



Swedish Nuclear Waste Fund

Sara Bergström
08 – 700 09 95

REMISSYTTRANDE

1 (3)

2024-09-18

Dnr KAF 3.1-22-24

Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se
kopia: kn.cks.remisser@regeringskansliet.se

Remissyttrande – Konsekvensanalys av ändrat drifttidsantagande i finansieringsförordningen samt förslag på kärnavfallsavgifter, finansierings- och kompletteringsbelopp för 2025–2026

KN2024/01437

Sammanfattning

Kärnavfallsfonden vill i tillägg till Riksgäldens konsekvensanalys av ett ändrat driftsantagande i finansieringsförordningen¹ påtala att det även finns en koppling mellan drifttidsantagandet och fondens placeringsregler i förvaltningsförordningen². Ett ändrat drifttidsantagande påverkar därför fondens placeringsmöjligheter. På grund av detta och för att finansieringssystemet ska vara så stabilt som möjligt över tid anser Kärnavfallsfonden att drifttidsantagandet bör avspegla reaktorernas förväntade drifttid och att inga andra överväganden, såsom statens ekonomiska risk, bör inkluderas i beslutet.

Kärnavfallsfonden har inga synpunkter på Riksgäldens förslag på kärnavfallsavgifter, finansierings- och kompletteringsbelopp för 2025–2026.

¹ Förordning (2017:1179) om finansiering av kärntekniska restprodukter.

² Förordning (2017:1180) om förvaltning av kärnavfallsfondens medel.

Postadress <i>Mailing address</i>	Besöksadress <i>Visiting address</i>	Telefon <i>Telephone</i>	E-post <i>E-mail</i>	Internet
c/o Kammarkollegiet P.O. Box 2218 SE-103 15 Stockholm, Sweden	Slottsbacken 6 114 34 Stockholm	08-700 08 00 +46 8 700 08 00	karnavfallsfonden@ kammarkollegiet.se	www.karnavfallsfonden.se

2024-09-18

Dnr KAF 3.1-22-24

Drifttidsantagandet påverkar Kärnavfallsfondens placeringsmöjligheter och bör avspegla den förväntade drifttiden

Enligt 8§ förordning (2017:1180) om förvaltningen av kärnavfallsfondens medel ska ett visst belopp av varje tillståndshavares andel av fondmedlen vara placerade i tillgångar med låg risk. Beloppet ska motsvara ”summan av det diskonterade värdet av de förväntade netto-utbetalningarna av fondmedel under innevarande kalenderår och de närmast följande nitton kalenderåret, dock minst sextio procent av tillståndshavarens andel av fondmedlen”. I det följande kallar vi den första delen av bestämmelsen för 20-årsregeln.

För att beräkna ovan nämnda belopp utgår Kärnavfallsfonden från Riksgäldens beräkningsunderlag som den tar fram när den lämnar förslag på kärnavfallsavgifter och säkerhetslopp. För närvarande använder vi underlaget i Riksgäldens promemoria *Kärnavfallsavgifter och säkerhetsbelopp – Förslag på avgifter och säkerhetsbelopp för reaktorinnehavare 2024–2026* (Dnr RG 2022/814).

Om driftsantagandet i förordning (2017:1179) om finansiering av kärntekniska restprodukter – och därmed i Riksgäldens underlag – förlängs från 50 till 60 år kommer även Kärnavfallsfondens placeringsmöjligheter att påverkas genom att reaktorinnehavarnas förväntade nettoutbetalningar förskjuts i tiden. Kortfattat kan sägas att ju längre drifttidsantagandet är, desto längre tid tar det innan 20-årsregeln ”biter” (blir bindande) och fonden behöver minska andelen tillgångar som får placeras i aktier och företagsobligationer. Att andelen aktier och företagsobligationer – dvs. tillgångar med högre förväntad avkastning och risk – får behållas under en längre tid, innebär, allt annat lika, att den förväntade avkastningen från fonden ökar.

Riksgälden tar inte ställning till om drifttidsantagandet bör förlängas eller ej, men anger att ”bedömningen av vilken drifttid som är lämplig vid avgiftsberäkningar inte enbart bör bestämmas utifrån industrins planeringsförutsättningar vid varje givet tillfälle. I stället bör det baseras på en avvägning mellan å ena sidan fördelarna för reaktorinnehavarna med en längre inbetalningstid, och å andra sidan den ekonomiska risken för staten om den antagna drifttiden inte realiserar.”

Eftersom drifttidsantagandet påverkar Kärnavfallsfondens placeringsmöjligheter, och för att finansieringssystemet ska vara så stabilt som möjligt över tid, anser Kärnavfallsfonden att det är viktigt att drifttidsantagandet avspeglar reaktorernas förväntade drifttid såsom anges i förarbetena till förordningen³ och att inga andra överväganden, såsom

³ SSM: Förändringar i lagen (2006:647) om finansiella åtgärder för hanteringen av restprodukter från kärnteknisk verksamhet och förordningen (2008:715) om

2024-09-18

Dnr KAF 3.1-22-24

statens ekonomiska risk, inkluderas i beslutet. Regelverket för finansieringssystemet tar redan höjd för att hantera statens ekonomiska risk genom att kärnavfallsavgifterna ska justeras vart tredje år med beaktande av dels nya underlag som ger upphov till reviderade förväntningar om framtida utfall, dels sådana oväntade utfall som faktiskt inträffat.⁴ Dessutom finns krav på att reaktorinnehavarna ska ställa säkerheter till Kärnavfallsfonden, vilket också är en viktigt riskreducerande komponent.

Beslut i detta ärende har fattats av Kärnavfallsfondens styrelse, ordföranden Mats Dillén samt ledamöterna Anders Bengtsson, Sophie Degenne, Johan Gyllenhoff, Christian Ragnartz, Rose Marie Westman och Björn Österberg. Föredragande har varit kanslichefen Sara Bergström.

Mats Dillén
Ordförande

Sara Bergström
Kanslichef

finansiella åtgärder för hanteringen av restprodukter från kärnteknisk verksamhet, sid 11. Diarienummer: SSM2011-4690.

⁴ Ibid, sid 11.