

kn.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia: kn.ke.remiss@regeringskansliet.se

2023-09-01

Solna

Dnr KN2023/03536

Remissvar avseende ”Naturvårdsverket – Delredovisning 2 inom Uppdrag om producentansvaret för förpackningar”

Svenskt Producentansvar AB (SPA) har av Klimat- och näringslivsdepartementet inbjudits att yttra sig över rubricerat förslag. SPA representerar genom sina ägare, de så kallade materialbolagen, en mycket stor andel av de företag som omfattas av det svenska producentansvaret för förpackningar.

Näringslivets Producentansvar (NPA) ägs av branschorganisationerna Dagligvaruleverantörerna, Svensk Dagligvaruhandel, Svensk Handel, Sveriges Bryggerier och Sprit & Vinleverantörsföreningen och har ansökt om att bli en godkänd producentansvarsorganisation för förpackningar. Svenskt Producentansvars verksamhet kommer att avvecklas i samband med att NPA börjar bedriva operativ verksamhet.

SAMMANFATTADE STÅNDPUNKTER

SPA välkomnar det förslag till förordningsförändring som Naturvårdsverket har hemställt om men ser att oklarheter om gränsdragningar kring hanteringen av verksamhetens förpackningsavfall kvarstår.

SPA ser ett stort värde i att Naturvårdsverket har regeringsuppdraget att följa implementeringen av förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar och att skyndsamt inkomma med förbättringsförslag avseende förordningen till Regeringskansliet.

SPA har ett flertal gånger, både till Naturvårdsverket och till Klimat- och näringslivsdepartementet, påpekat ett antal ytterligare åtgärder som behöver genomföras för att säkerställa ett välfungerande producentansvar för förpackningar från och med 1 januari 2024. I förordningshänseende rör dessa åtgärder främst följande punkter.

- Vilket led i värdekedjan som i praktiken ska uppfylla producentansvaret.
- Vilka förpackningar som ska bära kostnaden för kommunernas insamling.
- Vid vilka tidpunkter som producenter och producentansvarsorganisationer rimligen kan rapportera olika data till Naturvårdsverket (utöver vad som hanteras i Naturvårdsverkets delredovisning 1 och förslag till rapporteringsprocess).
- Hur förpackningsavfall som utsorteras genom förbehandling inför energiutvinning ska hanteras.

Det är bekymmersamt att dessa förslag till åtgärder inte adresseras i Naturvårdsverkets hemställan.

REMISSVAR

SPA delar Naturvårdsverkets uppfattning att förordningens nuvarande lydelse inte stämmer överens med hur systemen är tänkta att fungera och går emot vad som uttryckligen anges i promemorian *En förbättrad förpackningsinsamling M2021/02118*.

I sitt remissvar till promemorian framförde SPA att "[...] det både är oskäligt och praktiskt omöjligt att producenterna ska hålla beredskap för att ta emot och bekosta hanteringen av dessa volymer vid de historiskt sett fåtal och kortvariga tillfällen då marknadsvärden varit låga".

SPA välkomnar således förslaget om strykning av *"eller genom att lämna avfallet till producentansvarsorganisationernas mottagningsplatser"* och att den som driver ett marknadsdrivet system för materialåtervinning ska ta ett fullödigt ansvar för att det förpackningsavfall som denne samlar in blir korrekt behandlat.

Likväl ser SPA betydande problem med hur systemet med mottagningsplatser ska fungera.

Förordningens 7 kap. 15 § ger att Naturvårdsverket ska avgöra huruvida den som driver ett marknadsdrivet system för materialåtervinning har säkerställt att förpackningsavfall från verksamheter återvinns.

Det får förstås att detta gäller allt förpackningsavfall som det marknadsdrivna systemet samlas in.

Hur Naturvårdsverket i praktiken ska kunna utöva tillsyn över att säkerställandet sker får ses som oklart. I synnerhet som det föreligger incitament för den som driver ett marknadsdrivet system att, om marknadsvärdet på det insamlade förpackningsavfallet faller, försöka kvittbli det genom att lämna in det på en av största PRO anordnad mottagningsplats för verksamheters förpackningsavfall.

I synnerhet kan detta bli svårt att tillsyna då det marknadsdrivna systemet kan ingå i en företagskonstellation som även samlar in förpackningsavfall för avlämning till mottagningsplatser.

Det finns heller ingen reell möjlighet för den som driver en mottagningsplats att avgöra om det förpackningsavfall som avses avlämnas på mottagningsplatsen i ett tidigare led har hanterats av någon som driver ett marknadsdrivet system.

OM SVENSKT PRODUCENTANSVAR

Svenskt Producentansvar AB arbetar för att skapa bästa möjliga förutsättningar för ett kostnadseffektivt och hållbart producentansvar för förpackningar. Vår vision är att alla förpackningar av glas, metall, plast och papper i Sverige samlas in och materialåtervinns på ett hållbart sätt som främjar cirkulär ekonomi.

Svenskt Producentansvar AB ägs av de fyra materialbolagen; RK Returkartong AB, Svenska MetallKretsen AB, Svensk Glasåtervinning AB och Svensk Plaståtervinning i Motala AB som i sin tur är ägda, direkt eller via branschorganisationer, av ett brett spektrum av de företag som omfattas av producentansvaret för förpackningar. De fyra materialbolagen är även ägare till Svenska Förpackningsinsamlingen AB (FTI).

I januari 2023 tillkännagavs att några av de bakomliggande ägarna till materialbolagen, nämligen Dagligvaruleverantörerna, Svenskt Dagligvaruhandel, Sveriges Bryggerier och Sprit- och vinleverantörsföreningen, bildar bolaget Näringslivets Producentansvar AB (NPA). Även Svensk Handel har tillkommit som ägare av NPA.

Svenskt Producentansvar AB

Henrik Nilsson, VD