

Yttrande över remiss avseende promemorian Förbättrat genomförande av industriutsläppsdirektivet

Europeiska kommissionen har bedömt att vissa delar av industriutsläppsdirektivet (IED) inte har genomförts fullt ut i svensk rätt. Syftet med förslagen i promemorian är att säkerställa att svensk lagstiftning överensstämmer med direktivets krav och att undanröja de brister som kommissionen har identifierat. Förslagen innebär huvudsakligen förtydliganden och kompletteringar av befintliga regler om tillstånd, tillsyn och tillämpningsområdet för industriutsläppsregelverket.

Definition av anläggning och addering av verksamheter

Promemorian föreslår att begreppet *anläggning* definieras i industriutsläppsförordningen. Definitionen ska motsvara direktivets definition och förtydliga att en anläggning innebär *en fast teknisk enhet inom vilken det bedrivs en eller flera industriutsläppsverksamheter och i förekommande fall annan verksamhet på samma plats som är direkt förknippad med och tekniskt knuten till en eller flera av industriutsläppsverksamheterna och som kan påverka utsläpp eller föroreningar*.

Vidare förtydligas begreppet *industriutsläppsverksamhet* genom införande av en uttrycklig adderingsregel. Adderingsregeln innebär att flera verksamheter inom samma fasta tekniska enhet ska räknas samman när det bedöms om tröskelvärdet för en industriutsläppsverksamhet uppnås. Syftet är att säkerställa att verksamheter som i praktiken utgör en sammanhängande anläggning inte kan undantas från industriutsläppsregelverket genom att delas upp i flera mindre verksamheter. Enligt promemorians förslag ska alltså produktionskapacitet eller produktionsmängd från verksamheter inom

samma fasta tekniska enhet adderas om de bedriver samma typ av verksamhet som omfattas av en verksamhetskod markerad med "-i". Om den sammanlagda kapaciteten når upp till tröskelvärdet ska samtliga berörda verksamheter betraktas som industriutsläppsverksamheter.

Miljönämnden är positiv till förtydligandet av begreppen då det skapar bättre förutsättningar för en korrekt avgränsning av industriutsläppsanläggningar och en enhetlig tillämpning av BAT-slutsatser, statusrapporter och rapporteringsskyldigheter. Samtidigt ser nämnden att de föreslagna reglerna om addering av produktionskapacitet eller produktionsmängd mellan verksamheter inom samma fasta tekniska enhet kan medföra betydande utrednings- och tillsynsbehov. Bedömningen av vilka verksamheter som ska ingå i samma fasta tekniska enhet och vilka verksamheter som ska adderas kommer i vissa fall att vara komplex och kräva omfattande utredning. För att skapa enhetlighet och underlätta för tillsynsmyndigheterna är det angeläget att tillsynsvägledande myndigheter tar fram tydlig nationell vägledning för dessa bedömningar inför ikraftträdandet.

Miljönämnden är vidare positiv till förslagen om att tillstånd till industriutsläppsverksamheter ska innehålla villkor om skyddsåtgärder vid onormala driftsförhållanden samt villkor för övervakning och kontroll av utsläppsgränsvärden. Förslagen kan bidra till ökad tydlighet för både verksamhetsutövare och tillsynsmyndigheter. Nämnden är även positiv till att tillstånd för avfallsförbränning som ger upphov till avloppsvatten ska innehålla villkor avseende surhetsgrad, temperatur och flöde. Även dessa förslag kan förväntas bidra till ökad tydlighet för verksamhetsutövare och tillsynsmyndigheter.

Promemorian innehåller vidare förslag om ett tydligare regelverk för icke-rutinmässig tillsyn och rapportering efter tillsynsbesök. Miljönämnden bedömer att detta kan stärka tillsynens kvalitet och transparens. De föreslagna kraven på skriftlig redovisning till verksamhetsutövaren samt tillgängliggörande för allmänheten bidrar till ökad insyn. Nämnden vill dock framhålla att förslagen innebär nya administrativa uppgifter för kommunala tillsynsmyndigheter. Kraven på redovisning inom två månader och offentliggörande inom fyra månader kommer att kräva ytterligare handlägningsresurser. Även de föreslagna kraven på icke-rutinmässiga tillsynsbesök vid allvarliga klagomål, olyckor, tillbud eller misstänkt bristande efterlevnad kan öka



arbetsbelastningen. Miljönämnden bedömer därför att promemorian underskattar de praktiska och ekonomiska konsekvenserna för kommunerna. Särskilt mindre kommuner kan få svårt att hantera de utökade uppgifterna inom befintliga resurser.

Eleni Rezaii Liakou
Miljönämndens ordförande