



REMISSYTTRANDE

Datum

2026-10-01

Dnr

2026/4373

Regeringskansliet JU L4
ju.remissvar@regeringskansliet.se
ju.L4@regeringskansliet.se

Betänkandet Tillgång till passageraruppgifter i brottsbekämpningen (SOU 2026:28)

(Departementets diarienummer Ju2026/01011)

Utredningen föreslår att PNR-uppgifter, oaktat om de kommer från ett urval av flygningar inom EU eller inte, fortsatt ska överföras från lufttrafikföretagen till enheten för passagerarinformation och där genomgå en förhandsbedömning. Justitiekanslern ifrågasätter om förslaget i denna del går att förena med de krav som framgår i den så kallade PNR-domen (C-817/19), särskilt vad avser den förhandsbedömning som föreslås för samtliga uppgifter. Här bör vidare beaktas hur API-systemet är utformat där endast uppgifter från ett urval av flygningar lämnas vidare till medlemsstaterna.

Utredningens förslag om en trafikneutral PNR-lagstiftning och de utökade befogenheter för de brottsbekämpande myndigheterna som föreslås, innebär att uppgifter om ett stort antal personer kommer att överföras och behandlas. Uppgifterna kan även komma att lämnas ut till både andra myndigheter och till utländska myndigheter. Nyttan av att samla in ett så stort antal uppgifter om enskilda måste ställas mot regleringen till skydd för den enskildes integritet i 2 kap. 6 § regeringsformen, artikel 8 i Europakonventionen och artiklarna 3, 7 och 8 i EU:s rättighetsstadga. En samlad och nyanserad bedömning av förslagets inverkan på den enskildes personliga integritet saknas dock, vilket gör det svårt att slutgiltigt bedöma proportionaliteten. Detta bör hanteras i den fortsatta beredningen av ärendet.

Utredningen bedömer att det finns utrymme för att göra en annan proportionalitetsbedömning än vad EU-domstolen gjort i PNR-domen avseende behandling av uppgifter i brottsbekämpande syfte när uppgifterna inte omfattas av PNR-direktivet. Denna slutsats kan ifrågasättas. I grunden torde det nämligen handla om samma proportionalitetsavvägning mellan enskildas rättigheter och intresset av brottsbekämpning såväl inom som utanför det av PNR-direktivet harmoniserade området. Inte minst det faktum att samma regler i regeringsformen, Europakonventionen och Stadgan berörs talar för en sådan slutsats. Frågan bör därför analyseras närmare i den fortsatta beredningen.

Avslutningsvis noterar Justitiekanslern att frågan om felaktig personuppgiftsbehandling inte synes ha berörts i betänkandet.

Ärendet har föredragits av kanslerrådet Emma Sjöberg. I ärendets beredning har även byråchefen Martin Mörk deltagit.

Thomas Bull