



Datum  
2020-04-28

Ärendenr  
2020-01218

Ert datum  
2020-01-29

Er referens  
M2019/002246/Nm

Enheten för arbete med naturolyckor och  
beslutsstödsystem (RO-NB)  
Barbro Näslund Landenmark  
010-240 5050  
barbro.naslund-landenmark@msb.se

Regeringskansliet  
Miljödepartementet  
103 33 Stockholm  
m.remissvar@regeringskansliet.se  
m.naturmiljoenheten@regeringskansliet.se

## En utvecklad vattenförvaltning – Betänkande av vattenförvaltningsutredningen (2019:66)

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har ombetts av Miljödepartementet att lämna yttrande om vattenförvaltningsutredningens betänkande om en utvecklad vattenförvaltning, SOU 2019:66.

MSB svarar utifrån sitt ansvarsområde och i egenskap av behörig myndighet för Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/60/EG av den 23 oktober 2007 om bedömning och hantering av översvämningsrisker samt förordningen (2009:956) om översvämningsrisker.

### Generella synpunkter

MSB instämmer med utredningens förslag att vattenmyndigheterna ska upphöra och att arbetsuppgifter och beslut flyttas till regeringen (beslut om åtgärdsprogram), Havs- och vattenmyndigheten, SGU och samtliga länsstyrelser. En nationell normgivningsnämnd inrättas för att besluta om miljökvalitetsnormer för yt- och grundvatten. Nämnden kommer att ha Havs- och vattenmyndigheten som värdmyndighet.

MSB instämmer med utredningens förslag att de länsstyrelser som har identifierade områden med betydande översvämningsrisk enligt förordningen (2009:956) om översvämningsrisker ska utföra arbetet med att framställa riskkartor. Beslut om riskkartor fattas av respektive länsstyrelse.

MSB instämmer med utredningens förslag till ändringar i förordningen (2009:956) om översvämningsrisker.

MSB anser att arbetet med och beslut om distriktsvisa åtgärdsprogram och beslut om förvaltningsplaner enligt vattenförvaltningsförordningen tidsmässigt bör hållas samman med arbetet och beslut om översvämningsförordningens riskhanteringsplaner. Detta skulle öka möjligheten att erhålla synergieffekter mellan översvämningsdirektivet, ramdirektivet för vatten och grundvattendirektivet samt att respektive direktivs syfte ej motverkas.

### Detaljerade synpunkter

#### Samverkan med grundvattendirektivet

MSB stödjer att SGU:s roll inom vattenförvaltningsarbetet stärks och förtydligas. Grundvattenfrågorna är viktiga i arbetet med översvämningsdirektivet och inte minst när det gäller identifiering av områden med betydande översvämningsrisk och i arbetet med

åtgärder. Grundvattenförekomster kan behöva skyddas mot översvämningar för att minska risken för att grundvatten förorenas.

SGU:s information från grundvattennätet och vattentäktsarkivet är av största vikt för identifieringsarbetet enligt översvämningsförordningen. SGU analyserade under cykel 1 huruvida vattentäkter påverkades av översvämningar eller ej. Även för detta ändamål är det viktigt att tidplanen med åtgärdsprogram och förvaltningsplaner hålls samman och att underlag inte ska behöva lämnas till åtgärdsprogrammen redan år tre. Besluten bör ligga i slutet på varje cykel, år sex.

### **Antal avrinningsdistrikt**

MSB anser att de befintliga fem avrinningsdistrikten med fördel kan kvarstå för att inte öka arbetsbelastningen och den administrativa bördan. För översvämningsförordningen skulle ingen information finnas att rapportera för de nya avrinningsdistrikten, förutom för Torne älv. MSB har deltagit i samverkan och i framtagandet av gemensamma internationella dokument för Torneälven. En gemensam översvämningskartering mellan länderna har framställts. Samverkan sker mellan Sverige och Finland i arbetet med översvämningsdirektivet.

### **MSB som åtgärdsmyndighet enligt vattenförvaltningen**

MSB instämmer med att det finns behov av att effektivisera åtgärdsarbetet för att kunna uppnå förbättrad status för landets vattenförekomster.

MSB är idag en åtgärdsmyndighet för PFOS- och PFAS-frågan och ska verka för en minskad användning av PFAS-haltigt brandskum i samhället. Förslagen som lämnas i betänkandet kan komma att innebära att MSB får en något större roll i arbetet med att ta fram underlagsmaterial som t.ex. statistik inför beslut om åtgärdsprogram och förvaltningsplaner.

Betänkandet föreslår även att kommunerna ska involveras tydligare i åtgärdsarbetet med vattenförvaltningen. MSB menar att det kan vara positivt att även den kommunala räddningstjänsten involveras i åtgärdsarbetet. Val av metod och teknik vid insatser kan ha mer eller mindre negativ påverkan på vattenförekomster. Det kan därför finnas behov av ett utökat vägledningsarbete från MSB:s sida till de kommunala räddningstjänsterna.

## **Bakgrundsinformation**

### **Samverkan mellan vatten- och översvämningsdirektivet**

Översvämningsdirektivet syftar till att minska ogynnsamma följder av översvämningar för människors hälsa, miljön, kulturarvet och ekonomisk verksamhet.

Översvämningsdirektivet är, i likhet med ramdirektivet för vatten, uppdelat i cykler där varje cykel omfattar sex år. Varje cykel i översvämningsdirektivet består av tre steg.

- Under steg 1 identifierats områden på nationell basis där konsekvenserna av en översvämning kan bli omfattande. År 1 och 2. MSB ansvarig.

### **Myndigheten för samhällsskydd och beredskap**

Datum  
2020-04-28

Ärendenr  
2020-01218

- Under steg 2 framställs hot- och riskkartor för områden identifierade med betydande översvämningsrisk. År 3-4. MSB ansvarar för att framställa hotkartor (översvämningskartor) och länsstyrelserna för att framställa riskkartor.
- Under steg 3 framställs riskhanteringsplaner inklusive mål och åtgärder som baserar sig på informationen i identifieringsarbetet samt i hot- och riskkartorna. År fem och sex. Länsstyrelsernas ansvar.

MSB är utsedd till behörig myndighet för översvämningsdirektivet och utför all rapportering till EU. MSB har föreskriftsrätt för varje steg i förordningen (2009:956) om översvämningsrisker.

Tidplanen för översvämningsdirektivet fastlades under förhandlingarna, 2006-2007, för att kunna följa ramdirektivet för vattens cykel och tider där åtgärdsprogram och förvaltningsplaner fastställs och beslutas år sex i varje cykel. Detta för att kunna möjliggöra största möjliga synergier mellan de båda direktivens syften och åtgärder. Med anledning av detta bör fastställande och beslut av vattenförvaltningens åtgärdsprogram och förvaltningsplaner hållas samman och, om möjligt, ligga i slutet av varje cykel, år sex. Åtgärder enligt översvämningsdirektivet fastställs i riskhanteringsplanerna som framställs år fem och sex samt beslutas år sex i översvämningsdirektivets cykel.

EU Kommissionen har vid utvärdering av Sveriges arbete för båda direktiven påtalat att synergier mellan dem bör öka. Detta skulle missgynnas om åtgärdsprogrammen enligt vattenförvaltningen tidigareläggs.

EU Kommissionen har även påtalat att information från arbetet med översvämningsdirektivet bör ingå i arbetet med åtgärdsprogram och förvaltningsplaner enligt ramdirektivet för vatten. MSB instämmer och anser att det är särskilt viktigt att information från riskkartor och riskhanteringsplaner tas med vattenförvaltningens påverkansanalys och riskbedömning och stäms av med åtgärdsprogrammen.

En nära samverkan finns främst i arbetet mellan översvämningsdirektivet och ramdirektivet för vatten gällande bl.a. vattenmiljöfrågor då översvämningsrisker kan innebära både positiv eller negativ påverkan på miljön. Arbetet med havsmiljödirektivet påverkas i mindre grad men skulle även kunna påverkas av föroreningar eller näringsämnen som eventuellt kan frigöras i samband med en översvämningsrisk.

### **Arbetet med "Common Implementation Strategy (CIS)"**

CIS-arbetet leds av Havs- och vattenmyndigheten för ramdirektivet för vatten och av MSB för översvämningsdirektivet. Både HaV och MSB bör beredas möjlighet att delta i CIS-arbetet och då särskilt i SCG-arbetet för att erhålla effekter och synergier mellan de båda direktiven. HaV och MSB samverkar i arbetet. Samverkan sker även med SGU och grundvattendirektivet för att erhålla största möjliga synergier mellan översvämnings-, vatten- och grundvattendirektiven.

-----  
**Myndigheten för samhällsskydd och beredskap**

Postadress:  
651 81 Karlstad

Telefon: 0771-240 240  
Fax: 010-240 56 00

registrator@msb.se  
www.msb.se

Org.nr: 202100-5984

## Remissvar

4(4)

Datum  
2020-04-28

Ärendenr  
2020-01218

I detta ärende har generaldirektör Dan Eliasson beslutat. Expert naturolyckor Barbro Näslund-Landenmark har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschefen Cecilia Looström och enhetschefen Mette Lindahl Olsson deltagit.

Dan Eliasson

Barbro Näslund-Landenmark

Kopia till:

Justitiedepartementet

Havs- och vattenmyndigheten

Sveriges Geologiska Undersökning

### Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Postadress:  
651 81 Karlstad

Telefon: 0771-240 240  
Fax: 010-240 56 00

registrator@msb.se  
www.msb.se

Org.nr: 202100-5984