



2018-06-28  
M2018/01944/Ee

Miljö- och energidepartementet

Statens energimyndighet  
Box 310  
631 04 Eskilstuna

## Uppdrag att utreda vissa frågor gällande systemet med reduktionsplikt

### Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Statens energimyndighet (Energimyndigheten) att i fråga om det system för reduktionsplikt som tagits fram genom lagen (2017:1201) om reduktion av växthusgasutsläpp genom inblandning av biodrivmedel i bensin och dieselbränslen (reduktionspliktslagen) utreda och lämna förslag på

- reduktionsnivåer för åren 2021 till 2030 som ska bidra till att nå målet om 70 procent minskade utsläpp från inrikes transporter, utom luftfart, till 2030 jämfört med 2010.
- om en gemensam reduktionsnivå för bensin och dieselbränsle bör införas.
- om flytande höginblandade och rena biodrivmedel bör omfattas av reduktionsplikten eller fortsatt främjas med skattebefrielse.

Energimyndigheten ska vidare utreda om reduktionsplikten kan bli mer kostnadseffektiv. Samtliga förslag som myndigheten lämnar ska åtföljas av en konsekvensanalys.

Vid genomförandet av uppdraget ska Energimyndigheten samråda med Transportstyrelsen, Trafikverket, Trafikanalys, Naturvårdsverket, Skatteverket, Jordbruksverket, Skogsstyrelsen samt relevanta bransch- och intresseorganisationer.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Miljö- och energidepartementet) senast den 4 juni 2019.

### **Bakgrund**

I propositionen till införandet av reduktionspliktslagen (prop. 2017/18:1, Förslag till statens budget, finansplan m.m., avsnitt 6.15.17) anges att kontrollstationer bör införas med start 2019 och vart tredje år därefter. Enligt uttalanden i propositionen bör reduktionsnivåerna för åren efter 2020 ses över vid kontrollstationerna i syfte att på ett sätt som ger förutsättningar för klimatpolitiska och budgetpolitiska mål att samverka med varandra bidra till målet om 70 procent minskade utsläpp från inrikes transporter, utom luftfart, till 2030 jämfört med 2010.

### **Närmare om uppdraget**

Energimyndigheten är ansvarig tillsynsmyndighet för reduktionspliktslagen. Myndigheten har även sedan tidigare fått i uppdrag av regeringen att samordna omställningen av transportsektorn till fossilfrihet. Det är därför lämpligt att myndigheten ansvarar för de utredningar som behövs för kontrollstation 2019.

Myndigheten ska lämna förslag på reduktionsnivåer för åren 2021 till och med 2030. Förslagen ska bidra till att nå målet om 70 procent minskade utsläpp från inrikes transporter, utom luftfart, till 2030 jämfört med 2010 på ett sätt som ger förutsättningar för klimatpolitiska och budgetpolitiska mål att samverka med varandra. Hur stort behovet är av biodrivmedel för att nå målet om 70 procent minskade utsläpp av växthusgaser från inrikes transporter, utom luftfart, till 2030 är bundet till hur transportsystemet i övrigt utvecklas i samhället. Detta är i sin tur beroende av transportarbetets utveckling och vilka trafikslag som används, i vilken utsträckning fordon energieffektiviseras, hur EU:s lagstiftning- och bestämmelser utvecklas, samt i vilken takt transportsektorn elektrifieras. Vilka åtgärder som bedöms ge bäst förutsättningar för klimatpolitiska och budgetpolitiska mål att samverka med varandra bör nogt analyseras. Konsekvenserna av det EU-regelverk som kommer att gälla efter 2020 bör analyseras, i den mån dessa är kända. Särskilt avseende om och hur andra hållbara flytande drivmedel kan inkorporeras i reduktionspliktssystemet. Förslagna reduktionsnivåer ska utgå ifrån att samtliga flytande drivmedel kommer att omfattas av

reduktionsplikten. Särskild hänsyn ska tas till hur transportsystemet och kostnaden för biodrivmedel förväntas utvecklas efter 2020. Myndigheten bör också analysera väntad efterfrågan på biodrivmedel i transportsektorn och potentialen för tillgång till biodrivmedel för att nå föreslagna reduktionsnivåer. I detta kan det ingå en analys av hur andra EU länder utformar sina nationella styrmedel samt en bedömning av hur efterfrågan inom Europa kan komma att utvecklas.

Höginblandade och rena biodrivmedel, såsom HVO100, E85, ED95 och B100 omfattas inte av reduktionsplikten utan främjas genom befrielse från energi- och koldioxidskatt. Skattebefrielsen utgör ett statsstöd som är godkänt till och med 31 december 2020. Höginblandade och rena biodrivmedel är en viktig del i omställningen av transportsektorn och det kan finnas fördelar med att de omfattas av samma långsiktiga styrmedel som låginblandade biodrivmedel. Konkurrerande styrmedel om samma volymer biodrivmedel kan leda till marknadsstörningar. Inriktningen är därför att samtliga flytande biodrivmedel bör omfattas av reduktionsplikten så snart som möjligt och utan att försämra dessa bränslens konkurrenskraft. Samtidigt krävs hänsyn till hur marknaden för höginblandade och rena drivmedel ser ut och behovet av t.ex. ytterligare flexibilitetsmekanismer, exempelvis möjligheter till handel inom reduktionsplikten. Energimyndigheten ska därför lämna förslag på om flytande höginblandade och rena biodrivmedel på bästa sätt kan omfattas av reduktionsplikten, men också belysa om dessa drivmedel fortsatt bör främjas via skattebefrielse.

Myndigheten ska utreda om reduktionsplikten kan bli mer kostnadseffektiv. Myndigheten ska särskilt utreda möjligheten att införa ytterligare eller förändrade flexibilitetsmekanismer. Myndigheten ska även utreda möjligheten att införa en gemensam reduktionsnivå för bensen och dieselbränsle och redovisa vad en gemensam reduktionsnivå innebär för kostnadseffektiviteten att uppnå nationella mål.

Samtliga förslag ska återföljas av en konsekvensanalys som uppfyller kraven i förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Myndigheten ska säkerställa att förslagen är förenliga med EU:s statsstödsregler, övrig unionsrätt samt Sveriges internationella åtaganden.

På regeringens vägnar



Ibrahim Baylan



Lina Kinning

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM

Utrikesdepartementet/HI

Finansdepartementet/BA och SKA

Miljö- och Energidepartementet/KL

Näringsdepartementet/JM, SK, FÖF, SKR och BT

Jordbruksverket

Naturvårdsverket

Skatteverket

Skogsstyrelsen

Trafikanalys

Trafikverket

Transportstyrelsen