftar till att undanröja är informationsmisslyckanden då ytterligare kunskap behövs för fortsatt arbete och bättre beslut.

#### **Lerums kommun generella synpunkter om förslagen ovan:**

Datum  
2022-11-07

Cirkulär ekonomi är något som Lerums kommun vill främja och stödjer förslagen rent allmänt. Återigen vill vi framföra att det är viktigt att inte skuldbelägga utan stötta utmaningen med omställning så att näringslivet kan bidra för en hållbar framtid.

### **Finansiering**

Åtgärder för att större institutionella investerare ska bidra med kapital för att finansiera centrala och särskilt kostsamma delar av klimatomställningen är en central fråga. Den 15 augusti lämnades en utredning om finansieringen av näringslivets gröna omställning över till regeringen. Hinderanalysen som ligger till grund för förslag och rekommendationer kommer från Naturvårdsverket. De konstaterar att flera olika utmaningar står i vägen för en välfungerande kapitalförsörjning.

#### **Förslag 35. Samordning inom Regeringskansliet för bättre effekt av olika initiativ**

**Förslaget** är att skapa en ökad samordning inom Regeringskansliet av regeringsuppdrag, stödsystem och olika initiativ riktade mot myndigheter, näringsliv och finansmarknaden.

**Syftet** är att få bättre genomslag och ge en ökad tydlighet kring de mål och medel som behövs för kapitalförsörjningen till näringslivets klimatomställning.

**Hinder** som förslaget syftar till att undanröja är att flera initiativ, regeringsuppdrag och utredningar pågår samtidigt och att flera myndigheter har uppdrag som rör olika former av kapitalförsörjning, exempelvis bidrag, riskkapital, garantier och lån till klimatomställningen. En ökad samordning inom Regeringskansliet av de olika initiativen riktade mot myndigheter, näringsliv och finansmarknad skulle få bättre genomslag och ge en ökad tydlighet kring de mål och medel som behövs för kapitalförsörjningen till näringslivets klimatomställning.

#### **Förslag 36. Utarbeta en nationell plattform för hållbar finansiering – en väg in**

**Förslaget** är att etablera en myndighetsledd nationell plattform för hållbar finansiering under vilken initiativ riktade mot finansmarknaden och näringslivets klimatomställning kan samlas.

**Syftet** är att öka samverkan mellan stat, näringsliv och finansmarknad. Plattformen kan bidra till en väg in för aktörerna i frågor som rör samarbete om sakfrågor och samling av klimatdata, fakta och expertis samt information om svenska och europeiska stödsystemen. Plattformen kan bidra till att sänka transaktionskostnader och till att minska den risk finansierare upplever vid finansiering av klimatomställningsprojekt och därmed öka näringslivets möjlighet att få tillgång till kapital.

**Hinder** som förslaget syftar till att undanröja är bristande samverkan inom ett flertal områden som är relevanta för kapitalförsörjningen. Det finns behov av samverkan bland annat inom följande områden: Tolkning av Taxonomiförordningen och klimatmålen, utveckling av och tillgänglighet till klimatdata samt översyn, utveckling och samordning av de olika statliga instrumenten för kapitalförsörjning, bidrag, lån, garantier och riskkapital. Syftet är att säkerställa användbarhet, ändamålsenlighet, tillgänglighet och kompabilitet.

#### **Förslag 37. Ge ökade resurser till Finansinspektionen**

**Förslaget** är att säkerställa ökade resurser för Finansinspektionens fortsatta arbete.

Datum  
2022-11-07

**Syftet** är att underlätta för Finansinspektionen att långsiktigt bygga upp en egen kompetens inom klimat och miljö och att implementera nya regelverk inom hållbar finans. Resurser behövs även för att, inom ramen för Finansinspektionens uppdrag, fortsätta integrera arbetet med klimatrelaterade finansiella risker i sina verksamheter.

**Hinder** som förslaget syftar till att undanröja är begränsade resurser för myndighetens arbete med att tillämpa och harmonisera den svenska lagstiftningen med EU:s nuvarande och utvecklade regelverk. Syftet är att underlätta för aktörerna att uppfylla sina rapporteringskrav.

### **Förslag 38. Genomför en nationell pilot för att testa det finansiella instrumentet**

Carbon Contracts for Difference (CCfD)

**Förslaget** är att genomföra en nationell pilot för att testa det finansiella instrumentet Carbon Contracts for Difference (CCfD).

**Syftet** är att introducera ett projektbaserat finansiellt instrument som har möjlighet att minska osäkerheten kopplat till koldioxidprisnivåer samt att underlätta uppskalning och marknadsintroduktion av ny teknik.

**Hinder** som förslaget syftar till att undanröja är den positiva externalitet som investeringar i ny teknik medför, exempelvis kunskapsläckage. Instrumentet ska framför allt ses som ett innovationsrelaterat styrmedel som stöttar nya tekniker inför en marknadsintroduktion.

### **Förslag 39. Gör statliga åtaganden långsiktigt bindande**

**Rekommendationen** är att klimatfrämjande statliga åtgärder som stöd, bidrag och subventioner ska, så långt det är möjligt, vara långsiktigt bindande åtaganden som kan ligga till grund för finansieringsbeslut och riskbedömning och vara fastställda under investeringens livslängd.

**Syftet** är att underlätta och accelerera kapitalförsörjningen till investeringar i den reala ekonomin och näringslivets klimatomställning.

**Hinder** som rekommendationen syftar till att undanröja är bristande långsiktiga spelregler för finansmarknaden.

### **Förslag 40. Integrera hållbarhetsaspekter inom kapitalmarknadsunionen**

**Rekommendationen** är att Sverige bör fortsätta verka för en integrering av hållbarhetsaspekterna inom EU:s kapitalmarknadsunion och där särskilt verka för en utökad taxonomi som omfattar alla verksamheter som har miljöpåverkan och ger en tydlig definition av omställningsinvesteringar.

**Syftet** är att tydligt kunna definiera omställningsinvesteringar och därmed underlätta kapitalförsörjningen till klimatomställningen av hela näringslivet.

**Hinder** som rekommendation syftar till att undanröja är brist på data och gemensamma metoder, standarder och definitioner.

### **Lerums kommun generella synpunkter om förslagen ovan:**

Datum  
2022-11-07

Det är svårt att bedöma exakt hur dessa styrmedel kommer att slå men Lerums kommun ställer sig positiv till långsiktighet och stöd genom finansiella insatser ifrån staten för att underlätta omställning.

### **Offentlig upphandling**

Frågor kopplade till offentlig upphandling har identifierats som viktiga inom bygg-och anläggningssektorn (Boverket 2022, Naturvårdsverket 2022c och 2022a och Naturvårdsverket och Energimyndigheten 2022). Att använda offentlig upphandling som styrmedel i arbetet mot hållbarare konsumtions-och produktionsmönster har lyfts upp som betydelsefullt av såväl FN som EU och Sveriges regering (Naturvårdsverket 2022c, EU-kommissionen 2016). Upphandling identifieras som ett viktigt medel för att nå inte bara köparens mål, utan också samhällspolitiska mål, hållbar utveckling och att de nationella miljö kvalitetsmålen kan nås.

#### **Förslag 41. Tillsätt en myndighetsledd hubb/beställarnätverk för upphandling av cement, betong och alternativ**

**Förslaget** är att tillsätta en myndighetsledd hubb/ ett beställarnätverk för upphandling av cement, betong och alternativ.

**Syftet** är att påverka den svenska marknaden för cement och betongprodukter då den till stora delar är nationell. Ungefär 35–40 procent av den svenska cementproduktionen går dessutom till offentliga bygg-och anläggningsprojekt med Trafikverket, kommuner och regioner som viktiga slutkunder.

Det krävs ökad kunskap hos både myndigheter, regioner, kommuner och privata aktörer för att kunna ställa upphandlingskrav som gäller klimatprestanda. En myndighetsledd hubb/ett beställarnätverk för upphandling av cement, betong och alternativ kan stötta kunskapsuppbyggnad och agera rådgivande. En sådan hubb kan möjliggöra att fler börjar använda sig av upphandlingskrav för innovation som kan minska klimatpåverkan från cement och betong i högre grad än idag.

Genom att garantera långsiktig finansiering av ett beställarnätverk/hub skapas det förutsättningar för marknads aktörer att ta fram och samordna beställarkrav vilket ökar

#### **Förslag 42: Ställ krav vid offentlig upphandling för arbetsmaskiner**

**Rekommendationen** är att utveckla upphandlingskraven så att innovation och övergången till eldrivna arbetsmaskiner främjas. Utgångspunkten är att i uppdraget till Upphandlingsmyndigheten inkludera stationär laddning av batterier, batteribyte, kabeldrift, dynamisk överföring och vätgas för bränsleceller.

**Syftet** är att successivt skärpa kraven för upphandling av arbetsmaskiner och tunga vägtransporter och på så sätt främja utvecklingen av nya produkter och tjänster som bidrar till arbetsmaskiners bättre miljöprestanda och energianvändning.

**Hinder** som rekommendationen syftar till att hantera är främst knuten till den inlåsning av fossildrivna arbetsmaskiner som finns idag. Det finns hinder relaterade till tekniker som kan

Datum  
2022-11-07

medföra bränslebyten och automatisering av arbetsmaskiner. Många motorer för alternativa bränslen är outvecklade och inte redo för etablering på marknaden. Vad gäller automatiserade arbetsmaskiner finns dessa ännu enbart i ett prototypstadium. En tydligare efterfrågebild på denna typ av maskiner skulle underlätta marknadsintroduktionen.

### **Lerums kommun generella synpunkter om förslagen ovan:**

Rent allmänt tycker Lerums kommun att det är viktigt med säkra och kvalitativa upphandlingar. När det kommer till gemensamma upphandlingar för tex cement så kan det bli positivt ur ett tillgång- och tillgänglighetsperspektiv.

### **Kompetensförsörjning**

Kompetensförsörjning är en klassisk insats i alla typer av strukturomvandlingar med särskild bäring på klimatomställningen. Det handlar inte bara om tillgången till arbetskraft utan troligen också om utveckling av ny och sektorsövergripande kompetens. Kompetensförsörjning är ett instrument för att skapa synergier mellan olika verksamhetsområden.

#### **Nr 43. Ta fram en nationell strategi för att attrahera och behålla internationella och inhemska talanger**

Rekommendationen är att regeringen tar fram en nationell strategi för att attrahera och behålla internationella och inhemska talanger. Strategin bör involvera alla berörda departement och innefatta faktorer som tillgång till bostäder och högkvalitativ utbildning, effektiv handläggning av uppehållstillstånd och skatter samt möjligheter för familjer att följa med, arbeta och leva i Sverige.

Syftet är öka möjligheterna för näringslivet att hitta relevant kompetens som krävs för att påskynda klimatomställningen.

Hinder som rekommendationen syftar till att undanröja är bristande kompetens inom flera nyckelområden som behövs i klimatomställningen.

### **Lerums kommun generella synpunkter om förslagen ovan:**

Kompetensförsörjningsfrågan är högst aktuell för både näringsliv och offentlig sektor och Lerums kommun välkomnar ett aktivt strategiarbete ifrån nationellt håll där vi som kommun kan docka an med våra lokala strategier.