



Finansdepartementet

Ekofinrådets möte den 17 mars 2020

Kommenterad dagordning

Nedan baseras på den preliminära dagordning som presenterades den 2 mars 2020 samt information från rådet om att ytterligare två punkter tillkommer på dagordningen (se 3 b och 7). I skrivande stund har ingen uppdaterad preliminär dagordning cirkulerats.

1. Godkännande av den preliminära dagordningen
2. (ev.) Godkännande av A-punkter

Lagstiftningsöverläggningar

3. Övriga frågor
 - a) Aktuella lagstiftningsförslag om finansiella tjänster
 - Informationspunkt

Ordförandeskapet väntas informera om hur arbetet går med aktuella lagstiftningsförslag om finansiella tjänster.

b) Överlåtelser av fordringar

- Informationspunkt

Ordförandeskapet väntas informera om läget i förhandlingarna om förslaget till en förordning om tillämplig lag för rättsverkan gentemot tredje man av överlåtelser av fordringar.

Överläggning om förslaget har skett med civilutskottet den 26 februari 2019. Samråd med EU-nämnden har skett vid två tillfällen, senast den 29 maj 2019.

Kommissionen presenterade den 12 mars 2018 förslaget till förordning om tillämplig lag för rättsverkan gentemot tredje man av överlåtelser av fordringar. Syftet med förslaget är att skapa klarhet och förutsägbarhet i frågan om vem som äger en fordran efter en gränsöverskridande transaktion, bl.a. för att skapa starkare och mer integrerade kapitalmarknader.

Förslaget behandlas i rådet för rättsliga och inrikes frågor och är även en del av kommissionens handlingsplan för en kapitalmarknadsunion.

För en närmare redovisning av förslaget hänvisas till faktapromemorian 2017/18: FPM65.

Ikke lagstiftende verksamhet

4. Kapitalmarknadsunionen – interimrapport från högnivåforumet

- Informationspunkt

Ordföranden för högnivågruppen om kapitalmarknadsunionen väntas presentera gruppens delrapport *A New Vision for Europe's Capital Markets*.

Överläggning om kapitalmarknadsunionen har skett med finansutskottet vid flera tillfällen, senast den 21 november 2019. Samråd med EU-nämnden har skett vid flera tillfällen, senast den 29 november 2019.

Kommissionen presenterade en handlingsplan för kapitalmarknadsunionen 2015. Kapitalmarknadsunionen är ett initiativ som syftar till att öka integrationen på den europeiska kapitalmarknaden, bl.a. genom att ta bort hinder för gränsöverskridande investeringar och därigenom öka företagens finansieringsmöjligheter och investeringsmöjligheter för sparare.

I november förra året tillsatte kommissionen en högnivågrupp med uppdrag att ta fram rekommendationer för det fortsatta arbetet. I februari 2020 presenterade högnivågruppen en delrapport som framför allt fokuserar på de utmaningar som finns för att nå en kapitalmarknadsunion. Det konstateras bl.a. att en stor del av EU:s finansiella infrastruktur i dag är lokaliserad till Storbritannien och att behovet av en kapitalmarknadsunion ökar med

landets utträde ur EU. Vidare konstateras att det behövs privata investeringar för att hantera klimatförändringarna vilket förenklas av integrerade kapitalmarknader. Gruppen ska lämna sin slutrapport i maj 2020.

Kommissionen har i sitt arbetsprogram för 2020 aviserat att en ny handlingsplan för kapitalmarkandsunionen ska presenteras under årets tredje kvartal.

5. Solvens II - översyn

- Diskussionspunkt

Rådet ska diskutera utvalda frågor som väntas ingå i den kommande översynen av Solvens II-direktivet.

Ärendet har ännu inte behandlats i EU-nämnden eller finansutskottet.

Solvens II-direktivet trädde i kraft 1 januari 2016 och innebar en reformering av den grundläggande regleringen på EU-nivå för försäkringsföretag. Det centrala syftet med direktivet är att tillse att försäkringsföretag kan stå för sina förpliktelser och därmed ge försäkringstagare och förmånstagare tillräckligt skydd, samt bidra till stabilitet i hela det finansiella systemet.

Införandet av direktivet innebar bl.a. förändrade kapitalkrav för försäkringsföretagen, tydligare krav på företagsstyrning (riskhantering), förändrade regler för tillsynsprocesserna samt mer omfattande krav på försäkringsföretagens rapportering och offentliggörande av information. Dessutom infördes genom direktivet en mer harmoniserad och proaktiv tillsyn av försäkringsföretagen.

Enligt direktivet ska en översyn av ett flertal delar göras senast 1 januari 2021. I dessa delar ingår bl.a. att se över tillämpningen av proportionalitetsprincipen, tekniska parametrar i kapitalkravsberäkningen, regler som rör gränsöverskridande verksamhet och gruppregler. Därtill har kommissionen bitt den europeiska försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten, Eiopa, att även analysera om det finns ett behov av nya regelområden, nämligen ett försäkringsgarantisystem, krishanteringsregler och makrotillsynsverktyg, och i så fall komplettera sin analys med förslag på hur dessa skulle kunna utformas. Hur försäkringssektorn kan bidra i omställningen till ett hållbart samhälle och

dess roll som investerare i realekonomin är också frågor som översynen kommer att behandla.

Inför diskussionen har ordförandeskapet presenterat en not som lyfter ett antal av de frågor som kommer att behandlas i översynen. Dessa frågor rör bl.a. om regelverket bör anpassas till den rådande lågräntemiljön, vilken roll försäkringssektorn har i andra politiska initiativ, frågor kring den inre marknaden och hur man ytterligare kan stärka konsumentskyddet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Solvens II är ett överlag välfungerande regelverk som bidragit till att stärka konsumentskyddet i försäkringssektorn. Regeringen välkomnar på ett övergripande plan den kommande översynen av direktivet för att se över eventuella anpassningar för att stärka konsumentskyddet ytterligare samt att medlemsstaterna involveras tidigt i lagstiftningsprocessen. Regeringens utgångspunkt är att eventuella merkostnader på antingen nationell eller EU-nivå till följd av översynen ska rymmas inom befintliga ekonomiska ramar.

6. Den europeiska planeringsterminen 2020

a) Landsrapporter och fördjupade granskningar 2020

- Informationspunkt

Rådet ska få en presentation av 2020 års landsrapporter och djupgranskningar, som kommissionen publicerade den 26 februari.

Ärendet har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Samråd om den europeiska terminen ägde rum senast den 14 februari inför Ekofinrådets möte den 18 februari 2020, där rådsslutsatser antogs om den årliga hållbara tillväxtstrategin och den årliga förvarningsrapporten och där även rekommendationen till euroområdet godkändes av euroländerna.

Kommissionen publicerar årligen, inom ramen för den europeiska terminen, fördjupade rapporter om medlemsstaternas ekonomier. Dessa landsrapporter utgör den analytiska grunden för kommissionens förslag till landsspecifika rekommendationer som väntas publiceras senare i vår. I rapporterna redogör kommissionen för sin bedömning av medlemsstaternas genomförande av förra årets landsspecifika rekommendationer. Kommissionen gör även en bedömning av medlemsstaternas

investeringsbehov till följd av klimatomställningen samt en utvärdering av medlemsstaternas måluppfyllelse gällande FN:s hållbarhetsmål.

För de medlemsstater som granskas inom ramen för det makroekonomiska obalansförfarandet redogör kommissionen även för sina djupanalyser, vilka utgör grunden för kommissionens bedömning av huruvida makroekonomiska obalanser föreligger eller ej.

I kommissionens rapport om Sverige konstateras att den ekonomiska tillväxten dämpades under 2019 till följd av en svagare inhemsk efterfrågan och en internationell avmattning. Även kommande år väntas aktiviteten vara svagare i Sverige jämfört med tidigare. I rapporten analyseras bland annat hushållens skuldsättning, bostadsmarknadens och arbetsmarknadens funktionssätt samt måluppfyllelse vad gäller FN:s hållbarhetsmål. Kommissionen bedömer att de makroekonomiska obalanserna kopplade till hög privat skuldsättning och bostadspriserna kvarstår, även om skuldkvoten bedöms ha stabiliserats sista året och bostadspriserna vara något mindre övervärderade än tidigare. Detta ligger i stort i linje med den bedömning kommissionen har gjort sedan den europeiska terminens start 2011.

Kommissionen bedömer att Sverige överlag har gjort vissa framsteg när det gäller 2019 års landspecifika rekommendationer.

b) Genomförande av landsspecifika rekommendationer

- Diskussionspunkt

Rådet ska ha en tematisk diskussion om genomförandet av 2019 års landsspecifika rekommendationer inom den europeiska terminen med fokus på de rekommendationer som handlar om grönare investeringar.

Ärendet har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Samråd om den europeiska terminen ägde rum senast den 14 februari inför Ekofinrådets möte den 18 februari 2020, där rådsslutsatser antogs om den årliga hållbara tillväxtstrategin och den årliga förvarningsrapporten och där även rekommendationen till euroområdet godkändes av euroländerna.

Alla medlemsstater har fått någon rekommendation relaterad till grönare investeringar. Dessa rekommendationer handlar bl.a. om att förbättra

energimixen och energieffektiviteten, investera i hållbar infrastruktur och bidra tillövergången till en cirkulär ekonomi.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar en diskussion om genomförandet av landsspecifika rekommendationer med fokus på grönare investeringar. Det är viktigt att stödja investeringar som bidrar till klimatomställningen och ökad produktivitet, vilket i sin tur främjar hållbar tillväxt i Europa.

En utgångspunkt för regeringen i arbetet inom den europeiska terminen är att fördelningen av befogenheter mellan EU och medlemsstaterna även fortsättningsvis respekteras.

7. Genomförande av stabilitets- och tillväxtpakten

- Besluts punkt

Rådet ska anta rekommendationer och beslut inom ramen för underskottsförfarandet inom stabilitets- och tillväxtpakten för Rumänien.

De aktuella besluten och rekommendationerna har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Frågor relaterade till stabilitets- och tillväxtpakten behandlades senast i EU-nämnden den 6 december 2019.

Enligt stabilitets- och tillväxtpaktens regler ska medlemsstater undvika alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser. Ett särskilt förfarande, det s.k. underskottsförfarandet, tillämpas på medlemsstater som fastställs ha ett underskott i de offentliga finanserna på mer än 3 procent av BNP.

En medlemsstat som blir föremål för ett underskottsförfarande underställs förstärkt bevakning av sina offentliga finanser av kommissionen och erhåller rekommendationer från rådet om att korrigera det alltför stora underskottet så att underskottet åter minskar under referensvärdet. Förfarandet innehåller flera steg, och utebliven korrigeringsåtgärd kan i förlängningen innebära sanktioner.

För 2019 har den rumänska regeringen aviserat ett underskott på 3,8 procent av BNP, som alltså tydligt överstiger referensvärdet om 3 procent. Kommissionen rekommenderar därför rådet att besluta om att det föreligger ett alltför stort underskott i Rumänien och därmed placera Rumänien i underskottsförfarandet.

Vidare rekommenderar kommissionen rådet att ställa sig bakom en rekommendation till Rumänien om att korrigera det alltför stora underskottet. Kommissionen bedömer att korrigeringen lämpligast bör ske till 2022, genom en sammanlagd förstärkning av det strukturella sparandet om 2,1 procent av BNP 2020–22.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att efterlevnad av stabilitets- och tillväxtpakten är viktigt för att säkerställa en hållbar utveckling i de offentliga finanserna i EU:s medlemsstater.

Regeringen kan ställa sig bakom det föreslagna beslutet om att fastställa att det föreligger ett alltför stort underskott i Rumänien. Regeringen kan även ställa sig bakom kommissionens förslag till rekommendation till Rumänien om att korrigera det alltför stora underskottet.

8. Internationella möten

a) Uppföljning av G20-mötet den 20–23 februari 2020

- Informationspunkt

Kommissionen och ordförandeskapet ska återrapportera från G20-mötet med finansministrar och centralbankschefer den 22–23 februari 2020 i Riyadh, Saudiarabien.

Samråd med EU-nämnden inför G20-mötet i februari ägde rum den 14 februari.

På G20-mötet diskuterades det världsekonomiska läget och aktuella ekonomiska och finansiella frågor, så som de ekonomiska effekterna av Covid-19-utbrottet. Vid mötet noterades också att det fanns fortsatt osäkerhet kopplad till handelspolitiska spänningar och geopolitiska motsättningar.

b) Förberedelser inför G20:s och IMF:s vårmöten den Washington 16–19 april 2020 i Washington

- EU:s mandat vid G20
- Uttalande till Internationella monetära och finansiella kommittén (IMFC)
- Besluts punkt

Rådet ska godkänna att slutbehandlingen av EU:s gemensamma positioner vid G20-mötet den 16–17 april och EU:s gemensamma uttalande vid IMF:s vårmöte den 17–19 april i Washington DC, sker i den ekonomiska och finansiella kommittén.

Ärendet har inte tidigare behandlats i EU-nämnden.

Inför G20-mötet förbereder EU gemensamma positioner i form av ett mandat. På G20-mötet representeras EU av ordförandeskapet och kommissionen. EU förbereder även ett gemensamt uttalande inför IMF:s vårmöte. Det förberedande arbetet sker i den ekonomiska och finansiella kommittén. Eftersom inget Ekofinrådsmöte planeras mellan detta förberedande arbete och vårmötena föreslås att slutbehandlingen av såväl EU:s gemensamma positioner till G20-mötet som EU:s gemensamma uttalande i IMF sker i ekonomiska och finansiella kommittén.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen kan ställa sig bakom att slutbehandlingen av EU:s gemensamma positioner vid G20-mötet med finansministrar och centralbankschefer, samt gemensamma uttalande vid IMF:s vårmöte i april sker i den ekonomiska och finansiella kommittén.

9. Övriga frågor

Läget när det gäller genomförandet av lagstiftningen om finansiella tjänster

- Informationspunkt

Rådet väntas få en lägesuppdatering om genomförandet av aktuella EU-rättsakter på finansmarknadsområdet.

Information om genomförandet av EU-direktiv på finansmarknadsområdet gavs till EU-nämnden senast den 4 oktober 2019.

Sedan den finansiella krisen har ett stort antal direktiv och förordningar tagits fram på finansmarknadsområdet. EU:s medlemsstater ska anpassa sin nationella lagstiftning efter dessa. På rådsmötet väntas kommissionen ge information om medlemsstaternas genomförande av aktuella EU-rättsakter på finansmarknadsområdet.