



**Utredningen för bildandet av en
utrikesunderrättelsetjänst**
(UD 2025:01)

Justitiedepartementet
(Ju2026/01011)
ju.remissvar@regeringskansliet.se
ju.L4@regeringskansliet.se

Tillgång till passageraruppgifter i brottsbekämpningen (SOU 2026:28)

Kommittén för bildandet av en utrikesunderrättelsetjänst (UD 2025:01), nedan Kommittén, har granskat det remitterade förslaget mot bakgrund av Sveriges utrikes underrättelsetjänsts uppdrag och hur förslaget kan komma att påverka myndighetens verksamhet.

Kommittén arbetar nu med att förbereda och genomföra bildandet av en ny myndighet med uppgift att bedriva civil utrikesunderrättelsetjänst, Sveriges utrikes underrättelsetjänst (UND). Myndigheten ska inleda sin verksamhet den 1 januari 2027. Myndighetens huvuduppgift kommer att vara att bedriva utrikes underrättelseverksamhet. UND ska överta vissa uppgifter och förmågor från Försvarsmakten (Must) och en stor del av Försvarsmaktens försvarsunderrättelseuppdrag och delar av omvärldsbevakningsuppdraget ska inordnas i den nya myndigheten. Myndigheten ska enligt 1 § förordning (2026:1633) med instruktion för Sveriges utrikes underrättelsetjänst verka för Sveriges säkerhet samt svenska intressen och ska inom ramen för denna verksamhet upptäcka, identifiera och förvarna om yttre hot.

I promemorian Myndigheten för utrikes underrättelser, som remitterades den 12 februari 2026, föreslås att Myndigheten för utrikes underrättelser (numera Sveriges utrikes underrättelsetjänst) ska vara en behörig myndighet enligt lagen (2018:1180) om flygpassageraruppgifter i brottsbekämpningen.

Kommittén har följande synpunkter på det remitterade betänkandet.

Lagringstid (avsnitt 8.7)

Kommittén avstyrker utredningens förslag om lagringstid i avsnitt 8.7.

Tillgången till PNR-uppgifter kommer att vara en viktig förutsättning för att UND ska kunna följa upp säkerhetshotande verksamhet som i sig är brottslig, t.ex. terrorism, spionage och sabotage som är kopplad till individer som reser även om det inte är i brottsutredande syfte. En begränsning av lagringstiden för PNR-uppgifter innebär en förlust av mycket värdefull information, vilket kommer att påverka den nationella säkerheten.

Kommittén instämmer i den alternativa tolkning och tillämpning av EU-domstolens avgörande som framgår av det särskilda yttrandet som är fogat till utredningen och anser att utredningens förslag går längre än vad som är nödvändigt med hänsyn till EU-domstolens dom.

Trafikneutral PNR-lagstiftning (avsnitt 15.1)

Kommittén tillstyrker förslaget i avsnitt 15.1 om en trafikslagsneutral PNR-lagstiftning.

Uppgifter från transportföretag enligt 25 § polislagen (avsnitt 17.5)

Kommittén tillstyrker den föreslagna ändringen av 2 kap. 13 § lagen (2018:1693) om polisens behandling av personuppgifter inom brottsdatalogens område. Även UND är i behov av dessa uppgifter i myndighetens verksamhet och bör läggas till i bestämmelsen.

Övriga författningsförslag

Kommittén har i övrigt inga synpunkter på utredningens förslag. Med tanke på det allvarliga säkerhetspolitiska läget och de konsekvenser som förändringarna innebär för den nationella säkerheten är det dock viktigt att i det fortsatta lagstiftningsarbetet inte inskränka möjligheterna till PNR-information mer än vad som är absolut nödvändigt.

Informationssäkerhet

Kommittén vill påtala vikten av att de insamlade PNR-uppgifterna omgärdas av stora krav på säkerhet (såväl vid överföring från trafikföretagen till enheten för passagerarinformation som vid lagring och överföring till behöriga myndigheter). Detta då uppgifterna, utöver att bekämpa brott och annan brottslig verksamhet, även kan användas av främmande makt för att kartlägga totalförsvarets personal.

I detta ärende har den särskilda utredaren Annika Brändström beslutat. Föredragande har varit sekreteraren Sandra Melin. I den slutliga handläggningen har även Charlotta Gustafsson och Mikaela Rönnerman deltagit.

Annika Brändström