



Handläggare
Morgan Randall Svahn
Morgan.Randall-Svahn@huddinge.se

Finansdepartementet

Promemoria Insatser på plan- och byggområdet med anledning av invasionen av Ukraina, Fi2022/00934 – Huddinge kommuns yttrande över remiss från Finansdepartementet

I grunden bedöms föreslagen lagstiftning väl uppfylla det den är ämnad att uppnå och på så sätt frigöra lämpliga lokaler snabbt. Förändringarna i plan- och bygglagen (2010:900), PBL, bedöms nödvändiga i och med flyktingars status i enlighet med massflyktsdirektivet.

Förslag till förordningar bedöms väl svara upp mot att hantera de svårigheter som begreppet ”varaktighet” inom plan- och bygglagstiftningen hade kunnat få i de situationer som kan komma att uppstå. Vad avser byggnadsnämndernas möjlighet till uppföljning samt för att undvika situationer där kommunernas tillsynsärenden ökar i och med föreslagna förordningar lämnas dock synpunkter nedan.

Synpunkterna kopplas till respektive paragraf i de föreslagna förordningarna om undantag från plan- och byggregler för kommunala ankomstboenden för vissa utlänningar (kap. 2.2 i promemorian) och undantag från plan- och byggregler för enkla förläggningar för vissa utlänningar (kap. 2.3 i promemorian).

Förslag till förordning om undantag från plan- och byggregler för kommunala ankomstboenden för vissa utlänningar

5 §

Undantaget bör även förenas med att byggnadsnämnden ska underrättas när återställande har skett för att på så sätt kunna avsluta pågående ärenden hos byggnadsnämnden.

10 §

Även om angränsande lagstiftningar i delar fortsatt reglerar vissa krav innebär förslaget fortsatt att flera krav vars uppfyllande vanligtvis granskas av en byggnadsnämnd nu inte kommer att göra det. Även vid ett tillfälligt boende är flertalet av kraven i 8 kap. 4 § första stycket fortsatt viktiga att uppfylla. Så som förslaget till utformning är formulerat sker bedömningen av hur dessa ska vara uppfyllda till stora delar endast av en byggherre. Krav på sakkunnighet saknas.



Datum
2022-03-18

Diarienummer
BTN-2022/89.109

12 §

Av 4 § och 7 § framgår det att undantag från bygglov och anmälan gäller. Undantag från bygglov gäller endast om byggnadens utformning återställs och användningen återgår till ursprunglig senast ett visst datum. Enligt 12 § ska en översiktlig beskrivning av vilka åtgärder som vidtas lämnas in till byggnadsnämnden. Med en sådan vag beskrivning om vad som ska lämnas in saknas i allt väsentligt möjligheter för en byggnadsnämnd att kräva återställande då det inte går att avgöra vad som till fullo var ursprungligt.

Förordningen gäller endast boenden som kommunen anordnar. För att säkerställa den snabba process som eftersträvas bör det därför redan i underrättelsen till byggnadsnämnden styrkas att boendet är anordnat av kommunen.

Paragrafen bör få en skrivning om att ursprungliga förhållanden ska redovisas och underrättas byggnadsnämnden samt att även kommunens, eller annan lämplig myndighets, bestyrkande att boendet ska användas på ett sådant sätt som förordningen avser.

13 §

Av formuleringen i 5 § framgår det att undantag från bygglov endast gäller om byggnadens utformning återställs och användning återgår till det ursprungliga senast ett visst datum. Med stöd av promemorian framgår det att en byggsanktionsavgift kan tas ut om så inte sker.

De mycket vaga kraven på vad som ska underrättas byggnadsnämnden enligt 12 § riskerar att göra det mycket svårt för en byggnadsnämnd att ingripa enligt 11 kap. PBL. I sådana ärenden ligger en hög bevisbörda på byggnadsnämnden och det kan i vissa fall bli mycket svårt att påvisa vad återställande ska ske till.

Vidare delas inte uppfattningen att det är osannolikt att staten, eller kommuner för den delen, inte skulle återställa lokaler så som beskrivs på sidan 31 i promemorian. För att i större utsträckning undvika ökad tillsyn för kommunerna bör det i § 12 införas krav på att även ursprungliga förhållanden redovisas till byggnadsnämnden samt att det i 5 § framgår att byggnadsnämnden ska underrättas när återställande har skett, för att pågående ärenden ska kunna avslutas hos byggnadsnämnden utan att nämnden först måste utreda om återställande har skett.

Förslag till förordning om undantag från plan- och byggregler för enkla förläggningar för vissa utlänningar

6 §

Undantaget bör även förenas med att byggnadsnämnden ska underrättas när återställande har skett för att på så sätt kunna avsluta pågående ärenden hos byggnadsnämnden.

12 §

Även om angränsande lagstiftningar i delar fortsatt reglerar vissa krav innebär förslaget fortsatt att flera krav vars uppfyllande vanligtvis granskas av en



Datum
2022-03-18

Diarienummer
BTN-2022/89.109

byggnadsnämnd nu inte kommer att göra det. Även vid ett tillfälligt boende är flertalet av kraven i 8 kap. 4 § första stycket fortsatt viktiga att uppfylla. Så som förslaget till utformning är formulerat sker bedömningen av hur dessa ska vara uppfyllda till stora delar endast av en byggherre. Krav på sakkunnighet saknas.

15 §

Av paragraferna 4, 5, 8 och 9 framgår det att undantag från lov och anmälan gäller. Undantag från bygg- och marklov gäller enligt 6 § 5 p endast om platsen återställs senast ett visst datum. Enligt 15 § ska en översiktlig beskrivning av vilka åtgärder som vidtas lämnas in till byggnadsnämnden. Med en sådan vag beskrivning om vad som ska lämnas in saknas i allt väsentligt möjligheter för en byggnadsnämnd att kräva återställande då det inte går att avgöra vad som till fullo var ursprungligt. Paragrafen bör få en skrivning om att ursprungliga förhållanden ska redovisas och underrättas byggnadsnämnden.

16 §

Av formuleringen i 6 § 5 p framgår det att undantag från bygg- och marklov endast gäller om platsen återställs senast ett visst datum. Med stöd av promemorian framgår det att en byggsanktionsavgift kan tas ut om så inte sker.

De mycket vaga kraven på vad som ska underrättas byggnadsnämnden enligt 15 § riskerar att göra det mycket svårt för en byggnadsnämnd att ingripa enligt 11 kap. PBL. I sådana ärenden ligger en hög bevisbörda på byggnadsnämnden och det kan i vissa fall bli mycket svårt att påvisa vad återställande ska ske till.

Vidare delas inte uppfattningen att det är osannolikt att staten inte skulle återställa lokaler så som beskrivs på sidan 31 i promemorian. För att i större utsträckning undvika ökad tillsyn för kommunerna bör det i § 15 införas krav på att även ursprungliga förhållanden redovisas till byggnadsnämnden samt att det i 6 § framgår att byggnadsnämnden ska underrättas när återställande har skett för att pågående ärenden ska kunna avslutas hos byggnadsnämnden utan att nämnden först måste utreda om så har skett.

För Huddinge kommun

Toralf Nilsson
Teknisk direktör, miljö- och bygglovsförvaltningen

Beslut i detta ärende har fattats den 18 mars 2022 på delegation från bygglovs- och tillsynsnämnden enligt nämndens delegationsordning punkt 6.1.2.