



Länstyrelsen
Västra Götaland

Yttrande
2020-05-25

Diarienummer
301-20789-2020

Sida
1(3)

Regeringskansliet
Finansdepartementet
103 33 Stockholm
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Omställningsstöd till företag som fått minskad omsättning på grund av coronaviruset

(dnr Fi2020/02322/S2)

Länstyrelsen i Västra Götalands län yttrar sig över promemorian Omställningsstöd till företag som fått minskad omsättning på grund av coronaviruset.

Sammanfattning och övergripande synpunkter

Länstyrelsen har fokuserat på att granska hur förslaget till lag och förordning avseende omställningsstöd påverkar och har samband med förordningen (2020:237) om statligt stöd när vissa lokalhyresgäster fått rabatt på hyran, i det följande förordningen om hyresrabatter. Det i promemorian föreslagna omställningsstödet har beröringspunkter med stödet för hyresrabatter när det gäller vad som är stödberättigad fast kostnad och stödberättigad tidsperiod (april månad 2020).

Länstyrelsen tillstyrker förslaget i de delar som har granskats. Länstyrelsen vill särskilt lyfta fram att Länstyrelsen inte har samma tekniska förutsättningar för snabbt beslutsfattande som Skatteverket. Detta innebär att ett beslut om stöd för hyresrabatter, vilket enligt 5 § andra stycket lagen om omställningsstöd ska anses ingå i företagets nettoomsättning, kan meddelas efter att Skatteverket har beslutat om omställningsstöd. Länstyrelsen förutsätter att Skatteverket med de utökade utrednings- och kontrollmöjligheterna kommer att kunna följa upp detta.

När det gäller de regionalekonomiska aspekterna, har Länstyrelsen efterfrågat Västra Götalandsregionens bedömning. Den återges i följande stycke som en del av vårt yttrande.

Synpunkter utifrån regionala utvecklingsuppdraget

Enligt förslaget ska stödet baseras på vilken omsättning företaget har haft under mars och april 2020, jämfört med samma period 2019. Att företag endast kan få stöd för omsättningsbortfall under två månader bedömer regionen kommer att medföra att stödet inte blir tillräckligt kraftfullt. Troligen behöver stödet göras tillgänglig under en längre tidsperiod. Förslaget tar heller inte hänsyn till att de företag som verkar inom säsongbetonade branscher, såsom till exempel restaurang och besöksnäring, oftast har sin största omsättning under sommarmånaderna. Det är i många fall intäkter under den här perioden som möjliggör verksamhet och överlevnad under resterande del av året. Att stödet baseras på historiska data

omöjliggör även för nystartade företag att få ersättning med anledning av omsättningsbortfall. Även snabbväxande tillväxtbolag som har en viktig roll i Sverige som jobbskapare, riskerar att missgynnas.

Nästan hälften av alla företag som bedriver verksamhet i Sverige utgörs av enskilda firmor. Det är därför positivt att förslaget även riktar sig till dessa företag, särskilt eftersom enskilda firmor inte omfattas av korttidsarbete.

Förslaget är bra såtillvida att det kan komma de drabbade företagen till del på ett relativt enkelt sätt genom att Skatteverket hanterar utbetalningar via befintliga skattekonton.

Västra Götalandsregionen betonar vikten av att regelverket blir klart och tydligt definierat. Exempelvis bör det tydliggöras vad som ska räknas som fasta kostnader och om även avskrivningar ingår i definitionen. Skulle avskrivningar inte räknas som fast kostnad kan det missgynna företag som investerat i produktionsutrustning, fordon och liknande, i stället för att leasa dem. För företagen är det av yttersta vikt att förutsättningarna för stödet inte förändras över tid, utan att tolkningen och tillämpningen ligger fast, något som dessvärre inte varit fallet vad gäller korttidsarbete. Samtidigt är det av största vikt att regelverket kommer på plats så snart som möjligt och att utbetalningarna görs skyndsamt, eftersom varje dags fördröjning utgör ökad risk för varsel, rekonstruktioner och konkurser.

För övrigt bör stödet inte kallas för ”omställningsstöd” eftersom förslaget inte innehåller något krav på att företagen ska ställa om verksamheten. Omställningsstöd till företag och branscher är naturligtvis också angeläget, framför allt vad gäller stöd för en grön omställning, varför sådana också bör arbetas fram för att rusta företag på längre sikt. Stöd enligt nu gällande förslag är helt kopplat till företagets minskade omsättning och bör benämnas därefter för att inte blandas ihop med ev. kommande reella omställningsstöd.

Länsstyrelsens synpunkter på promemorians förslag

3.5 Hantering av koncerner

Länsstyrelsen noterar att förslaget innebär att varje företag i en koncern ska ses som en individuell stödmottagare. Detta synsätt skiljer sig från den tolkning Boverket och Länsstyrelsen gör avseende förordningen om hyresrabatter. Länsstyrelsen kommer att beräkna maxbeloppet 800 000 euro i detta stöd utifrån det totala lokalhyresstöd som lämnas till en koncern. En koncern är således en hyresgäst. Följande definition finns i EU-kommissionens tillkännagivande om begreppet statligt stöd som avses i artikel 107.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (2016/C 262/01):

”Flera separata juridiska personer kan anses utgöra en ekonomisk enhet vid tillämpningen av reglerna för statligt stöd. Den ekonomiska enheten betraktas då som det berörda företaget. I detta sammanhang anser domstolen att förekomsten av en kontrollerande andel och andra funktionella, ekonomiska eller organiska kopplingar är relevanta.”

Länsstyrelsen noterar denna skillnad och förutsätter att förslaget till omställningsstöd inte kommer att påverka taket på 800 000 euro, avseende en enskild hyresgäst.

4.1 Handläggningen hos Skatteverket

Länsstyrelsen ser positivt på förslaget att ett företag som ansökt om eller beviljats omställningsstöd är skyldig att omgående anmäla omständigheter som ska eller skulle ha påverkats stödets storlek.

Länsstyrelsen kan inte utesluta att Skatteverkets automatiserade hantering av omställningsstöden innebär att ett beslut om omställningsstöd kan komma att föregå Länsstyrelsens beslut om stöd till rabatt på hyran. Det är därför bra att det regleras att den som beviljas omställningsstöd är skyldig att anmäla ändrade förhållande till Skatteverket, som därefter kan komma att besluta om återbetalningsskyldighet. Någon motsvarande möjlighet finns inte i förordningen om hyresrabatter. Det saknas en skrivning i denna förordning om att stödmottagaren ska anmäla till Länsstyrelsen om de omständigheter som låg till grund för stödansökan ändras.

I detta sammanhang vill Länsstyrelsen även lyfta fram att den som söker omställningsstöd i sin ansökan bör åläggas att uppge om annat stöd har sökts eller kommer att sökas.

4.3 Utredning och kontroll

Länsstyrelsen anser att det bör tydliggöras att det inom Skatteverkets utökade utrednings- och kontrollmöjligheter enligt lagen om omställningsstöd även ingår att utreda och ingripa om ett företag kompenserats dubbelt genom att både ha fått omställningsstöd och stöd till rabatt på hyran.

Länsstyrelsen har därutöver granskat avsnitten 3.6 Hur nettoomsättningen beräknas, 3.7 Hur storleken på stödet beräknas samt 3.8 Vilka fasta kostnader som omställningsstöd ges för, men har inga invändningar.

Detta yttrande har beslutats av länsöverdirektören Lisbeth Schultze. Föredragande var samhällsbyggnadschefen Helena Carling. I den slutliga handläggningen av ärendet medverkade även kanslichefen Mikael Cullberg och länsjuristen Helena Schultz.

Lisbeth Schultze

Helena Carling

Detta beslut har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Kopia

kajsa.kellerborg@regeringskansliet.se

Boverket

Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.