

Datum
2018-09-11

Diarienummer
Dnr Af-2018/00368665

Avsändarens referens
A2018/01301/A

Arbetsmarknadsdepartementet
103 33 Stockholm

Remissyttrande: Europeiska kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter

Sammanfattning

Arbetsförmedlingen har tagit del av förslaget om nytt regelverk för Europeiska globaliseringsfonden (EGF) för den kommande programperioden. Arbetsförmedlingen anser att det är positivt att fonden ligger utanför den fleråriga budgetramen och att förslaget innehåller många förbättringar som kan underlätta genomförandet av fonden i Sverige. Arbetsförmedlingen har inte identifierat några hinder vad gäller det möjliga genomförandet av projekt.

Inledande kommentarer

Arbetsförmedlingen har noterat att Sveriges ståndpunkt är att EGF bör ligga inom den fleråriga budgetramen. EU-kommissionens förslag till förordning för EGF bygger på att fonden ligger utanför det gemensamma finansiella ramverket och Arbetsförmedlingen har besvarat remissen utifrån den aspekten.

Arbetsförmedlingen gör dock bedömningen utifrån sina erfarenheter att en inkludering av EGF inom det gemensamma regelverket skulle kunna få negativa konsekvenser för möjligheten att driva projekt inom fonden. En av fondens styrkor är dess flexibilitet, vilken skulle minska om fonden ligger inom det finansiella ramverket.

Riksdagen har i ett yttrande meddelat att de bedömer att förslaget till nytt regelverk för EGF strider mot subsidiaritetsprincipen och att syftet med fonden, att visa solidaritet med och stödja arbetstagare som har

Datum
2018-09-11Diarienummer
Dnr Af-2018/00368665

sagts upp i samband med oförutsedda omfattande omstrukturerande, bäst hanteras av medlemsstaterna själva. Arbetsförmedlingen delar inte denna uppfattning utan menar att fonden öppnar upp för möjligheter som annars inte ryms inom Arbetsförmedlingens ordinarie verksamhet. I EGF-projekt kan Arbetsförmedlingen erbjuda personaltätare- och kortsiktigare insatser särskilt i jämförelse med ESF+ samt insatser som inte är möjliga inom ramen för ordinarie verksamhet, såsom investeringsstöd till deltagare som vill starta eget företag. EGF är ett viktigt komplement till Arbetsförmedlingens ordinarie insatser för personer som sagts upp från sina tidigare anställningar.

Artikel 5 - Insatskriterier

Kriterierna förändras utifrån att kraven på en tydlig koppling till negativa aspekter av globalisering alternativt kris utgår. Tillkommer gör möjligheten att ansöka med hänvisning till omstruktureringar på arbetsmarknaden med hänvisning till koldioxidsnål ekonomi eller som en konsekvens av digitalisering eller automatisering. Arbetsförmedlingen ställer sig positiv till dessa skrivningar då de breddar möjligheten att ansöka om EGF-projekt. Den tidigare begränsningen på minst 500 uppsagda minskas till 250 uppsagda vilket Arbetsförmedlingen uppfattar som positivt eftersom det möjliggör ökandet av EGF vid mindre varsel än tidigare programperiod. Kraven på dokumentation kring de uppsagda minskar enligt förslaget, vilket förenklar och snabbar upp ansökningsprocessen. Förslaget har även infört ett nytt krav. På engelska lyder definitionen "Dissemination of skills required in the digital industrial age is a mandatory horizontal element of any package of personalised services offered", som kan översättas till ett krav på att individuella tjänster till deltagarna ska innehålla ett individuellt anpassat stöd inom anpassning inom digitala åldern. Arbetsförmedlingen ser inga hinder med detta.

Artikel 8 – Stödberättigande åtgärder

Investeringsbidrag

Arbetsförmedlingen anser att det är en brist att myndigheten inte fått använda sig av investeringsbidraget i önskad utsträckning. I den kommande programperioden sätter EU-kommissionen större fokus på nyföretagande och investeringsbidrag, vilket Arbetsförmedlingen hoppas på att få nyttja framöver. Då många av de som sagts upp och fått insatser via EGF önskat starta egna företag så ser vi att investeringsbidrag skulle bli en mycket användbar resurs i kommande projekt. I den nya programperioden höjs investeringsbidraget till upp till 20 000 Euro istället för 15 000 Euro per deltagare. Att använda sig av investeringsbidraget i framtida EGF-projekt skulle i allra högsta grad främja företagande, innovation och tillväxt.

Datum
2018-09-11Diarienummer
Dnr Af-2018/00368665

Passiva åtgärder

Passiva åtgärder är fortsatt inte möjliga att finansiera inom EGF, dock saknas en tydlig beskrivning i regelverket om vad som räknas som passiv åtgärd. Precis som i pågående programperiod kan aktivitetsstöd ersättas med upp till 35 procent av den totala kostnaden för stöd till de arbetssökande. Arbetsförmedlingen vidhåller dock att aktivitetsstöd inte är ett passivt stöd då aktivitetsstöd följs av krav på att deltagaren fullföljer de insatser som anvisas.

Tekniskt stöd

EU-kommissionen får fortsatt använda 0,5 procent av fondens medel till tekniskt stöd för till exempelvis uppföljning, utvärdering, kontroller och information. Precis som tidigare ska projektmedel avsättas för tekniskt stöd inom medlemsstaterna. Tekniskt stöd ska idag täcka projektledning, information, ekonomiuppföljning, synliggörande, samt förvaltande funktions arbete som framtagande av ansökan, kontroller av projekt, slutrapportering. Då tekniskt stöd i nuvarande projekt inte räcker så innebär det att Arbetsförmedlingen måste finansiera en stor del av projekten med egna medel för att kunna driva och förvalta projekt. Avsaknaden av tekniskt stöd blir ett större problem i kommande programperioden då EU-kommissionen nu ökar kraven på förvaltande funktioner i medlemsstaterna till exempel vad gäller uppföljning utanför projektperioden.

Arbetsförmedlingen menar därför att EU-kommissionen bör ge medlemsstaterna medel för tekniskt stöd per år för att säkerställa att den förvaltande myndigheten i Sverige kan utföra sitt uppdrag såsom EU-kommissionen kräver. Förvaltande myndigheter för andra fonder får medel av EU-kommissionen för att bedriva sitt förvaltningsuppdrag och det bör även gälla för EGF. Idag står Arbetsförmedlingen själv för dessa kostnader.

Artikel 9 – Ansökningar

Tiden att arbeta fram en ansökan förkortas för medlemsstaterna genom att kraven på antal uppsagda och dokumentationen kring de uppsagda minskar och att samt att tiden för eventuella kompletteringar minskar. EU-kommissionens handlingsstid förändras inte utan. Arbetsförmedlingen ser positivt på att handlägningsprocessen kortas då det medför att projekten kan komma igång fortare.

Artikel 13 – Information, kommunikation och publicitet

Noterbart är att EU-kommissionen ställer krav på information, kommunikation och publicitet gällande EGF även utan att projekt beviljats i medlemsstaten. Arbetsförmedlingen menar därför att EU-kommissionen bör ge medlemsstaterna tekniskt stöd per år för att säkerställa att medlemsstaterna kan synliggöra, kommunicera och

Datum
2018-09-11

Diarienummer
Dnr Af-2018/00368665

publicera information om EGF, samt att utföra övriga åtgärder som ligger inom den förvaltande myndighetens åtaganden.

Artikel 17 – Utbetalning och användning av det ekonomiska stödet

Enligt förslaget ska budgeten även i fortsättningen betalas ut i förskott med 100 procent och det finns möjlighet att göra en intern omfördelning inom budget om det understiger 20 procent av budgetposten.

Medfinansieringsnivån kommer att ligga på samma nivå som den högsta inom ESF+. Detta bör inte påverka projektgenomförande negativt förutsatt att Sverige fortsätter att medfinansiera med nationella medel i samma utsträckning.

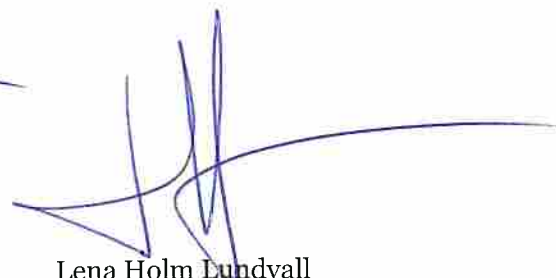
Artikel 20 – Slutrapport och avslutande

I förslaget ställer EU-kommissionen ökade krav på uppföljning för att redovisa deltagarnas ställning på arbetsmarknaden sex månader efter avslutat projekt. Detta skulle innebära svårigheter för Arbetsförmedlingen då myndighetens regelverk inte tillåter att vi kontaktar deltagare som inte längre är inskrivna hos oss. Däremot kan Arbetsförmedlingen rapportera orsak till avregistrering, exempelvis att deltagaren har fått jobb. Arbetsförmedlingens system innehåller heller inga uppgifter om huruvida individen har fått en tillsvidareanställning eller en tillfällig anställning, vilket är något EU-kommissionen kräver i den kommande programperioden.

På Arbetsförmedlingens vägnar



Mikael Sjöberg
generaldirektör



Lena Holm Lundvall
kvalificerad handläggare

Beslut i ärendet har fattats av generaldirektör Mikael Sjöberg. Ärendet har föredragits av Lena Holm Lundvall, kvalificerad handläggare. I den slutliga handläggningen av ärendet har chefen för Internationella enheten Eva Theisz, deltagit.