



Justitiedepartementet
Enheten för lagstiftning om allmän
ordning och säkerhet

Ert tjänsteställe, handläggare
Kansliråd Marcus Wågman

Ert datum
2026-05-18

Er beteckning
Diarienummer Ju2026/01011

Vårt tjänsteställe, handläggare
HKV FST JUR OFR, Anna Saarikoski,
anna.saarikoski@mil.se

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning

Remissyttrande över betänkandet Tillgång till passageraruppgifter i brottsbekämpningen (SOU 2026:28)

Försvarsmakten lämnar följande synpunkter på betänkandet *Tillgång till passageraruppgifter i brottsbekämpningen* (SOU 2026:28).

8.7 Lagringstid

Försvarsmakten avstyrker utredningens förslag om ändringar av lagringstid för PNR-uppgifter i PNR-databasen. Enligt Försvarsmaktens bedömning går utredningens förslag längre än vad som är nödvändigt med anledning av EU-domstolens dom och därmed längre än vad direktiven för utredningen *Ökad tillgång till passageraruppgifter i brottsbekämpningen* (Dir. 2025:36) föreskriver. Försvarsmakten hänvisar istället till den tolkning som framgår av det till utredningen fogade särskilda yttrandet och förordar att bedömningarna i yttrandet blir vägledande för kommande lagstiftningsarbete i denna del.

Om utredningens förslag beträffande lagringstid genomförs kommer det att få långtgående negativa konsekvenser för Försvarsmaktens förmåga att kartlägga yttre hot och indikera och motverka säkerhetshotande verksamhet. Tillgången till PNR-uppgifter är en viktig förutsättning för att Försvarsmakten ska kunna lösa dessa uppgifter. En bristande tillgång till för Försvarsmakten nödvändig information utgör en nationell sårbarhet, inte minst mot bakgrund av rådande säkerhetspolitiska omvärldsläge innefattande pågående anfallskrig i Europa.

Beträffande vikten av att fortsatt kunna lagra PNR-uppgifter i PNR-databasen som är äldre än sex månader och avseende de betydande operativa risker som utredningens förslag innebär hänvisar Försvarsmakten till vad som framhålls i det

(ASA)

Postadress
Försvarsmakten
107 85 Stockholm

Besöksadress
Lidingövägen 24

Telefon
08-788 75 00

Telefax
08-788 77 78

E-post, Internet
exp-hkv@mil.se
www.forsvarsmakten.se



särskilda yttrandet. I sammanhanget är det även viktigt att beakta vad som framkommer i kommissionens rapport om översynen av PNR-direktivet.¹ I denna rapport framgår att PNR-direktivets genomförande har haft en positiv effekt på möjligheterna att bekämpa terrorism och brottslighet. Kommissionen uttalar att enligt medlemsstaterna har behandlingen av PNR-information redan gett påtagliga resultat i kampen mot terrorism och annan allvarlig brottslighet och att PNR-information lett till gripanden av personer som tidigare varit okända för brottsbekämpande myndigheter och möjliggjort ytterligare granskning av passagerare som tidigare inte hade uppmärksammats. Kommissionen framhåller även att nationella myndigheter understrukit att dessa resultat inte hade kunnat uppnås utan PNR-information (sid. 133-134 i betänkandet).

Kommissionen konstaterar vidare att samarbetet och utbytet av PNR-uppgifter mellan medlemsstaternas enheter för passagerarinformation har varit en av direktivets viktigaste delar. En ändring av lagringstiden för PNR-uppgifter i PNR-databasen från dagens fem år till sex månader som huvudregel kommer, utöver att försämma förutsättningarna för behöriga svenska myndigheter att verka mot den allvarligaste brottsligheten i form av terroristbrottslighet och annan allvarlig brottslighet, även att negativt påverka övriga medlemsstaters förmåga att förebygga, förhindra, upptäcka, utreda och lagföra sådan brottslighet.

15.1 PNR-lagstiftningen ska göras trafikslagsneutral och 16.8.1 Inrikesflyg

Försvarsmakten tillstyrker förslaget om en trafikslagsneutral PNR-lagstiftning samt förslaget om att regleringen även ska omfatta passageraruppgifter för inrikesflyg. Försvarsmakten delar utredningens uppfattning att en bredare insamling av passageraruppgifter från fler trafikslag minskar möjligheten att undvika upptäckt genom att resa med flera olika transportmedel. Detta ökar möjligheten för behöriga myndigheter att, i enlighet med syftet med PNR-direktivet, bekämpa terrorism och annan grov brottslighet och med hänsyn till utbytet av PNR-uppgifter stärker förslaget också brottsbekämpningen i andra medlemsländer. Utredningens förslag i dessa delar är vidare i linje med utredningsdirektiven som syftar till att öka tillgången till passageraruppgifter i brottsbekämpningen.

17.3 Polismyndigheten och Säkerhetspolisen och 17.5 Försvarsmakten

Försvarsmakten tillstyrker föreslagna ändringar rörande insamling av passageraruppgifter enligt polislagen (1984:387) och den föreslagna ändringen av 2 kap. 13 § lagen (2018:1693) om polisens behandling av personuppgifter inom brottsdatalogens område (Polisens brottsdatalog). Den nya myndigheten Sveriges utrikes underrättelsetjänst är tänkt att bli behörig myndighet enligt lagen (2018:1180) om flygpassageraruppgifter i brottsbekämpningen. Försvarsmakten vill, i enlighet

¹ Report from the Commission to the European Parliament and the Council On the review of Directive 2016/681 on the use of passenger name record (PNR) data for the prevention, detection, investigation and prosecution of terrorist offences and serious crime, (SWD(2020) 128 final, den 24 juli 2020 i enlighet med artikel 19 i PNR-direktivet.



med vad som lyfts i betänkandet (sid. 355), även påtala att ett motsvarande tillägg bör göras för den nya myndigheten Sveriges utrikes underrättelsetjänst utifrån myndighetens kommande uppdrag.

Försvarsmakten har dock noterat ett smärre korrekturfel som behöver omhändertas i kommande författningsarbete. I författningsförslaget på sid. 59-60 avseende den föreslagna ändringen av 2 kap. 13 § Polisens brottsdatalog och i författningskommentaren till denna bestämmelse (sid. 404) har utredningen av misstag angett militär underrättelsetjänst, när det rätteligen ska vara militär säkerhetstjänst, jfr. 7 § förordningen (2024:1333) med instruktion för Försvarsmakten. I avsnitt 17.5 (sid. 353 och 355) i vilket den föreslagna ändringen av 2 kap. 13 § Polisens brottsdatalog motiveras och i avsnitt 12.5 (sid. 277 och 278) samt i sammanfattningen (sid. 29) hänvisas emellertid korrekt till militär säkerhetstjänst.

Övriga författningsförslag

Försvarsmakten har inget att erinra mot övriga författningsförslag.

Informationssäkerhet

De föreslagna och ytterst angelägna ändringarna av den tänkta lagen om passage-
raruppgifter i brottsbekämpningen (avsnitt 15.1 och 16.8.1) kommer, om dessa
genomförs, att innebära att en större informationsmängd jämfört med tidigare be-
handlas. Dessa uppgifter är skyddsvärda ur underrättelsesynpunkt. Försvarsmak-
ten vill mot denna bakgrund påminna om betydelsen av att informationssäker-
heten för PNR-uppgifterna säkerställs i alla avseenden; när uppgifterna överförs
från trafikföretagen till enheten för passagerarinformation samt vid lagring och
överföring till behöriga myndigheter.

I beredningen av detta yttrande har Säkerhetskontoret vid den Militära underrät-
telse- och säkerhetstjänsten deltagit.

Detta yttrande har beslutats av ställföreträdande chefsjurist Helene Arango Mag-
nusson. I den slutliga handläggningen har dessutom tf sektionschef Johanna Win-
blad deltagit och som föredragande försvarsjurist Anna Saarikoski.

Helene Arango Magnusson
Ställföreträdande chefsjurist

Anna Saarikoski



Sändlista

Regeringskansliet (Justitiedepartementet)

För kännedom

Regeringskansliet (Försvarsdepartementet)

HKV FST STAB ÖB GD Stöd

MUST