



## Användning av e-legitimation i tjänsten i den offentliga förvaltningen (SOU 2021:62)

### Sammanfattning

Polismyndigheten tillstyrker utredningens förslag och ser positivt på förslagen som en del i att öka digitaliseringen och driva utvecklingen framåt.

Polismyndigheten anser dock att myndighetens egna e-tjänstelegitimation av säkerhetsskäl ska undantas från kraven på erkännande och granskning. Polismyndigheten anser vidare av samma skäl att myndigheten ska undantas från kraven på erkännande av andras e-tjänstelegitimationer.

Polismyndighetens utveckling av e-tjänster har hittills fokuserat primärt på enskilda. Myndigheten ser att det finns behov framåt av att utveckla kontakten med och ärendeflöden från myndigheter, företag och organisationer. Det är därför positivt att myndigheter åläggs att tillhandahålla e-tjänstelegitimationer till sina anställda. Det är avgörande för att möjliggöra utveckling av digital samverkan och digitala ärendeflöden inom offentlig sektor, även om kommunikationen i första hand bör ske direkt mellan system.

### Polismyndighetens synpunkter

#### ***Avsnitt 9.2 Användning av privata e-legitimationer i tjänsten***

Polismyndigheten tillstyrker förslaget.

Polismyndigheten har sedan tidigare gjort bedömningen att privata e-legitimationer inte kan användas i tjänsten av myndighetens anställda. Polismyndigheten ser positivt på den genomgång av rättsläget som finns i utredningen samt att det tydliggörs att även om det inte är otillåtet att använda privata e-legitimationer i tjänsten så är det av flera skäl olämpligt och inte heller något som en arbetsgivare kan kräva av sina anställda. Polismyndigheten välkomnar förslaget som begränsar möjligheten att använda privata e-legitimationer i tjänsten.

### **Avsnitt 9.3 Statliga myndigheter under regeringen ska tillhandahålla e-tjänstelegitimationer till sina anställda**

Polismyndigheten tillstyrker förslaget och delar utredningens förhoppning om att förslaget kan få vägledande verkan även för myndigheter, kommuner och regioner som inte omfattas av förslaget, men anser att myndigheten ska undantas från kravet på att statliga myndigheter under regeringen ska tillhandahålla e-tjänstelegitimationer till sina anställda.

Polismyndigheten tillhandahåller sedan lång tid själv medel för elektronisk identifiering som bland annat innefattar all egen personal. E-tjänstelegitimationen är kopplad till ett fysiskt tjänstekort som är försett med ett eller flera certifikat som Polismyndigheten av säkerhetsskäl själva är utfärdare av. Myndigheten bedömer att den därmed sannolikt redan idag uppfyller kraven i den föreslagna 5 § första stycket förordning (2003:770) om statliga myndigheters elektroniska informationsutbyte. Polismyndigheten ser trots detta att det av säkerhetsskäl finns anledning att undanta Polismyndigheten från kravet. Detta då det av ovan nämnda skäl inte kommer att vara möjligt för myndigheten att låta sin e-tjänstelegitimation granskas på det sätt som föreslås i utredningen.

Gällande placeringen av bestämmelsen anser Polismyndigheten att bestämmelsen bör placeras i förordningen om tjänstekort snarare än i förordningen om statliga myndigheters elektroniska informationsutbyten. Skälen för att placera bestämmelsen i den föreslagna förordningen hör endast samman med organisationsöverskridande användning. Som utredningen beskriver finns fler användningsområden för e-tjänstelegitimationer; autentisering i interna system, skapande av elektroniska underskrifter och organisationsöverskridande användning. Av den anledningen anser Polismyndigheten att det är lämpligare att bestämmelsen placeras i förordningen om tjänstekort.

### **Avsnitt 9.4 Ett ramverk för organisationsöverskridande användning av e-legitimationer**

Polismyndigheten anser liksom utredningen att det är viktigt att det finns en nationell infrastruktur och ett ramverk för att möjliggöra bättre utbyten och e-tjänster mellan offentliga aktörer.

Polismyndigheten tillstyrker förslagen i avsnitt 9.4.1 om att införa en ny lag för att kunna skapa ett nytt ramverk för e-tjänstelegitimationer och i avsnitt 9.4.3 om att statliga myndigheter som tillhandahåller nättjänster som kräver medel för elektronisk identifiering ska erkänna e-tjänstelegitimationer. Polismyndigheten anser att dessa förslag, tillsammans med kravet på att statliga myndigheter ska tillhandahålla e-tjänstelegitimationer, är av central betydelse för planerad utveckling av e-tjänster som riktar sig till andra myndigheter och organisationer.

I förlängningen hoppas Polismyndigheten att förslagen får genomslag inom flera områden än de som idag omfattas. Polismyndigheten har bland annat behov av enkla och säkra utbyten med exempelvis kommuner, andra myndigheter och organisationer som inte träffas direkt av förslagen i utredningen. Det

pågår ett flertal utvecklingsuppdrag inom myndigheten där frågor om legitimeringslösningar är centrala.<sup>1</sup>

För Polismyndigheten är undantagen från kravet på erkännande av andras e-tjänstelegitimationer centrala. Polismyndigheten tillstyrker de undantag som föreslås i utredningen.

Utredningen nämner att det kan finnas skäl att överväga om vissa specifika myndigheter ska undantas från kraven på erkännande. Det är avgörande att Polismyndigheten på grund av dess säkerhetskänsliga uppdrag omfattas av ett sådant undantag. Som nämnts ovan ser Polismyndigheten generellt positivt på förslagen i avsnittet, men av säkerhetsskäl finns det behov av att låta Polismyndighetens erkännande och anslutning bygga på egna riskbedömningar och bilaterala överenskommelser snarare än tvingande regler.

Polismyndigheten är av säkerhetsskäl restriktiv med att lämna ut personuppgifter som rör myndighetens anställda. Polismyndigheten använder redan idag sin e-tjänstelegitimation vid utbyten med andra organisationer genom federationslöningar och bilaterala överenskommelser. Polismyndigheten ser av säkerhetsskäl inte att det är möjligt med andra lösningar. Av samma skäl kommer det därför inte att vara möjligt för Polismyndigheten att låta myndighetens e-tjänstelegitimation granskas för godkännande. Myndigheten måste därför vara undantagen även från krav på sådan granskning.

Polismyndigheten tillstyrker i övrigt att Myndigheten för digital förvaltning (DIGG) ges i uppdrag att granska och godkänna e-tjänstelegitimationer samt meddela föreskrifter om ansöknings- och granskningsförfarandet. Utredningen pekar i detta sammanhang på att utfärdare bör meddela DIGG om förändringar görs som påverkar de delar som omfattas av granskningen. Polismyndigheten anser att det ska vara tvingande att anmäla sådana förändringar för att systemet ska ha legitimitet.

Polismyndigheten tillstyrker förslaget i avsnitt 9.4.10 om att personnummer bara får överföras i systemet om krav på användning av personnummer föreskrivs i lag eller författning eller om användning av annan identitetsbeteckning inte är möjlig.

### **Avsnitt 9.5 En samverkande infrastruktur mellan offentlig och privat sektor**

Polismyndigheten tillstyrker förslaget om att systemet för erkännande av e-tjänstelegitimationer bör utökas till att omfatta även privat sektor.

Polismyndigheten har flera planerade e-tjänster som kan kräva e-legitimering som vänder sig även mot organisationer och företag inom privat sektor. Att det kommande ramverket och systemet för e-tjänstelegitimationer omfattar även privat sektor ligger därför också i Polismyndighetens intresse. Därutöver ser

---

<sup>1</sup> Exempelvis införandet av Säker digital kommunikation för att kunna göra orosanmälningar till kommunernas socialtjänster, införandet av en e-tjänst för andra myndigheter (bl.a. kommuner) att begära registerutdrag digitalt och införande av en digital vapenbok.

Polismyndigheten att det ur brottsförebyggande och trygghetsskapande syfte för att förhindra bedrägerier som begås i myndighetens namn finns behov av att kunna identifiera sig digitalt i tjänsten också gentemot enskilda i samband med myndighets- och tjänsteutövning. Även detta användningsområde bör omfattas av en framtida utredning.

Detta yttrande har beslutats av chefen för rättsavdelningen Gunilla Hedwall. Vid den slutliga handläggningen har deltagit gruppchefen Linnea Tegernäs och juristen Esmeralda Claesson, föredragande. Rikspolischefen Anders Thornberg har informerats om remissen.

## **POLISMYNDIGHETEN**

Gunilla Hedwall

Esmeralda Claesson

### **Kopia till**

Justitiedepartementet (PO)  
Arbetsstagarorganisationerna  
Rikspolischefens kansli