



Regeringskansliet  
Miljödepartementet  
103 33 Stockholm

Datum: 2019-10-25  
Er referens:: M2019/01080/  
Diariennr: SSM2019-7702

## Förslag till avgiftnivåer för 2020 enligt förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten

Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) ska enligt regleringsbrev för 2019 föreslå nödvändiga justeringar av avgiftnivåer i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten och redovisa förslaget till Regeringskansliet (Miljö) senast den 7 oktober 2019.

Enligt förändrade regler om avgiftssamråd ska SSM samråda med Ekonomistyrningsverket angående avgifter 2021. Detta förslag till avgifter innehåller inga väsentliga förändringar i kalkylmodellen. Förslaget innehåller en del höjningar som skulle kunna betecknas som väsentliga, men de följer aviserade höjningar enligt tidigare samråd.

### Bakgrund

Myndighetens uttag av avgifter regleras i förordningen om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten med stöd av lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet, strålskyddslagen (2018:396) och lagen (2006:263) om transport av farligt gods.

### Utgångspunkt för justeringar av avgifter

Utgångspunkt vid beräkning av nya avgiftnivåer är att staten får full kostnadstäckning för tillsyn m.m. över kärnkraftverken (KKV) respektive övriga kärntekniska anläggningar (ÖKTA) samt att få full kostnadstäckning inom myndighetens övriga områden. Beredskapsavgiften täcker också kostnader hos Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och hos länsstyrelserna.

Vidare utgår myndighetens förslag till avgiftnivåer från det tilldelade anslaget enligt budgetpropositionen, prop. 2019/20:1, samt de bedömningar som myndigheten har gjort i det budgetunderlag som lämnades till regeringen den 1 mars 2019.

### Avstämningsmodell

SSM:s verksamhet är indelad i olika aktiviteter där tid och kostnader redovisas. Dessa aktiviteter är kopplade till finansiär och de aktiviteter som har finansiär är i sin tur kopplade till vilken avgift som ska täcka kostnaderna. SSM fördelar kostnader med hjälp av den tidredovisning som sker vid myndigheten. Kostnader för löner, administration, ledning, kommunikation m.m. fördelas till aktiviteter fullt ut med hjälp av de fördelningsnycklar som tidredovisningen ger.

Utgångspunkt för beräkningar av avgifter är att uppnå full kostnadstäckning för staten för de anslag som finansieras med avgifter mot inkomsttitel 2551 Avgifter från kärnkraftverken respektive 2511 Expeditions- och ansökningsavgifter. Inkomsttitel 2551 finansierar statens kostnader för tillsyn m.m. av kärntekniska anläggningar på anslaget 3:1 Strålsäkerhetsmyndigheten, förutom viss skattefinansierad forskning, respektive



37 000 tkr av anslaget 2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap. Inkomsttitel 2511 finansierar den del av myndighetens anslag som avser tillsyn m.m. över tillståndspliktig icke kärnteknisk verksamhet.

Riksdagen beslutar om anslagets storlek, regeringen beslutar om indelning i anslagsposter och anslagsposternas storlek. I budgetpropositionen för 2020 har regeringen föreslagit att 395 666 tkr anslås på anslaget 3:1 Strålsäkerhetsmyndigheten. Med utgångspunkt i regeringen förslag utgår SSM i beräkningar av avgifter ifrån att totalt 263 024 tkr av anslaget 3:1 Strålsäkerhetsmyndigheten respektive 37 000 tkr av anslaget 2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska finansieras med avgifter mot inkomsttitel 2551 och att 22 000 tkr av anslaget 3:1 Strålsäkerhetsmyndigheten ska finansieras med avgifter mot inkomsttitel 2511.

De uppföljningar av tid och kostnader på aktivitetsnivå som gjorts de senaste åren har bl.a. visat att tillsynsavgifterna för övriga kärntekniska anläggningarna behöver höjas för att motsvara statens kostnader. Höjningarna bör enligt SSM delas upp över en period på 4 år och detta påbörjades delvis under 2018. För kärnkraftverk i drift och under avveckling sänktes avgifterna kraftigt 2018 för att hantera det ackumulerade överskott i avgifter som hade uppstått genom åren. Under perioden 2019–2021 föreslår SSM en stegvis ökning för att 2022 hamna på en avgift som motsvarar myndighetens kostnader för tillsyn av kärnkraftverken.

Som framgår av tabell 1 nedan beräknades ackumulerat överskott för kärnteknisk verksamhet att vara i balans 2022. Tabellen är hämtad från SSM:s budgetunderlag som lämnades den 1 mars 2019.



## Nuvarande budget och prognos för avgifter

Beräknad budget för avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna ej disponeras (tkr)

Verksamhet	Ink. tit.	+/- t.o.m. 2018	+/- 2019	Int. 2020	Kost. 2020	+/- 2020	Ack. +/- utgå. 2020
<b>Offentligrättslig verksamhet</b>							
Kärnteknisk verksamhet	2551	80 862	-35 392	286 384	313 320	-26 936	18 484
Tillsyn	2551	-	-37 972	126 888	153 824	-26 936	
Beredskap	2551	-	1 276	26 000	26 000	0	
Nukleär icke spridning	2551	-	1 304	14 000	14 000	0	
Forskning	2551			69 296	69 296	0	
Kärnteknisk verksamhet - Länsstyrelser och MSB	2551	0		50 200	50 200	0	
Icke kärnteknisk verksamhet	2511	-27 391	4 210	22 146	17 000	5 146	-18 035
<b>Summa</b>		<b>53 471</b>	<b>-31 182</b>	<b>308 480</b>	<b>330 320</b>	<b>-21 840</b>	<b>449</b>

Verksamhet	Ink. tit.	Int. 2021	Kost. 2021	Int. 2022	Kost. 2022	Ack. +/- utgå. 2022
<b>Offentligrättslig verksamhet</b>						
Kärnteknisk verksamhet	2551	300 200	308 508	293 450	301 758	1 868
Tillsyn	2551	140 704	149 012	133 954	142 262	-
Beredskap	2551	26 000	26 000	26 000	26 000	-
Nukleär icke spridning	2551	14 000	14 000	14 000	14 000	-
Forskning	2551	69 296	69 296	69 296	69 296	
Kärnteknisk verksamhet - Länsstyrelser och MSB	2551	50 200	50 200	50 200	17 000	
Icke kärnteknisk verksamhet	2511	22 000	17 000	22 000	17 000	-8 035
<b>Summa</b>		<b>322 200</b>	<b>325 508</b>	<b>315 450</b>	<b>318 758</b>	<b>-6 167</b>

Tabell 1: Intäkter och kostnader för avgifter som inte disponeras för räkenskapsåren 2020–2022).



Den 29 juli lämnade SSM följande avgiftsprognos för avgiftsbelagda verksamheter där intäkterna disponeras till Miljödepartementet (se tabell 2 nedan).

### Avgiftsprognos för 2019 från den 29 juli 2019 (tkr)

Verksamhet	Ink. .tit.	+/-t.o.m. 2017	+/-2018	Int. Prognos 2019	Kost. Prognos 2019	+/-2019	Ack +/- utgå 2019
Offentligrättslig verksamhet							
Kärnteknisk verksamhet tillsyn	2551	120 308	-41 607	105 754	157 660	-51 906	26 795
Kärnteknisk verksamhet beredskap	2551	0	535	24 702	25 842	-1 140	-605
Kärnteknisk verksamhet nukleär ickespridning	2551	0	3 996	15 218	14 000	1 218	5 214
Kärnteknisk verksamhet forskning	2551	0	-2 370	66 880	66 880	0	-2 370
Kärnteknisk verksamhet MSB och länsstyrelser	2551	0	0	37 000	37 000	0	0
Icke kärnteknisk <sup>1</sup> Verksamhet	2511	-20 475	-6 916	19 000	13 000	6 000	-21 391*
<b>Summa</b>		<b>99 833</b>	<b>-46 362</b>	<b>268 554</b>	<b>314 382</b>	<b>-45 828</b>	<b>7 643</b>

Tabell 2: Intäkter och kostnader för avgifter som inte disponeras (prognos 2019).

Akkumulerade överskott till och med 2017 och resultat för 2018 bygger på faktiska utfall.

SSM föreslår att ca 7 mnkr av det ackumulerade underskottet ska överföras till anmälningspliktig verksamhet (se tabell 5) eftersom verksamheter som tidigare varit tillståndspliktiga från och med 2019 istället är anmälningspliktiga. En verksamhet där SSM tar ut avgifter som disponeras av myndigheten.

I regleringsbrevet för 2019 är beräknad budget för intäkter och kostnader för avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna inte disponeras högre än vad prognosen för 2019 visar ovan. Detta gäller framförallt avgifterna för kärnteknisk verksamhet. Avgifterna för 2019 fastställdes vid en senare tidpunkt än regleringsbrevet för 2019. SSM lämnar förslag på avgiftsnivåer till regeringen innan regleringsbrevet för det kommande året är fastställt. Förslaget bygger på antagna anslagsnivåer och volymer för kommande år. Uppföljningar av utfallet under 2019 har lett till att SSM har uppdaterat prognosen för avgiftsbelagd verksamhet för 2019 för att motsvara utfall och förändringar i volymer.

Minskning av totala intäkter för kärnteknisk verksamhet i jämförelse med beräknad budget för intäkter och kostnader i regleringsbrevet för 2019 beror bland annat på att Ringhals AB kommer att ställa av reaktorn Ringhals 2 i slutet av 2019 och att Ringhals 1 ska ställas av under slutet av 2020. Det är sammanlagt sju reaktorer som kommer att vara i olika skeden av avveckling de kommande åren.

Statens kostnader minskar inte proportionerligt med antalet reaktorer. Bland annat minskar inte statens kostnader för beredskap så länge det finns reaktorer i drift på ett kärnkraftverk. Kostnader för forskning bedöms inte heller minska så länge reaktorer finns i drift och på grund av behov av forskning för åldrande reaktorer.

<sup>1</sup> Icke kärnteknisk verksamhet består dels av verksamheter inom hälso- och sjukvård och dels annan verksamhet, t.ex. olika industriella tillämpningar. Den beräknas ha ett ackumulerat underskott på 21 391 tkr vid utgången av 2019. Underskottet har främst uppstått inom olika industriella tillämpningar som röntgen, handel, öppna och slutna strålkällor och ej inom hälso- och sjukvård



SSM ställer krav på att avveckling sker på ett säkert sätt och följer detta genom tillsyn och kontrollerar att de ansvariga tar sitt ansvar och uppfyller alla gällande krav. Reaktorernas avveckling sker i olika etapper och effekterna i form av minskade kostnader kommer att synliggöras inom några år.

På sikt innebär detta att de totala kostnaderna för staten för tillsyn m.m. över kärnkraftverk kommer att minska och därmed även det totala avgiftsuttaget, även om avgiftsnivåer för enskilda anläggningar kan öka då det blir färre anläggningar i drift.

### Prognos för 2020 för verksamheter där avgifterna inte disponeras

Avgifterna föreslås justeras generellt med det pris- och löneomräkningsbelopp för 2020 som har föreslagits i budgetpositionen för 2020. SSM har också tagit hänsyn till att myndighetens anslag 3:1 föreslås minska med 7 mnkr 2020 med anledning av att SSM disponerar motsvarande belopp i avgiftsintäkter för anmälningspliktig verksamhet.

Ändringen beror på att vissa verksamheter som tidigare varit tillståndspliktiga har blivit anmälningspliktiga.

#### Prognos 2020–2022 (tkr)

Verksamhet	Ink. .tit.	Ack +/- utgå 2019	Int. Prognos 2020	Kost. Prognos 2020	+/-2020	Ack +/- utgå 2020
Offentligrättslig verksamhet						
Kärnteknisk verksamhetstillsyn	2551	26 795	139 717	154 717	-15 000	11 795
<i>Varav KKV</i>		26 795	125 604	140 604	-15 000	11 795
<i>Varav ÖKTA</i>			14 113	14 113	0	0
Kärnteknisk verksamhet - beredskap	2551	-605	26 605	26 000	605	0
<i>Varav KKV</i>		-605	24 565	23 960	605	0
<i>Varav ÖKTA</i>			2 040	2 040	0	0
Kärnteknisk verksamhet - nukleär ickespridning	2551	5 214	12 000	14 000	-2 000	3 214
<i>Varav KKV</i>		5 214	7 560	9 560	-2 000	3 214
<i>Varav ÖKTA</i>		0	4 440	4 440	0	0
Kärnteknisk verksamhet - forskning	2551	-2 370	69 707	68 307	1 400	-970
<i>Varav KKV</i>		-2 370	69 707	68 307	1 400	-970
<i>Varav ÖKTA</i>			0	0	0	0
Kärnteknisk verksamhet - MSB och länsstyrelser	2551	0	37 000	37 000	0	0
<i>Varav KKV</i>		0	37 000	37 000	0	0
<i>Varav ÖKTA</i>			0	0	0	0
Icke kärnteknisk* verksamhet	2511	-14 391	26 000	22 000	4 000	-10 391
<b>Summa</b>		<b>7 645</b>	<b>311 029</b>	<b>322 024</b>	<b>-10 995</b>	<b>3 648</b>



<b>Verksamhet</b>	<b>Ink. .tit.</b>	<b>Int. Prognos 2021</b>	<b>Kost. Prognos 2021</b>	<b>+/-2021</b>	<b>Ack +/- utgå 2021</b>
Offentligrättslig verksamhet					
Kärnteknisk verksamhetstillsyn	2551	142 362	150 362	-8 000	3 795
<i>Varav KKV</i>		<i>126 944</i>	<i>134 944</i>	<i>-8 000</i>	<i>3 795</i>
<i>Varav ÖKTA</i>		<i>15 418</i>	<i>15 418</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Kärnteknisk verksamhetsberedskap	2551	26 400	26 400	0	0
<i>Varav KKV</i>		<i>24 300</i>	<i>24 300</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Varav ÖKTA</i>		<i>2 100</i>	<i>2 100</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Kärnteknisk verksamhetnukleär ickespridning	2551	12 200	14 200	-2 000	1 214
<i>Varav KKV</i>		<i>8 432</i>	<i>10 432</i>	<i>-2 000</i>	<i>1 214</i>
<i>Varav ÖKTA</i>		<i>3 768</i>	<i>3 768</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Kärnteknisk verksamhetsforskning	2551	70 970	70 000	970	0
<i>Varav KKV</i>		<i>70 970</i>	<i>70 000</i>	<i>970</i>	<i>0</i>
<i>Varav ÖKTA</i>					<i>0</i>
Kärnteknisk verksamhet MSB och länsstyrelser	2551	37 000	37 000	0	0
<i>Varav KKV</i>		<i>37 000</i>	<i>37 000</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Varav ÖKTA</i>			<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Icke kärnteknisk* verksamhet	2511	26 000	22 000	4 000	-6 391
<b>Summa</b>		<b>314 932</b>	<b>319 962</b>	<b>-5 030</b>	<b>- 1 382</b>



Verksamhet	Ink. .tit.	Int. Prognos 2022	Kost. Prognos 2022	+/-2022	Ack +/- utgå 2022
Offentligrättslig verksamhet					
Kärnteknisk verksamhet - tillsyn	2551	142 171	145 966	-3 795	0
<i>Varav KKV</i>		126 944	130 739	-3 795	0
<i>Varav ÖKTA</i>		15 227	15 227	0	0
Kärnteknisk verksamhetsberedskap	2551	26 800	26 800	0	0
<i>Varav KKV</i>		24 700	24 700	0	0
<i>Varav ÖKTA</i>		2 100	2 100	0	0
Kärnteknisk verksamhet nukleär ickespridning	2551	13 186	14 400	-1 214	0
<i>Varav KKV</i>		9 114	10 328	-1 214	0
<i>Varav ÖKTA</i>		4 072	4 072	0	0
Kärnteknisk verksamhetsforskning	2551	70 000	70 000	0	0
<i>Varav KKV</i>		70 000	70 000	0	0
<i>Varav ÖKTA</i>		0	0	0	0
Kärnteknisk verksamhet MSB och länsstyrelser	2551	37 000	37 000	0	0
<i>Varav KKV</i>		37 000	37 000	0	0
<i>Varav ÖKTA</i>		0	0	0	0
Icke kärnteknisk* verksamhet	2511	25 391	22 000	3 391	-3000
Summa		<b>314 548</b>	<b>316 166</b>	<b>-1 618</b>	<b>- 3000</b>

**Tabell 3:** Intäkter och kostnader för avgifter som inte disponeras (prognos 2020-2022).

Myndigheten föreslår att avgifterna för kärnteknisk verksamhet höjs under 2020-2022 för att kunna motsvara de kostnader staten har. Intäkterna har under ett antal år varit lägre än de faktiska kostnaderna för att hantera ett historiskt överskott i avgiftsuttag. Med de föreslagna nivåerna för 2020-2022 kommer de ackumulerade saldon vara i balans under 2022, dvs att intäkter och kostnader ska vara lika stora för den kärntekniska verksamheten.

Prognosen för icke kärnteknisk verksamhet visar på ett ackumulerat underskott för 2022 på 3 000 tkr. Detta beror först och främst på det historiska underskott som uppstod innan 2019. Ackumulerade saldon beräknas vara i balans under 2023.



### Anmälningsskyldig verksamhet (avgifter där intäkterna disponeras)

Införande av anmälningsskyldighet under 2019 innebär att en del verksamheter med strålning blev anmälningsskyldiga istället för tillståndsskyldiga. Införandet av avgifter för anmälningsskyldig verksamhet, som myndigheten disponerar, har lett till att intäkter för tillståndsskyldig verksamhet som myndigheten inte disponerar minskar.

SSM har gjort en uppskattning av anmälningsskyldiga intäkter vilken redovisades i budgetunderlaget 2020–2022.

#### Beräknad budget för avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras

Verksamhet	+ - t. o.m 2018	+/-2019	Int. 2020	Kost. 2020	+/-2020	Ack+/- utgå.2020
<b>Avgiftsbelagd verksamhet</b>						
Utbildning	-1 996	-50	1 600	1 600	0	-2 046
Riksmätplats	-14 233	-700	700	1 400	-700	-15 633
Radonlab.	-4 953	-200	200	400	-200	-5 356
<b>Summa</b>	<b>-21 182</b>	<b>-950</b>	<b>2 500</b>	<b>3 400</b>	<b>-900</b>	<b>-23 035</b>
Anmälningsskyldig verksamhet (17§)		7 287	9 012	10 086	-1 800	-1 800
Övrig tillståndsprövning	-16 555	500	22 000	21 500	500	-15 555

Verksamhet	Int.2021	Kost.2021	Int. 2022	Kost. 2022	Ack+/- utgå.2022
<b>Avgiftsbelagd verksamhet</b>					
Utbildning	1 600	1 600	1 600	1 600	-2 046
Riksmätplats	700	1 400	700	1 400	-17 033
Radonlab.	200	400	200	400	-5 756
<b>Summa</b>	<b>2 500</b>	<b>3 400</b>	<b>2 500</b>	<b>3 400</b>	<b>-24 835</b>
Anmälningsskyldig verksamhet (17§)	9 012	10 086	9 012	10 086	-3 948
Övrig tillståndsprövning	22 000	21 500	22 000	21 500	-14 555

**Tabell 4:** Beräknad budget för avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras, period 2019–2022

SSM har uppdaterat beräknad budget för anmälningsskyldig verksamhet 2020–2022 jämfört med budgeten för 2019 eftersom volymer av anmälningar för framförallt radon<sup>2</sup> förväntas öka de kommande åren. Verksamheten är ny och är en del av genomförandet av Strålskyddsdirektivet. Det råder fortfarande osäkerhet kring hur volymer av anmälningar kommer utvecklas de kommande åren.

Under perioden 1 april–31 augusti 2019 har SSM fått ca 2 800 anmälningar som gäller ca 10 900 olika utrustningar. Anmälningarna gäller framförallt röntgenutrustningar. SSM redovisar nedan prognos för 2019–2022 som underlag för uppdaterad beräknad budget för anmälningsskyldig verksamhet.

<sup>2</sup> Ändringar i prognosen gäller radon > 200 Bq





### Avgifter för anmälningspliktig verksamhet (Prognos 2019-2022, tkr)

Offentlighetsrättslig verksamhet	Underskott från icke kärnteknisk verksamhet	Intäkter 2019	Kostnader 2019	+/-2019	Ack+/- utgå.2019	Intäkter 2020	Kostnader 2020
Anmälningspliktig verksamhet	-7 000 <sup>3</sup>	15 500	7 500	8 000	1 000	15 400	15 700

Offentlighetsrättslig verksamhet	+/-2020	Intäkter 2021	Kostnader 2021	Intäkter 2022	Kostnader 2022	Ack+/- 2022
Anmälningspliktig verksamhet	-300	15 900	16 400	14 700	15 100	-200

Tabell 5: Prognos intäkter och kostnader, anmälningsplikt 2019-2022

Beräkningar för anmälningspliktig verksamhet bygger på genomsnittliga volymer per år.

### Redovisning per avgiftskollektiv

Historiskt så har de kärntekniska anläggningarna setts som ett kollektiv, men på grund av att det idag finns flera kommersiella bolag inom det kärntekniska verksamhetsområdet så är det inte längre en lämplig utgångspunkt. Nya avgifter har räknats fram med utgångspunkt från att kärnkraftverken i möjligaste mån ska betala de kostnader som myndigheten har i samband med tillsyn, beredskap m.m. mot dessa tillståndshavare. Samma utgångspunkt gäller för övriga kärntekniska tillståndshavare. Beredskapsavgiften täcker också kostnader för kärnenergi-beredskap hos Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och hos länsstyrelserna.

Sedan 2018 har SSM valt att separera kärnkraftverken (KKV) från de övriga kärntekniska anläggningarna (ÖKTA) i två avgiftskollektiv. KKV består av följande anläggningar: Forsmarks Kraftgrupp AB (FKA), Ringhals AB (RAB) och OKG Aktiebolag (OKG). ÖKTA består av följande anläggningar: Cyclife AB, Studsvik Nuclear AB (SNAB), AB Svafo (AU, R2, TS, UF m.fl. i Forsmark), Westinghouse Electric Sweden AB, Ranstad Mineral AB, Ranstad Industricentrum AB, SKB (Clab, SFR) och Ågesta.

SSM:s ambition är att dessa två avgiftskollektiv betalar för den tillsyn som kommer att bedrivas mot respektive kollektiv. Kostnaderna för tillsyn m.m. av kärnkraftverk i drift beräknas minska något under perioden. Avgifterna ligger dock idag under beräknade kostnader och kommer att behöva öka något under samma period. Under 2022 beräknas avgifter från kärnkraftverken att ligga i nivå med planerad tillsyn. För ÖKTA kommer avgiftsuttaget att behöva öka för att motsvara statens kostnader.

<sup>3</sup> Anmälningspliktig verksamhet bör enligt SSM belastas med ca 7 mnkr från det ackumulerade underskottet från icke kärnteknisk verksamhet för avgifter som inte disponeras.



## Prognos för intäkter och kostnader per avgiftskollektiv för kärnteknisk verksamhet (inkl. MSB och länsstyrelser) (tkr)

	Intäkter 2019	Kostnader 2019	Intäkter 2020	Kostnader 2020
KKV	234 633	283 299	264 436	279 431
ÖKTA	14 921	18 083	20 593	20 593
<b>Summa</b>	<b>249 554</b>	<b>301 382</b>	<b>285 029</b>	<b>300 024</b>

	Intäkter 2021	Kostnader 2021	Intäkter 2022	Kostnader 2022
KKV	267 646	276 676	267 758	272 767
ÖKTA	21 285	21 285	21 399	21 399
<b>Summa</b>	<b>288 932</b>	<b>297 962</b>	<b>289 157</b>	<b>294 166</b>

Tabell 6: Intäkter och kostnader per avgiftskollektiv, prognos 2019-2022

Beräkning av intäkter för KVV och ÖKTA 2019 bygger på beräknade volymer och av regeringen fastställda avgiftsbelopp enligt förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten. Beräkning av intäkter för KVV och ÖKTA för 2020 bygger på beräknade volymer och förslag från SSM om avgiftsbelopp enligt förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten.

### Förslag till avgiftsnivåer för 2020

Nedan redovisas samtliga förslag till nya avgiftsnivåer för 2020. Förslagen syftar till att nå full kostnadstäckning för staten.

I samband med årets justering av avgiftsnivåer för 2020 föreslår SSM att vissa delar av förordningen om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten justeras. SSM föreslår bl.a. att en avgift på 1 200 kr per tillstånd för tillståndspliktiga lasrar och en avgift för anmälningspliktig verksamhet med hantering av naturligt förekommande radioaktivt material (NORM) förs in i förordningen.

I syfte att nå balans i det ackumulerade underskottet på 20 mnkr för icke kärnteknisk verksamhet enligt 5 a § föreslås att vissa avgifterna höjs.

Föreslagna justeringar framgår av bilaga 1.

SSM har som ambition att hantera uppkomma balanserade överuttag av avgifter som tas ut för kärnkraftverken respektive underuttag av avgifter som tas ut för övriga kärntekniska anläggningar. SSM bedömer att ackumulerade över- respektive underuttag kommer att balansera på inkomsttitelnivå först till utgången av 2022.

Gällande §	Gällande avgift (kr)	Föreslagen §	Föreslag en avgiftsnivå	Förändring	Kommentar
<b>Ansökan</b>					
5 §	34 000 000		34 476 000	1,4%	
	33 000 000		33 462 000	1,4%	
5 §1	2 237 000		2 268 000	1,4%	
5§ 2	1 113 000		1 129 000	1,4%	
5 § 3	560 000		568 000	1,4%	
5 § 4	111 000		113 000	1,4%	
5 § 5	1 536 000		1 558 000	1,4%	
5 § 6	560 000		568 000	1,4%	
5 § 7	280 000		284 000	1,4%	
5 § 8	55 000		56 000	1,4%	
5 § 9	111 000		113 000	1,4%	
5 § 10	55 000		56 000	1,4%	
5 § 11	112 000		114 000	1,4%	
5 § 12	42 000		43 000	1,4%	



5 § 13	80 000		81 000	1,4%	
5 § 14	35 000		35 500	1,4%	
5 § 15	16 000		16 500	1,4%	
5 § 16	75 000		76 000	1,4%	
<b>5 a §</b>					
5 a § 1	520		520	0,0%	
5 a § 2	8 800		8 800	0,0%	
		5 a § 3	1 200	Ny avgift	3. med 1 200 kr per tillstånd för tillståndspliktiga lasrar
5 a § 4	5 100		5 100	0,0%	4. med 5 100 kronor per generator för medicinsk röntgendiagnostik,
5 a § 5	2 000		2 000	0,0%	5. med 2 000 kronor per generator för odontologisk röntgendiagnostik,
5 a § 6	12 700		12 700	0,0%	6. med 12 700 kronor per utrustning för accelerators och koboltapparater för extern strålterapi
5 a § 7	4 300		4 300	0,0%	7. med 4 300 kronor per utrustning för röntgenterapiutrustning för extern strålterapi
5 a § 8	12 700		12 700	0,0%	8. med 12 700 kronor per utrustning för efterladdningsutrustning för brachyterapi
5 a § 9	19 100		19 100	0,0%	9. med 19 100 kronor per tillstånd för annan sluten strålkälla för brachyterapi med en aktivitet som överstiger 100 gigabecquerel,
5 a § 10	77 700		77 700	0,0%	10. med 77 700 kronor per tillstånd för nuklearmedicin med en aktivitet som är högst 100 gigabecquerel,
5 a § 11	125 600		125 600	0,0%	11. med 125 600 kronor per tillstånd för nuklearmedicin med en aktivitet som överstiger 100 gigabecquerel,
5 a § 12	2 800		3 100	10,7%	12. med 3 100 kronor per generator för veterinärmedicinsk röntgendiagnostik,
5 a § 13	1 050		2 100	100,0%	13. med 2 100 kronor för verksamhet med öppna strålkällor med en aktivitet som är högst 100 megabecquerel,
5 a § 14	3 200		6 400	100,0%	14. med 6 400 kronor per laboratorium för verksamhet med öppna strålkällor med en aktivitet som överstiger 100 megabecquerel men inte 10 gigabecquerel
5 a § 15	17 600		35 200	100,0%	15. med 35 200 kronor per laboratorium för verksamhet med öppna strålkällor med en aktivitet som överstiger 10 gigabecquerel,
5 a § 16	5 900		6 200	5,1%	16. med 6 200 kronor per utrustning för mindre accelerators,
5 a § 17	22 500		23 600	4,9%	17. med 23 600 kronor per tillstånd för acceleratoranläggningar,
5 a § 18	2 600		3 100	19,2%	18. med 3 100 kronor per utrustning för radiografering,



5 a § 19	1 050		2 100	100,0%	19. med 2 100 kronor för slutna strålkällor som inte är slutna strålkällor med hög aktivitet,
5 a § 20	1 050		10 500	900%	20. med 10 500 kronor för slutna strålkällor med hög aktivitet,
5 a § 21	9 800		10 300	5,1%	21. med 10 300 kronor per tillstånd för installation och underhåll av strålkällor,
5 a § 22	7 283 000		7 283 000	0,0%	22. med 7 283 000 kronor per anläggning för acceleratorbaserad spallation för neutronforskningsändamål med en stråleffekt som överstiger 1 megawatt.
5 a § 23	353 000		353 000	0,0%	23. med 353 000 kronor för verksamhet med elektronacceleratorbaserade synkrotronljusanläggningar.
6 §	1 300		1 300	0,0%	
<b>Granskning</b>					
7 § 1	100 000 000		100 000 000	0,0%	
7 § 2	15 000 000		15 000 000	0,0%	
7a §	4 790 000		4 790 000	0,0%	
8 §	1 300		1 300	0,0%	
9 § 1	5 206 000		5 206 000	0,0%	
9 § 2	2 206 000		2 206 000	0,0%	
<b>Konsult</b>					
10 §	1 000 000		1 000 000	0,0%	
<b>Tillsyn</b>					
11 § 1	3 000 000		4 374 000	46,0%	
11 § 2	453 500		750 000	65,0%	
11 § 3	566 500		600 000	6,0%	
11 § 4	621 500		750 000	21,0%	
11 § 5	251 500		350 000	39,0%	
11 § 6	621 500		750 000	21,0%	
11 § 7	251 500		400 000	59,0%	
11 § 8	251 500		400 000	59,0%	
11 § 9	251 500		400 000	59,0%	
11 § 10	750 000		750 000	0,0%	
11 § 11	251 500		251 500	0,0%	
11 § 12	10 000		11 000	10,0%	
<b>Beredskap</b>					
12 § 1	6 016 000		6 100 000	1,0%	
12 § 2	4 512 000		4 570 000	1,0%	
12 § 3	257 000		260 000	1,0%	
12 § 4	257 000		260 000	1,0%	
<b>N.i.s</b>					
13 § 1	550 000		512 000	-7,0%	
13 § 2	235 000		218 000	-7,0%	
13 § 3	290 000		270 000	-7,0%	
13 § 4	285 000		265 000	-7,0%	
13 § 5	14 000		13 000	-7,0%	
13 § 6	11 000		10 000	-9,0%	
14 §	1 300			0,0%	
<b>Forskning</b>					
15 § 1	7 821 000		7 821 000	0,0%	
15 § 2	2 090 000		2 440 000	17,0%	
15 § 3	302 000		352 000	17,0%	
<b>Anmälan</b>					
16 §					
16 § 1	1 200		1 200	0,0%	
16 § 2	1 200		1 200	0,0%	



16 § 3	1 200		1 200	0,0%	
16 § 4	1 200		1 200	0,0%	
16 § 5	1 200		1 200	0,0%	
16 § 6	1 200		1 200	0,0%	
16 § 7	1 200		1 200	0,0%	
		16 § 8	1 200	Ny avgift	Anmälningsskyldig verksamhet med hantering av naturligt förekommande radioaktivt material.
17 §	1 200		1 200	0,0%	
18 §	30 700		30 700	0,0%	

För kursiverade paragrafer finns förslag från myndigheten till förordningsändringar.

## Förändring i totalt prognostiserat avgiftsuttag för de årliga avgifter som myndigheten ej disponerar.

Avgift	Prognos 2019	Prognos 2020	Förändring
Tillsynsavgifter 11 §	105 754 000	139 717 000	33 963 000
Beredskapsavgifter 12 §	24 702 000	26 605 000	1 903 000
Icke spridning 13 §	15 218 000	12 000 000	-3 218 000
Forskning 15 §	66 880 000	69 707 000	2 827 000
Tillstånd 5 a § (icke kärnteknisk verksamhet)	19 000 000	26 000 000	7 000 000
<b>Summa</b>	<b>231 554 000</b>	<b>274 029 000</b>	<b>42 475 000</b>

Tabell 7: Förändring av avgiftsuttag för de årliga avgifter som myndigheten ej disponerar.

## Konsekvensbedömning

Nedan redovisas motiv för ändringar samt de ekonomiska och administrativa konsekvenser SSM har identifierat för tillståndshavarna och för staten.

### KKV och ÖKTA

Avgifterna för tillsyn av kärnkraftverk är anpassade så att det historiska överskottet som finns ska balanseras senast 2022. För att kunna uppnå balans under 2022 föreslår myndigheten att avgifterna justeras inför 2020, vilket innebär en höjning i förhållande till 2019. Avgifterna ligger nu på en lägre nivå än statens kostnader eftersom det finns ett historiskt överskott i avgiftsuttaget. För övriga kärntekniska anläggningar föreslår avgifterna justeras så att de ger full kostnadstäckning. Avgifter för tillsyn höjs med mellan 6 och 65 procent för att dels motsvara myndighetens kostnader för verksamheten, dels för att få täckning för den beräknade anslagsnivån som regeringen har föreslagit för år 2020 i BP2020. I förslaget har hänsyn tagits till indragna anslagssparanden och historiska överskott i avgiftsuttag. Det medför inga administrativa konsekvenser för staten. Inga administrativa konsekvenser anses uppstå för tillståndshavarna. De ändringar som föreslås bedöms dock ha ekonomiska konsekvenser för tillståndshavare eftersom avgifterna höjs. Avgifterna för tillsyn av kärnkraftverken är dock fortfarande lägre än statens kostnader för att hantera det historiska överskottet i avgiftsuttaget.

Avgifter från kärntekniska anläggningar för statens kostnader för kärnenergi-beredskap höjs med 1 procent vilket bedöms motsvara myndighetens ökade kostnader. Avgifterna beräknas ge full kostnadstäckning för det beräknade anslaget för ändamålet. Statens kostnader för kärnenergi-beredskap är oförändrat så länge det finns en reaktor i drift på en anläggning. Förslaget har inga administrativa konsekvenser och begränsade ekonomiska konsekvenser för såväl tillståndshavarna som staten enligt SSM. Förslaget innebär full kostnadstäckning för staten.

Avgifter från kärntekniska anläggningar för statens kostnader för tillsyn av nukleär icke-spridning sänks med 7 procent för att balansera tidigare överskott i avgiftsuttag. Förslaget har inga administrativa konsekvenser men positiva ekonomiska konsekvenser för tillståndshavarna enligt SSM. Sänkningen är dock temporär för 2020.

Strålsäkerhetsmyndigheten har i tidigare budgetunderlag förklarat att behoven av forskningsmedel inte minskar med färre reaktorer i drift. Utgångspunkten är därför att nivån på anslagsposten är oförändrad och att därmed ska det totala avgiftsuttaget vara oförändrat. För att uppnå oförändrad kostnadstäckning för staten för det beräknade anslaget för forskning föreslås att avgiften för forskning höjs med 17 procent. Anledningen till höjningen är framförallt färre reaktorer i drift hos tillståndshavarna. I förslaget har hänsyn tagits till indragna anslagssparanden. Förslaget har inga administrativa konsekvenser men det har ekonomiska konsekvenser för tillståndshavarna. Förslaget innebär full kostnadstäckning för staten.

#### *Icke kärnteknisk verksamhet*

SSM föreslår att avgifterna för icke kärnteknisk verksamhet höjs. Avgifter för tillståndsprovning och tillsyn av verksamheter som inte är inom det medicinska området enligt strålskyddslagen höjs med mellan 5 och 100 procent<sup>2,4</sup> dels för att motsvara myndighetens kostnader och anslag, dels för att komma i balans med underskott i avgiftsuttag och nå full kostnadstäckning på sikt. Skälen till myndighetens ökade kostnader och avgiftsnivåer redovisas nedan. SSM föreslår också att en avgift på 1 200 kr per tillstånd för tillståndspliktiga lasrar (5 a § 3) åter införs i förordningen. Avgiften har tidigare funnits med men har av någon anledning fallit bort. Stöd för denna avgift återfinns i Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter (SSMFS 2014:4) om laser, starka laserpekare och intensivt pulserat ljus. Förslaget har begränsade administrativa konsekvenser för tillståndshavarna. De ekonomiska konsekvenserna bedöms vara relativt stora för delar av tillståndshavarna.

De veterinärmedicinska röntgenutrustningar (5 a § 12) som är tillståndspliktiga är mer avancerade än de som är anmälningspliktiga. Veterinärmedicinsk röntgenverksamhet har de senaste fem åren utvecklats och fler avancerade röntgenutrustningar används. Fler kliniker startar ambulerande verksamhet vilket innebär en annan strålskyddsaspekt än om röntgenutrustningarna används inom en klinik.

Regelverket för användning av öppna strålkällor (5 a § 13) har utökats när det gäller friklassning och avfallsplaner vilket kräver mer tid vid tillståndsansökan, tillsyn samt då verksamheten avvecklas.

I och med att anmälningsplikt infördes har majoriteten av användare av radioaktiva strålkällor blivit anmälningspliktiga (5 a § 19). De strålkällor som fortfarande är tillståndspliktiga är strålkällor med hög aktivitet eller strålkällor med en användning som inte motsvarar den verksamhet som har pekats ut som anmälningspliktig. Kravbilden är mer omfattande och kräver avsevärt mer tid vid granskning och tillsyn.

Strålkällor med hög aktivitet, så kallade HASS, är mer omfattande och kräver avsevärt mer tid vid granskning och tillsyn (5 a § 20). Det nya regelverket ställer högre krav på ledningssystem och riskanalys, vilket kräver mer tid för granskning och tillsyn. SSM föreslår dock inte någon höjning avseende den medicinska delen.

#### *Anmälningspliktig verksamhet*

SSM föreslår att avgift om 1 200 kr per anmälan för NORM, 16 § 8 (verksamhet med naturligt förekommande radioaktivt material som avfall, bioprodukt eller råvara) införs. Idag tas ingen avgift ut för anmälan som gäller i 5 år. Stöd för detta finns sedan förra året i Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter (2018:4) om naturligt förekommande radioaktivt material och byggnadsmaterial. Förslaget har vissa administrativa och ekonomiska konsekvenser för berörd verksamhet. Förslaget innebär full kostnadstäckning för staten.

---

<sup>4</sup> I något fall är höjningen mer än 100 procent



---

I detta ärende har generaldirektören Nina Cromnier beslutat. Controllern Yvonne Nordlander har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschefen Erik Henriksson, enhetschefen Anders Verneholt och chefsjuristen Ulf Yngvesson deltagit.

Detta beslut har expedierats utan signatur.

STRÅLSÄKERHETSMYNDIGHETEN

Nina Cromnier

Yvonne Nordlander



## **Bilagor**

Underlag för ändringar i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten