

Kommerskollegiums yttrande över Kemikalieinspektionens framställan om reglering avseende särskilt farliga kemiska produkter

Er ref. KN2026/00510

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet inte behöver anmäla det rubricerade förslaget till kollegiet enligt direktiv (EU) 2015/1535 eftersom det inte innehåller några nya nationella tekniska produktkrav.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget även behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG eftersom det utgör en förändring av villkoren för tillträde till och utövande av tjänsteverksamhet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

¹ En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁴

Klimat- och näringslivsdepartementet har remitterat ut Kemikalieinspektionens förslag om ändring av regleringen avseende särskilt farliga kemiska produkter. Förslaget avser en förenkling genom att bland annat avskaffa kravet på tillstånd för yrkesmässig överlåtelse av sådana produkter samt undantaga vissa produkter som omfattas av andra lagstiftningar.

Förslaget innebär i huvudsak en avreglering av administrativa krav och förenkling av befintliga nationella regler. Enligt direktiv (EU) 2015/1535 är rena avskaffanden normalt sett inte anmälningspliktiga så länge inte nya produktkrav införs i dess ställe. Såvitt kollegiet förstår det införs inga nya tekniska föreskrifter för produkter och vi bedömer därmed att förslaget inte behöver anmälas.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet⁵, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

Enligt tjänstedirektivet ska vissa specifika krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige anmälas. Även om en föreslagen reglering inte innebär ett införande av ett nytt tillträdeskrav, utan tvärtom ett avskaffande av ett sådant, är det en förändring av villkoren för tillträde till och utövande av tjänsteverksamhet.

Kemikalieinspektionen föreslår att tillståndsplikten vid yrkesmässig överlåtelse av särskilt farliga kemiska produkter avskaffas samt att anteckningsskyldigheten ändras så att den enbart aktualiseras vid överlåtelse till privatpersoner.

Kommerskollegium bedömer att detta utgör ett sådant krav som räknas upp som anmälningspliktigt och att det därför bör anmälas.⁶

Det aktuella kravet är (såvitt Kommerskollegium förstår) dessutom tillämpligt på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige och som tillfälligt tillhandahåller tjänster här. Kommerskollegium bedömer därför att kravet även bör anmälas på denna grund.⁷

³ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

⁶ Artikel 15.2 och 15.7.

⁷ Artikel 39.5.

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.⁸ En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Anmälan gör myndigheten själv i det webbaserade systemet IMI⁹. Kommerskollegium svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Jasmin Saleh. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Karla Wixe deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Jasmin Saleh

Utredare

⁸ Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.

⁹ Internal Market Information System.