

Kommitterad dagordning för utrikesrådet
den 22 november 2010

Utrikesministrarnas möte

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. Godkännande av A-punkterna

3. Strategiska partners

Lunchdiskussion

En orienteringsdebatt om EU:s relationer med strategiska partners förutses, i ljuset av slutsatserna från Europeiska rådet den 16 september.

4. Unionen för Medelhavet

Diskussionspunkt

Toppmöte för Unionen för Medelhavet som planerats hållas den 20-21 november har ställts in.

Frågan om delegering av EU:s samordförandeskap (tillsammans med ett av partnerländerna, f.n. Egypten) till ett EU MS kan komma att beröras. Denna lösning skulle vara aktuell under en övergångsperiod då EEAS ska kunna bygga upp kapacitet att handha frågan.

Regeringens ståndpunkt: Sverige kan acceptera att delegera EU:s samordförandeskap under en övergångsperiod om maximalt två år, därefter ska HR Ashton återta ansvaret i enlighet med Lissabonfördraget.

5. Burma

Diskussionspunkt

Utrikesministrarna förväntas diskutera den senaste utvecklingen i Burma i ljuset av valet den 7 november inkl. frisläppandet av Aung San Suu Kyi. EU:s framtida förhållningssätt gentemot Burma kommer förmodligen också att diskuteras. HR Ashton gjorde ett uttalande om valet å EU:s vägnar den 7 november.

Regeringens ståndpunkt: Det är angeläget att EU fortsatt diskuterar utvecklingen i Burma och EU:s förhållningssätt till en ny regering efter de bristfälliga valen, men också efter frigivningen av Aung San Suu Kyi från husarresten.

6. Toppmötesförberedelser

Lunchdiskussion

a) EU-Afrika

Utrikesministrarna förväntas diskutera EU-Afrikatoppmötet som äger rum i Tripoli den 29-30 november. Toppmötet manifesterar slutsatserna från Lissabontoppmötet 2007 om att bygga breda och moderna relationer med Afrika. Toppmötet ger även ett tillfälle att stärka EU som strategisk partner till Afrika. Temat för toppmötet är investeringar, ekonomisk tillväxt och sysselsättning. En viktig uppgift blir att bekräfta den breda gemensamma EU-Afrika-strategin och att anta handlingsplanen för perioden 2011-2013.

Regeringens ståndpunkt: Toppmötet bör bekräfta den gemensamma strategins fortsatta relevans samt anta handlingsplanen för 2011-2013. Mötet bör utnyttjas för att skicka viktiga signaler inför FN:s klimatkonferens i Cancun. Framsteg bör eftersträvas inom samarbetet för fred- och säkerhetsfrågor. Vi bör även agera för att centrala områden som MR/demokrati, handel, ekonomisk utveckling inklusive livsmedelförsörjning och migration lyfts fram.

b) EU-Indien

Utrikesministrarna förväntas diskutera förberedelserna inför EU:s toppmöte med Indien den 10 december. En central fråga är de pågående förhandlingarna om ett frihandelsavtal mellan EU och Indien. Toppmötet utgör vidare en möjlighet att diskutera samarbete inom områden som klimat, miljö, förnyelsebar energi och energieffektivitet samt antiterrorism.

Regeringens ståndpunkt: Det är angeläget att förhandlingarna om ett ambitiöst och långtgående frihandelsavtal med Indien kan avslutas under tidigare delen av 2011. Toppmötet bör användas för att ge de nödvändiga positiva politiska signalerna för att ro avtalet i hamn. Samarbetet mellan EU och Indien bör fokusera på områden där det finns ett ömsesidigt intresse såsom klimat, miljö, energieffektivitet, förnyelsebar energi och antiterrorism. Frågor om cybersäkerhet bör särskilt lyftas fram. Likaså Indiens roll för att medverka till långsiktig stabilitet i Sydasiens region.

c) EU-Ryssland

Toppmöten mellan EU och Ryssland äger rum i Bryssel den 7 december. Det senaste toppmötet hölls i slutet av maj 2010 i den sydryska staden Rostov-vid-Don och genomfördes i en god atmosfär.

Från EU:s sida väntas följande områden stå i fokus vid toppmötet: Rysslands anslutning till världshandelsorganisationen (WTO), partnerskapet för modernisering mellan EU och RU, viseringsdialogen EU-RU, fördjupat samarbete mellan EU och RU inom krishantering, globala frågor som

klimatförändringen och den ekonomiska krisen, och dialogen EU-RU om dagsaktuella säkerhetspolitiska frågor.

Regeringens ståndpunkt: För svenskt vidkommande är det angeläget att toppmötet bidrar till att lösa utestående frågor i Rysslands anslutningsprocess till WTO. Vid toppmötet är ambitionen att EU och RU även kan komma överens om fortsatta steg i riktning mot ökad personrörlighet. För att komma framåt på detta område är dock en förutsättning att RU genomför reformer på områden som t.ex. gränssäkerhet, migration inkl asylhantering och dokumentssäkerhet. Ytterligare ett svenskt intresse är att EU vid toppmötet verkar för mer ambitiösa ryska åtaganden inom ramen för de globala klimatförhandlingarna.

d) ev. OSSE-toppmötet

Utrikesministrarna förväntas eventuellt diskutera det kommande OSSE-toppmötet i Astana den 1-2 december samt EU:s fyra övergripande prioriteringar: konfliktlösning, mänskliga dimensionen, gränsöverskridande hot och rustningskontroll.

Regeringens ståndpunkt: Ur svenskt perspektiv betonar vi särskilt OSSE:s s.k. mänskliga dimension (ffa mediafrihet), de frusna konflikterna och bättre genomförande av OSSE-åtaganden.

7. Irak

Diskussions- och ev. beslutspunkt

Utrikesministrarna förväntas diskutera läget i Irak. Punkten lades till FAC-dagordningen på initiativ av en MS som önskade diskutera de kristnas situation i landet. SE har tillsammans med ett flertal andra MS verkat för att bredda diskussionen till att omfatta alla spektra av den inrikespolitiska situationen. Rådsslutsatser kan komma att aktualiseras.

Regeringens ståndpunkt: Det är angeläget att EU fortsatt stödjer regeringsbildningsprocessen i Irak.

8. Sudan

Diskussions- och ev. beslutspunkt

Möjlig diskussions- och beslutspunkt mot bakgrund av folkomröstningen i södra Sudan planerad till januari 2011. Folkomröstningen ska avgöra om södra Sudan fortsatt ska ingå i ett enat Sudan eller om Sudan ska delas i två stater.

Omröstningen är den sista och mest avgörande delen av genomförandet av fredsavtalet CPA (Comprehensive Peace Agreement) mellan norra och södra Sudan från 2005. Omvärlden, inklusive Afrikanska Union, står enigt bakom nödvändigheten av ett fredligt genomförande av fredsavtalet och en eventuell delning av Sudan. En separat folkomröstning ska även hållas för att avgöra om det oljerika gränsområdet Abyei framgent ska ingå i södra eller norra Sudan. Rådsslutsatser antas troligen.

Regeringens ståndpunkt: Det internationella samfundet måste göra sitt yttersta för att nu förmå parterna till fredsavtalet att skyndsamt lösa utestående frågor, såsom bl.a. rösträtt för folkomröstningen i Abyei och framtida fördelning av oljeresurser, inför folkomröstningarna i södra Sudan och Abyei.

9. Pakistan

ev. diskussionspunkt

Eventuellt kommer utrikesministrarna att diskutera läget i Pakistan som uppföljning till Friends of Pakistan-mötet som hölls i Bryssel den 14-15 oktober och Pakistan Development Forum som kommer att hållas i Islamabad den 15 november.

Regeringens ståndpunkt: Viktigt att fortsatt stöd ges till Pakistans demokratiskt valda regering samtidigt som Pakistan också måste konkretisera genomförandet av nödvändiga reformer enligt diskussionerna vid FoDP.

10. Iran

ev. diskussionspunkt

Utrikesministrarna förväntas ha en diskussion kring den senaste utvecklingen i Iran samt förutsättningarna för en dialog med Iran kring syftet med landets kärntekniska program. Det är i dagsläget osannolikt att samtalen mellan P5+1 (USA, Storbritannien, Frankrike, Tyskland, Kina och Ryssland) och Iran kommer att återupptas före FAC den 22 november.

Regeringens ståndpunkt: Sverige stödjer det internationella samfundets ansträngningar att nå en fredlig lösning på frågan om kring Irans kärntekniska program.

11. MEPP

ev. diskussionspunkt

Utrikesministrarna förväntas diskutera läget i fredsprocessen efter Israels beslut att inte förlänga bosättningsmoratoriet, Arabförbundets troliga beslut om att ytterligare förlänga fristen för förhandlingar samt USA:s ansträngningar att återstarta direkta förhandlingar.

Regeringens ståndpunkt: Det är angeläget att EU ger starkt stöd för de amerikanska ansträngningarna att hålla fredsprocessen vid liv. Det är viktigt att EU framhåller sin position rörande bosättningarna och Jerusalem, så som den uttrycks i rådsslutsatserna från december 2009. De israeliska lättnaderna för import i Gaza välkomnas, men är otillräckliga.

12. AoB