



Datum
2022-03-18
Vår referens
Maria Bengtsson Lindskog
Bygglövsarkitekt,

Damir Mravac
Byggnadsinspektör
Diarienummer
SBN-2022-247

Yttrande

Till
Finansdepartementet
Avdelningen för samhälls-
planering och bostäder,
Enheten för samhällsplanering
Johan Hjalmarsson

Remiss från Finansdepartementet - Insatser på plan- och byggområdet med anledning av invasionen av Ukraina Fi2022/00934

Yttrande

Stadsbyggnadskontoret tillstyrker huvuddragen i förslaget men vill lämna följande synpunkter.

2.2 - Förslag till förordning om undantag från plan- och byggregler för kommunala ankomstboenden för vissa utlänningar

Undantag från kraven på hänsyn till allmänna intressen 8 §: Stadsbyggnadskontoret anser att följande ska tilläggas efter sista stycket: *Åtgärden får heller inte genomföras om den kan antas medföra begränsning av rättighet eller pågående verksamhet i omgivningen, enligt 9 kap 31 e 2 § plan- och bygglagen.*

Undantag från utformnings- och egenskapskraven på byggnadsverk 10 §:

Stadsbyggnadskontoret delar inte remissförslagets bedömning att undantag får göras från krav på säkerhet i händelse av brand enligt 8 kap 4 § 2 plan och bygglagen, och mer specifikt enligt 3 kap 8 § 4 och 5 plan- och byggförordningen. För att säkerställa att kraven uppfylls anser stadsbyggnadskontorets vidare att Boverkets föreskrifter och allmänna råd om anpassningar och avsteg för tillfälliga anläggningsboende (BFS 2016:5, ATA 1) ska följas.

Undantag från kraven på planenlighet 11 §: Stadsbyggnadskontorets anser att följande ska tilläggas: *Åtgärden får dock inte genomföras om den kan antas medföra begränsning av rättighet eller pågående verksamhet i omgivningen, enligt 9 kap 31 e 2 § plan- och bygglagen, samt om den kan medföra risk för människors hälsa och säkerhet.*

Skyldighet att underrätta byggnadsnämnden 12 §: Stadsbyggnadskontoret anser att första stycket ska kompletteras enligt följande - ”En byggherre som avser att vidta en åtgärd som är

undantagen från kravet på bygglov enligt 4 § eller kravet på anmälan enligt 7 § ska så snart som möjligt underrätta byggnadsnämnden *samt Räddningstjänsten* om detta.”

Stadsbyggnadskontoret anser vidare att underrättelsens innehåll ska kompletteras med följande punkter:

4. *En byggherre ska även underrätta byggnadsnämnden samt Räddningstjänsten när användningen har återgått till den ursprungliga.*

Tillämpliga regler när undantagen har upphört att gälla 13 §: Stadsbyggnadskontoret gör bedömningen att åtgärden bör kunna nyttjas hela år 2022 (samt ev förlängas) och att det av reglerna då bör framgå hur lång tid byggherren har på sig att efter årets (eller förlängningens) utgång avetablera den tillfälliga användningen och återställa byggnaden till sitt ursprungliga ändamål.

2.3 - Förordning om undantag från plan- och byggregler för enkla förläggningar för vissa utlänningar

Förutsättningar för att få tillämpa undantagen från kraven på lov: Stadsbyggnadskontoret anser att följande punkter behöver kompletteras:

6 §, punkt 1: en statlig myndighet, *kommun eller likvärdigt* är byggherre.

6 §, punkt 2: åtgärden vidtas på mark som ägs av staten *eller aktuell kommun*

Stadsbyggnadskontoret önskar ge följande kommentar till 6 §, punkt 5:

Stadsbyggnadskontoret gör bedömningen att åtgärden bör kunna nyttjas hela år 2022 (samt ev förlängas) och att det av reglerna då bör framgå hur lång tid byggherren har på sig att efter årets (eller förlängningens) utgång avetablera den tillfälliga förläggningen och återställa marken till sitt ursprungliga utseende och beskaffenhet.

Stadsbyggnadskontoret önskar ge följande kommentar till 6 §, sista stycket:

Förordningens syfte är att medge undantag från bygglovsplikten och undvika långa handläggningstider för kommunala eller statliga ankomstboenden och förläggningar. Att då behöva höra grannfastigheter, väghållare eller andra huvudmän för avvikelser med avseende på tillåtna avstånd anses motverka syftet med förordningen. Stadsbyggnadskontoret gör bedömningen att det finns två olika alternativ; antingen bestäms att inga avsteg får medges från föreslagna avståndsregler enligt 6 § punkt 5, alternativt att undantag endast får ges om det senast vid underrättelsen till stadsbyggnadsnämnden finns ett skriftligt medgivande till åtgärden från den berörda grannen, väghållaren eller huvudmannen.

Undantag från kraven på hänsyn till allmänna intressen 10 §: Stadsbyggnadskontoret anser att följande ska tilläggas efter sista stycket: *Åtgärden får heller inte genomföras om den kan antas medföra begränsning av rättighet eller pågående verksamhet i omgivningen, enligt 9 kap 31 e 2 § plan- och bygglagen.*

Undantag från utformnings- och egenskapskraven på byggnadsverk 12 §:

Stadsbyggnadskontoret delar inte remissförslagets bedömning att undantag får göras från krav på säkerhet i händelse av brand enligt 8 kap 4 § 2 plan och bygglagen, och mer specifikt enligt 3 kap 8 § 4 och 5 plan- och byggförordningen. För att säkerställa att kraven uppfylls anser stadsbyggnadskontoret vidare att Boverkets föreskrifter och allmänna råd om anpassningar och avsteg för tillfälliga anläggningsboende (BFS 2016:5, ATA 1) ska följas.

Undantag från kraven på planenlighet 14 §: Stadsbyggnadskontorets anser att följande ska tilläggas: *Åtgärden får dock inte genomföras om den kan antas medföra begränsning av rättighet eller pågående verksamhet i omgivningen, enligt 9 kap 31 e 2 § plan- och bygglagen, samt om den kan medföra risk för människors hälsa och säkerhet.*

Skyldighet att underrätta byggnadsnämnden 15 §: Stadsbyggnadskontoret anser att första stycket ska kompletteras enligt följande - ”En byggherre som avser att vidta en åtgärd som är undantagen från kravet på bygglov enligt 4 eller 5 §§ eller kravet på anmälan enligt 9 § ska så snart som möjligt underrätta byggnadsnämnden *samt Räddningstjänsten* om detta.”

Stadsbyggnadskontoret anser vidare att underrättelsens innehåll ska kompletteras med följande punkter:

4. *En byggherre ska även underrätta byggnadsnämnden samt Räddningstjänsten när användningen har återgått till den ursprungliga.*
5. *Skriftliga medgivanden till åtgärden från den berörda grannen, väghållaren eller huvudmannen med avseende på eventuella avsteg från avståndsbestämmelserna enligt 6 § 3a och 3b. (Se stadsbyggnadskontorets kommentar under 6 §).*

Tillämpliga regler när undantagen har upphört att gälla 16 §: Stadsbyggnadskontoret gör bedömningen att åtgärden bör kunna nyttjas hela år 2022 (samt ev förlängas) och att det av reglerna då bör framgå hur lång tid byggherren har på sig att efter årets (eller förlängningens) utgång avetablera den tillfälliga användningen och återställa byggnaden till sitt ursprungliga ändamål.

5 - Bemyndigandet om åtgärder vid tillströmning av asylsökande behöver anpassas till massflyktsdirektivet

Skälen för förslaget-Regeringen får meddela föreskrifter om undantag från vissa plan- och byggregler om det är nödvändigt för att ordna boenden för asylsökande

Enligt sista meningen, sista stycket sidan 17 kan Migrationsverket uppdra åt andra att driva förläggningar enligt lagen om mottagande av asylsökande (1994:137). Stadsbyggnadskontoret anser att förordningen behöver förtydliga om en annan (privat) aktör, som uppför en förläggning för Migrationsverkets räkning enligt 2.3, är undantagen från bygglovs- och anmälanplikten eller inte, och vad som händer om marken inte är statlig.

9 – Konsekvenser

9.1 Övergripande om konsekvensbeskrivningen - Behov av särskilda hänsyn när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser:

Stadsbyggnadskontoret välkomnar informationsinsatser på Boverkets webbplats PBL kunskapsbanken, men har önskemål om att det då även ges exempel på när det inte finns möjlighet för undantag enligt förordningarna.

9.4 Konsekvenser för företag:

Som kommentar till sista stycket gällande olägenheter för företag i vars närhet etablering görs av tillfälliga boenden, gör stadsbyggnadskontoret bedömningen att de tillfälliga boendena dock bör inte kunna placeras inom områden som kan innebära inskränkning av företagens verksamheter enligt gällande miljötillstånd.

10 – Författningskommentar

10.2 Förslaget till förordning om undantag från plan- och byggregler för kommunala ankomstboenden för vissa utlänningar:

Enligt författningskommentarerna avseende undantag från kravet på bygglov, 4 §, innebär paragrafen inget undantag från kravet på bygglov för sådana ankomstboenden som tillkommer genom ny- eller ombyggnad. Stadsbyggnadskontoret önskar ett förtydligande gällande vad som menas med ombyggnad i detta avseende.

Ansvarig

.....
Marcus Horning Stadsbyggnadsdirektör