



Avd: Strategisk samhällsplanering  
Handläggare: Monica Lindqvist

Miljö- och energidepartementet  
m.registrator@regeringskansliet.se

## Borås Stads remissyttrande över förslag till strategi för ökad användning av solel samt förslag till heltäckande solelstatistik

(Ert Dnr M2016/02401/Ee)

I anledning av remiss då Borås Stad inbjudits att lämna synpunkter inkommer Borås Stad med följande yttrande. Som ett led i beredningen av ärendet har yttrande inhämtats från Lokalförsörjningsnämnden, Borås Energi och Miljö AB, AB Bostäder i Borås, Viskafors AB, Fristadbostäder AB, samt Borås Elnät AB.

Lokalförsörjningsnämnden tillstyrker remissen.

Borås Energi och Miljö AB tillstyrker förslagen. Sveriges målsättning om att nå 100% förnybar energi ligger helt i linje med bolagets ambitioner. En fortsatt satsning på en ökad andel förnybar elproduktion, däribland från solceller, är därmed viktig för att uppnå denna målsättning.

En viktig utgångspunkt för att nå ett långsiktigt effektivt och hållbart energisystem är dock att styrmedel i så hög utsträckning som möjligt skall vara teknisk- och marknadsneutrala. Vid satsningar för att främja förnybar elproduktion, såsom solel, bör även förutsättningarna för likvärdig och redan installerad elproduktionskapacitet på marknaden beaktas. Idag finns det betydande elproduktionskapacitet som inte utnyttjas under sommartid, dvs under den period då den största delen el från solceller produceras. Ett tydligt exempel på detta är biobränslebaserad kraftvärme, d.v.s. förnybar el och värmeproduktion. Den installerade kapaciteten för biobaserad kraftvärme har ökat markant sedan införandet av elcertifikatsystemet, dock har nyttjningstiden, och därmed elproduktionen från förnybar kraftvärme minskat de senaste åren. Denna trend bör vara önskvärd att bryta, och därmed värd att beakta.

Kraftvärme och solel utgör tillsammans generellt ett bra komplement sett ur ett säsongsperspektiv (biobaserad kraftvärme under vintertid och solel under sommartid). För att nå målsättningen om 100% förnybar energi är det också en palett av olika energilösningar som kommer att krävas. Dock kan det finnas anledning att parallellt med styrmedel för öka solelproduktion även beakta möjligheterna till en högre nyttjandegrad av redan befintlig biobränslebaserad kraftvärme under sommartid. Samhällsekonomiskt kan det finnas ett stort värde av detta, i och med att denna elproduktionskapacitet redan finns installerad.

Viskaforshem AB avstår från yttrande.

AB Bostäder i Borås ser positivt på förslagen och anser att de ligger i linje med bolagets satsning på solel. Bolaget har nyligen investerat i solcellskraftanläggningar för elproduktion, både till hyresgästernas hushållsel och fastigheternas tekniska system, i samband med nyproduktion av flerfamiljshus och vid större om- och tillbyggnad av två punkthus. Bolaget har för avsikt att fortsätta satsa på solel. För framtida satsningar är det därför viktigt att regelverken gällande försäljning och beskattning är långsiktiga, stabila och affärsmässiga.

Fristadbostäder AB tillstyrker. De menar att strategin pekar i rätt riktning och att de satsar på egen elproduktion genom solel och har en plan för fortsatt utbyggnad.

Styrelsen för Borås Elnät AB ställer sig bakom strategin och förslaget och ser en klimatomfattning som vinst att ta vara på genom solens energiinnehåll. Styrelsen önskar dock poängtera några viktiga övergripande faktorer. Vikten av att säkerställa en tillräcklig produktion av klimatneutral baskraft som komplement till den intermittenta sol- och vindkraften är en av de mest väsentliga frågorna och får inte underskattas. Det innebär bland annat att subventionssystemen för alternativ kraftproduktion måste utformas på så sätt att baskraften blir ekonomiskt möjlig att upprätthålla och att i erforderlig omfattning bygga ut. Även baskraftens skatteregler och andra regleringsmässiga förutsättningar måste anpassas så lönsamheten kan hållas på en rimlig nivå. Innan baskraften kan ersättas med annan teknik måste den kunna dimensioneras så att de största effektopparna under året, när samtidigt tillgången på sol- och vindkraft är låg kan klaras av utan att en bristsituation uppstår. Ett stort beroende av importerad el medför en farlig beroendeställning mot både öst och väst och kan också medföra att el producerad på ett icke klimatneutralt- eller miljösäkert sätt kommer in i vårt nationella elsystem.

En annan faktor att framhålla är vikten av att skapa enkla och hanterbara debiterings- och ersättningsmodeller för småskalig produktion från solceller. Dagens system har visat sig alltför komplicerade och utgör en bromsande faktor för konsumenter som vill satsa på egna anläggningar. Mättekniken måste hållas så enkel som möjligt där endast mätning av inmatad och utmatad el och nettodebitering är att föredra. Konsumenten betalar för, eller får betalt för skillnaden över en given tidsperiod. Att ställa krav på bruttomätning av anläggningar enbart av statistikskäl kan Borås Elnät varken bedöma som praktiskt eller ekonomiskt rimligt. Om en ägare vill följa en anläggnings bruttokapacitet måste det hanteras som en enskild angelägenhet. Krav på elnätsbolagen att ansvara för rapportering om kundanläggningar och förbrukningsmönster innebär kostnadsökningar som kommer att drabba kunderna.

Elsäkerhetsaspekter i produktionsanläggningar måste också noga beaktas. Den lokala nätägaren kommer, med ett stort antal mindre solcellsanläggningar att ha väsentligt mindre möjlighet att påverka, styra och övervaka vad som händer inom sitt koncessionsområde. Ett exempel på viktiga säkerhetsmässiga förutsättningar kan vara en enkel åtgärd som att införa myndighetskrav på att en extern brytare måste finnas i kundanläggningen, så att det går att säkerställa att nätet är spänningslöst då arbete skall utföras i närliggande nät.

Kravet på god elkvalitet i den småskaliga produktionen är också av högsta vikt. Om denna typ av produktion blir vanlig är risken uppenbar att stabiliteten i nätet blir sämre. Nätbolagen måste få befogenhet att koppla bort eller att underkänna anläggningar som inte uppfyller ställda säkerhetskrav.

Borås Elnäts styrelse kan inte se några avvikelser i remissmaterialets strategi och förslag i förhållande till Borås Stads Vision 2025. En ökad användning av solel bidrar i stället till att stärka detta koncept.

## **Sammanfattning**

Borås Stad ser positivt på föreslagen strategi för ökad användning av solel samt förslag till heltäckande solelstatistik och vill samtidigt framföra de uppmaningar som de egna kommunala bolagen ser behov av kring att bredda paletten av olika energilösningar för att öka nyttjandegraden av biobränslebaserad kraftvärme, samt behov av långsiktiga, stabila och affärsmässiga regelverk för solelproduktion. Borås Stad vill framhäva ekonomiska och elsäkerhetsmässiga aspekter av ökad användning av solel, i enlighet med Borås Elnäts beskrivning.

## KOMMUNSTYRELSEN

Ulf Olsson  
Kommunstyrelsens ordförande

Bengt Himmelmann  
Chef för Strategisk samhällsplanering