



**GENERALDIREKTÖRENS
BESLUT**

Diarienummer
1.2.3-00977-2018

Datum
2018-11-28

Justitiedepartementet
103 33 Stockholm

Postadress
Box 45093
104 30 Stockholm

Besöksadress
Wallingatan 2
111 60 Stockholm

Telefon
010-470 03 00

Organisationsnummer
202100-6487

www.uhr.se

Yttrande över promemorian Genomförande av student- och forskardirektivet Ds 2018:37

Universitets- och högskolerådet (UHR) besvarar remissen utifrån myndighetens uppdrag att samordna antagning till högskolan, utifrån uppdraget att ansvara för internationella utbytes- och samarbetsprogram för studenter och utifrån uppdraget att vara sekretariat för Forum för internationalisering, där migrationsfrågor har varit flitigt förekommande sedan starten 2008.

Avsnitt 7.1 Handlingar som ska ligga till grund för att beviljas uppehållstillstånd enligt direktivet

UHR vill betona att den bedömning som görs i promemorian att "möjligheten enligt direktivet att kräva att sökanden lämnar in handlingar på svenska eller på något annat av unionens officiella språk bör inte utnyttjas", skulle om den fick genomslag, sannolikt medföra ökade kostnader för Migrationsverket. Detsamma kan även gälla för UHR och Sveriges lärosäten eftersom det ibland är samma handlingar som används för att bedöma om det finns grund för att besluta om avgiftsskyldighet eller avgiftsfrihet för studenter från tredjeland.

Avsnitt 9.1 Villkor för uppehållstillstånd för studier inom högre utbildning

I avsnittet står det att det av både artikel 3.3 och 11.1 i direktivet framgår att det ska vara ett studieprogram den sökande är antagen till (och eventuell förberedande kurs). I förslaget till förordningstext används dock uttrycket "studier" istället för studieprogram, vilket innefattar såväl kurser som program och

överensstämmer med högskoleförordningen som anger att all utbildning på grundnivå och avancerad nivå skall bedrivas i form av kurser. Kurser får sammanföras till utbildningsprogram. Att uttrycket "studieprogram" används i förarbetena kan leda till viss förvirring, ge intryck av att det inte längre är tillåtet att enbart läsa fristående kurser utan att behöva ta ut en examen eller att studenten kombinerar ett antal kurser som kan leda till en examen.

I avsnittet är Migrationsverkets roll i bedömningen av vilka utbildningar som berättigar till uppehållstillstånd ottydligt framskriven. Skrivningen i kapitlet är att "Det ankommer på Migrationsverket att avgöra vilka utbildningar som berättigar till uppehållstillstånd". Detta samtidigt som det tidigare i kapitlet anges att det som krävs är att högskolan är erkänd. Tillsynen över högskolorna görs av Universitetskanslersämbetet, varför UHR uppfattar Migrationsverkets roll i detta avseende som oklar och i behov av förtydligande.

Avsnitt 9.2 Tillståndstid

UHR tillstyrker förslaget och betonar vikten av att uppehållstillstånd lämnas för hela studietiden för studenter som är antagna till en utbildning som leder till en masterexamen om 120 högskolepoäng. Migrationsverket kan dock behöva få fortlöpande information från universitet och högskolor om redovisning av studier för att säkerställa att studenten studerar och klarar av erforderliga poäng.

Avsnitt 13.1 och 13.2 Upphållstillstånd efter slutförda studier

UHR tillstyrker förslaget att öka antalet månader som det är tillåtet att stanna efter fullbordade studier från sex till nio månader. Det hade enligt direktivet varit möjligt att ge tillstånd i upp till tolv månader. Det är en fråga som har engagerat många svenska högskolor och universitet och UHR skulle vilja se en ökning till tolv månader istället för de föreslagna nio månaderna. Det tar tid för nyexaminerade utländska studenter att etablera sig på svenska arbetsmarknaden eller att starta egna verksamheter.

Avsnitt 16.4 Studenters rörlighet för kortare respektive längre vistelse i Sverige

UHR tillstyrker förslaget att studenter som beviljats uppehållstillstånd i annat EU-land för högre studier och som omfattas av ett unionsprogram eller multilateralt program eller ett avtal mellan två eller flera högskolor får studera vid ett erkänt lärosäte i Sverige i högst 360 dagar.

UHR uppfattar dock förslaget som ottydligt när det gäller ansökan om förlängning av uppehållstillståndet för studier för studenter som har uppehållstillstånd i Sverige och som studerar i ett annat EU-land i slutet av den giltiga uppehållsperioden inom ett studieutbyte. I vilket land ansöker de om förlängning av uppehållstillståndet? Behöver de åka tillbaka till Sverige för att ansöka om förlängning för att sedan fortsätta utbildningen i Sverige eller kan de ansöka om förlängning från det EU-land de befinner sig i inom ramen för utbytetsprogrammet? UHR anser att detta behöver skrivas fram tydligare.

Beslut

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Karin Röding efter föredragning av biträdande avdelningschef Carina Hellgren i närvaro av avdelningschef Tuula Kuosmanen.

Karin Röding

Carina Hellgren