



Stockholm 2022-01-14

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
matilda.hardange@regeringskansliet

REMISSYTTRANDE ÖVER PROMEMORIAN NYA SPELANSVARSÅTGÄRDER MED ANLEDNING AV SPRIDNINGEN AV SJUKDOMEN COVID-19 - FI2021/04095

Finansdepartementet har den 4 januari 2022 sänt ut promemorian Nya spelansvarsåtgärder med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19 (Fi2021/04095) på remiss. Regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemorian. Remissvaren ska ha kommit in till Finansdepartementet senast den 17 januari 2022.

AB Trav och Galopp (ATG) avstyrker förslaget till tillfällig förordning i sin helhet eftersom den inte är nödvändig.

Endast om det kan påvisas att förändringarna är nödvändiga bör bonusbegränsningar och tidsbegränsningar för kommersiellt onlinespel samt förlustgränser för värdeautomater övervägas. Först i tredje hand bör förlustgräns, bonusbegränsning och tidsbegränsning för kommersiellt onlinespel, samt förlustgränser för värdeautomater övervägas.

ATG avger följande synpunkter.

AB Trav och Galopp (ATG) är förvisso positiv till ett hårdare regelverk avseende spelansvarsåtgärder och marknadsföring för de mest riskfyllda produkterna och delar uppfattningen att kommersiellt onlinespel är förknippat med högre risk för problemspelande. ATG ifrågasätter dock, med de erfarenheter som kommit med den tidigare gällande tillfälliga förordningen, om de föreslagna åtgärderna är motiverade, relevanta eller rätt i tiden.

Finansdepartementet anger i promemorian att spelarskyddet endast ska stärkas om det bedöms vara *nödvändigt* med hänsyn till den aktuella situationen för smittspridningen. ATG menar att det är viktigt att införande av nya restriktioner bygger på en korrekt analys. Analysen bör utöver smittspridning och konsekvenser med personlig isolering även omfatta konsekvenser för kanalisering till lagliga spelsajter och effekterna av åtgärderna som sådana. ATG fokuserar på de två sistnämnda konsekvenserna som spelbranschen, inklusive ATG, har goda insikter om. Det är viktigt att nya och skärpta regler uppfyller kravet på proportionalitet. Det vill säga, det problem som behöver lösas kan bara lösas med de nya reglerna. ATG menar att den konsumentskyddseffekt som regeringen vill uppnå kan uppnås med betydligt mindre ingripande åtgärder. De föreslagna åtgärderna är inte nödvändiga och alltså inte proportionerliga. Skälen för ATG:s synpunkt utvecklas nedan.

POSTADRESS
AB TRAV OCH GALOPP
161 89 STOCKHOLM

BESÖKSADRESS
HÄSTSPORTENS HUS
SÖLVALLA

TELEFON
08-627 20 00
TELEFAX
08-95 35 20

BANKGIRO
392-5211
POSTGIRO
15 22 88-7

ORG. NR
556180-4161
HEMSIDA
WWW.ATG.SE

Kanalisering

ATG menar att promemorians uppgifter om kanalisering till lagliga spelsajter är vilseledande. Det är visserligen korrekt att Spelinspektionen anger att kanaliseringsgraden inom det *totala licenssystemet* uppgick till mellan 84–86 procent under 2020. Men eftersom restriktionerna gäller kommersiellt onlinespel och värdeautomater är det irrelevant att hänvisa till kanaliseringsgraden för hela licenssystemet. Mer angeläget är att se på kanaliseringsgraden för kommersiellt onlinespel som, enligt ett flertal rapporter, maximalt uppgår till 75 procent och troligen är lägre. Det är en avsevärt lägre nivå än regeringens mål om minst 90 procents kanaliseringsgrad. Det är uppenbart att förslaget leder till att spelare spelar hos olicensierade spelbolag, vilket urholkar legitimiteten i spelregleringen och försämrar konsumentskyddet.

Bristande kanalisering till följd av de tillfälliga reglerna vittnar även stödföreningen Spelfriheten om. Föreningen anger att under 2021 har nio av tio stödsökande personer stängt av sig från spel via Spelinspektionens centrala avstängnings-system Spelpaus. Det visar att spelavstängda personer oförhindrat har kunnat fortsätta spela hos olicensierade spelbolag, helt utanför de svenska skyddsåtgärderna.

Effekt

Spelbolag, spelproblemsforskare och spelberoendeföreningar är eniga om att den tillfälliga förordningens restriktioner inte har gjort någon avgörande skillnad ur ett spelproblemsperspektiv. Det gäller särskilt gränser för insättningar till spelkonto. Fakta är att antalet spelkonton ökade i och med att de tillfälliga reglerna infördes. Spelare delade upp sitt spelande hos flera spelbolag, vilket försvårade för enskilda spelbolag att driva omsorgsarbetet framgångsrikt. ATG menar (fortfarande) att en förlustgräns kopplad till kommersiellt onlinespel är en effektivare lösning för att uppnå konsumentnytta och ett bättre konsumentskydd.

Timing

ATG är överraskad av tidpunkten för genomförandet av de nya restriktionerna. Förslaget till nya restriktioner är enligt promemorian tänkt att träda i kraft den 7 februari. Enligt Folkhälsomyndighetens prognos kommer smittspridningen nå sin topp under januari för att sedan avta igen. Det innebär att de hårdare restriktionerna träder i kraft samtidigt eller efter det att smittspridningen börjat avta, vilket framgår i Folkhälsomyndighetens delrapport 7, Scenarier för fortsatt smittspridning ([Scenarier för fortsatt spridning - delrapport 7 \(folkhalsomyndigheten.se\)](#)). Det är därför extra märkligt att förordningen föreslås gälla ända till utgången av juni 2022.

ATG delar inte bedömningen att de nu föreslagna åtgärderna endast har begränsade konsekvenser för spelbolag. Faktum är snarare att spelbolag som tillhandahåller kommersiellt onlinespel på en extremt kort tid ska anpassa sina IT-system efter de nya reglerna. Det kräver att ingripande åtgärder måste vidtas på väldigt kort tid, något som kostar mångmiljonbelopp. Pengar som hade kunnat satsas på effektivare förebyggande åtgärder.

ATG saknar vidare vägande skäl för att den tillfälliga insättningsgränsen ska vara 4 000 kronor, när den enligt tidigare förordning var 5 000 kronor. Med hänvisning till de komplexa IT-förändringar som måste genomföras på kort tid bör 5 000 kronor som gräns behållas.

ATG:s erfarenhet är att det enbart är förvirrande för spelarna att behöva ange nya och flera olika tidsgränser. Därför bör enbart den minsta enheten, dvs obligatorisk tidsgräns per dag, användas. Detta skulle även minska IT-komplexiteten.



ATG vill avslutningsvis framhålla att en långsiktigt hållbar spelmarknad är beroende av framförhållning och förutsägbarhet. Återkommande och hastiga förändringar i regleringen försvårar arbetet att skapa en trovärdig och fungerande licensierad spelmarknad.

Med vänliga hälsningar

Hans Lord Skarplöth
VD

AB TRAV OCH GALOPP