

Avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad
Sara Rhudin

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet

Remiss av EU-kommissionens förslag till förordning om multimodal bokning och återkallande av förordning (EC) Nr 80/2009 (COM) 2026 231 och förordning om tågbiljetter (COM (2026) 232

Sammanfattning

- SKR välkomnar ambitionen att göra det enklare för resenärer att planera och boka resor. Utvecklingen bör på sikt möjliggöra ett mer sammanhållet svenskt och europeiskt resande.
- De regionala kollektivtrafikmyndigheterna erbjuder redan idag möjligheter för resenärer att planera och genomföra resor på ett välfungerande sätt. SKR anser att problemen som EU-kommissionen vill lösa främst rör långväga och gränsöverskridande tågresor, och att förslagen kan medföra långtgående konsekvenser för regionala kollektivtrafikmyndigheter utan att motsvarande nytta kan påvisas.
- SKR anser att det fortsatt måste finnas utrymme för regionala kollektivtrafikmyndigheter att utforma egna biljettsystem och utveckla digitala tjänster.
- SKR stödjer målet att resenärer ska kunna få bättre information om tillgängliga resealternativ, men anser att det bör vara en frivillig möjlighet att inkludera regional kollektivtrafik.
- SKR menar att konsekvenser för biljettpriser i regional kollektivtrafik inte är tillräckligt belysta och att detta bör lyftas i förhandlingarna.
- SKR menar att regeringen i de fortsatta förhandlingarna bör verka för att regional kollektivtrafik som bedrivs inom ramen för allmän trafikplikt undantas från förordningarnas centrala skyldigheter, alternativt att verka för att det ges möjlighet till nationella undantag.

SKR:s synpunkter

Positivt att förenkla

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) välkomnar ambitionen att göra det enklare för resenärer att planera och boka resor. Det finns potential i att regional kollektivtrafik blir mer synlig och enklare att kombinera med långväga, nationella och gränsöverskridande resor. Om regleringen utformas proportionerligt kan den bidra till bättre information, enklare bokning, stärkt tillgång till biljettmarknaden och ökad efterfrågan på hållbara resor.

Enklare resande över trafikslags-, region- och landsgränser kan göra det lättare att välja tåg och kollektivtrafik. Resenären ska inte behöva känna till ansvarsfördelningen mellan olika huvudmän för att kunna planera och genomföra en sammanhängande resa. Utvecklingen bör på sikt möjliggöra ett mer sammanhållet svenskt och europeiskt resande. SKR kan därför bidra i arbetet med att utveckla de gemensamma standarder som krävs för att lösningarna ska fungera i praktiken. Det kan ske framför allt genom att säkerställa att de regionala kollektivtrafikmyndigheternas förutsättningar tas tillvara.

Regional kollektivtrafik har välfungerande lösningar

SKR anser att de problem som EU-kommissionen identifierar i resenärspaketet huvudsakligen är kopplade till marknaden för långväga och gränsöverskridande tågresor. De problem som identifieras av kommissionen förekommer inte i motsvarande omfattning inom den regionala kollektivtrafiken. Förslagen riskerar att medföra omfattande administrativa, tekniska och ekonomiska konsekvenser för regionala kollektivtrafikmyndigheter, utan att motsvarande nytta för resenärerna kan påvisas. De regionala kollektivtrafikmyndigheterna erbjuder för närvarande möjligheter för resenärer att planera och genomföra resor på ett välfungerande sätt.

Kommissionens motivbeskrivningar fokuserar på svårigheter att hitta, jämföra och boka biljetter för resor som involverar flera trafikslag och aktörer. Förslaget om tågbiljetter syftar till att öppna distributionskanaler och biljettförsäljning mellan olika järnvägsoperatörer. SKR delar bedömningen att det finns utmaningar på dessa marknader. Däremot är situationen väsentligt annorlunda för regional kollektivtrafik.

Regionala kollektivtrafikmyndigheters rådighet måste värnas

Förslagen innebär långtgående krav på datadelning, åtkomst till biljettprodukter, avtalsförhandlingar, teknisk anpassning och löpande

samverkan med externa kommersiella bokningsplattformar. SKR bedömer att detta kan innebära ökade kostnader för exempelvis systemutveckling och integrationer, mer komplex avtalsförvaltning, högre krav på informationssäkerhet och datakvalitet och minskad rådighet över regionala försäljningskanaler och biljettprodukter.

Regional kollektivtrafik utgör en samhällsviktig tjänst som planeras, finansieras och utvecklas utifrån regionala behov och politiska prioriteringar. SKR anser det även att det fortsatt måste finnas utrymme att utveckla de egna biljettsystemen och digitala tjänsterna utifrån lokala och regionala förutsättningar. Arbetet med attraktiva biljettlösningar för dessa resenärer behöver fortsatt främjas. Förslagen från kommissionen riskerar att förskjuta inflytande från offentligt ansvariga aktörer till kommersiella distributionsplattformar på ett sätt som inte motiveras av de identifierade marknadsmisslyckandena.

Flexibilitet att ingå i multimodala bokningstjänster

SKR stödjer målet med förordningen om multimodala bokningstjänster för att resenärer ska kunna få bättre information om tillgängliga resealternativ. Rätt utformade kan multimodala bokningstjänster göra regional kollektivtrafik mer synlig, underlätta kombinationen av regional trafik med fjärrtåg och andra trafikslag, samt bidra till fler sömlösa och hållbara resor över region- och landsgränser. Samtidigt måste regleringen vara proportionerlig. Resenärer i den regionala kollektivtrafiken har goda möjligheter att boka sömlösa resor. De föreslagna kraven riskerar att skapa betydande administrativa kostnader, hämma innovation i regionala biljett- och mobilitetssystem och medföra att offentliga aktörer får bära kostnaden medan nyttan främst tillfaller kommersiella plattformar. SKR anser att medlemsstaterna bör ges flexibilitet att avgöra hur regional kollektivtrafik ska integreras i sådana lösningar. Det bör vara en frivillig möjlighet för regionerna att även sälja tågresor utanför sitt geografiska verksamhetsområde. Det finns redan idag välfungerande samarbeten som erbjuder attraktiva biljettlösningar till resenärerna, framför allt i den storregionala tågtrafiken.

Konsekvenser för biljettpriser otillräckligt belyst

SKR ser positivt på åtgärder som underlättar bokning av tågresor och ökar synligheten för olika erbjudanden, men anser att konsekvenserna för regional kollektivtrafik är otillräckligt analyserade. Krav på att dela biljetthinnehåll, ingå avtal med externa biljettförmedlare och kombinera olika biljettprodukter kan påverka pris- och distributionsmodeller som är utformade utifrån regionala behov och politiska prioriteringar. Detta bör lyftas i förhandlingarna.

SKR menar därför att regeringen bör verka för att regional kollektivtrafik som bedrivs inom ramen för allmän trafikplikt undantas från

förordningarnas centrala skyldigheter, alternativt att medlemsstaterna ges möjlighet till nationella undantag. Regleringen bör begränsas till de delar av marknaden där faktiska konkurrens- eller marknadsproblem har identifierats.

Sveriges Kommuner och Regioner

Anders Henriksson
Ordförande