

Arbetsmarknadsdepartementet

103 33 Stockholm

Remissyttrande över Departementspromemorian Ett nytt regelverk för nyanlända invandrares etablering i arbets- och samhällslivet (ert dnr A2016-01883-I)

Förvaltningsrätten, som granskat promemorian utifrån de aspekter som domstolen har att bevaka, har i huvudsak inte några invändningar mot de lagförslag som lämnas i promemorian. Förvaltningsrätten lämnar heller inte några synpunkter vad gäller de preliminära överväganden som görs i fråga om innehållet i de förordningar som departementet arbetar med enligt vad som beskrivs i promemorian. Det förutsätts att den närmare utformningen av förordningarna kommer att utredas vidare och remitteras i ett senare skede med hänsyn till omfattningen av de ändringar som övervägs och regleringens betydelse för enskilda.

Lagförslagets utformning

När det gäller den närmare utformningen av lagförslagen har förvaltningsrätten vissa synpunkter som beskrivs nedan.

Av de föreslagna rubrikerna till bestämmelserna i 2 och 3 §§ i den nya lagen framgår att målgruppen för lagen är skyddsbehövande och anhöriga till skyddsbehövande. Förvaltningsrätten anser att rubrikerna är något missvisande eftersom målgruppen även omfattar personer som har beviljats uppehållstillstånd med stöd av bl.a. 5 kap. 6 § utlänningslagen (2005:716). De som beviljats uppehållstillstånd enligt 5 kap. 6 § utlänningslagen har

antingen inte sökt uppehållstillstånd som skyddsbehövande eller inte bedömts vara skyddsbehövande vid prövningen av rätten till uppehållstillstånd.

När det sedan gäller anhöriga och personer som sökt fortsatt tillstånd görs i lagförslaget vissa hänvisningar till det förhållandet att en nyanländ invandrare har beviljats uppehållstillstånd med stöd av någon av bestämmelserna i 2 eller 3 § i den föreslagna lagen. Detta uttryckssätt kan enligt förvaltningsrättens mening ifrågasättas eftersom uppehållstillstånd rätteligen inte beviljas med stöd av bestämmelser i den föreslagna lagen utan med stöd av bestämmelser i utlänningslagen. Den hänvisning som görs i 4 § till de som har haft ett uppehållstillstånd med stöd av bestämmelser i 3 § riskerar dessutom att uppfattas som särskilt oklar eftersom det i 3 § inte finns någon uppräkningslista av bestämmelser i utlänningslagen som kan ge rätt till uppehållstillstånd. Enligt förvaltningsrättens mening bör lagtexten i dessa delar ses över.

När det gäller den föreslagna ändringen i 28 kap. 12 a § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) finns det enligt förvaltningsrätten skäl att precisera omfattningen av sekretessen i fråga om uppgifter i ärenden om ersättning. Såsom bestämmelsen är utformad enligt förslaget ger den intrycket att sekretess skulle gälla för känsliga uppgifter i alla ärenden om ersättning för personer som omfattas av målgruppen i lagen om ansvar för etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare. Eftersom detta sannolikt inte är avsikten bör lagtexten ses över.

Konsekvenser för domstolarna

I promemorian görs inte några överväganden kring vilka konsekvenser förslagen kan få för förvaltningsdomstolarna. Det saknas bl.a. överväganden kring om förslagen och den kommande förordningsregleringen kan komma att leda till en ökad måltillströmning. Sådana effekter och möjliga konsekvenser

för förvaltningsdomstolarna bör analyseras i den fortsatta beredningen.

Detta yttrande har beslutats av lagmannen Charlotte von Essen efter föredragning av förvaltningsrättsfiskalen Emil Boqvist.

Charlotte von Essen