



Sammanträdesdatum

Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

KSAU § 4

Remissvar avseende förslag till strategi för ökad användning av solel samt förslag till heltäckande solelstatistik

Änr KS 2016/1024

Beslut

- Remissen besvaras i enlighet med kommunledningskontorets tjänsteutlåtande 2016-12-15.
- Paragrafen justeras omedelbart.

Deltar inte i beslutet

Niclas Nilsson (SD) deltar inte i beslutet.

Protokollsanteckning

Niclas Nilsson (SD) lämnar följande protokollsanteckning:

”Vi i Sverigedemokraterna står inte bakom den fempartiöverenskommelse om framtidens energiproduktion som slöts i somras då den framför allt inte är ekonomiskt sund.

Sverige är idag en nettoexportör av elkraft vilket med rätt förutsättningar skulle kunna vara bra för landet. Dessvärre kostar den subventionerade vind- och solel som vi idag exporterar mer än dubbelt så mycket som den kostar att producera. Vi tycker inte detta är affärsmässigt sunt och därför väljer vi att inte delta i förslaget till remiss då vi inte står bakom överenskommelsen om att öka den subventionerade solelproduktion i Sverige eftersom den inte behövs.



Sammanträdesdatum

Kommunstyrelsens arbetsutskott

2017-01-11

Sveriges elproduktion är dessutom redan fri från utsläpp av koldioxid under den period på året då solceller normalt producerar el varför det argumentet inte heller går att använda för att motivera en fortsatt subventionerad utbyggnad av solceller.”

Sammanfattning

Energimyndigheten har på uppdrag av regeringen analyserat hur solceller kan bidra till ett förnybart energisystem och föreslagit en strategi för ökad användning. Strategin har remitterats till bland andra Kristianstads kommun för synpunkter senast 2017-01-16.

I arbetet har fempartiöverenskommelsen 10 juni 2016 med mål om 100 % förnybar el till 2040 beaktats. Myndigheten har bedömt den långsiktiga potentialen för solelproduktion till mellan 5 % och 10 % av elbehovet i Sverige vilket överensstämmer med den nivå som föreslås i kommunens nya klimat- och energistrategi. Energimyndigheten föreslår en förenkling och harmonisering av nuvarande regelverk. Privatpersoner föreslås fasas ut ur stödsystemen och istället få ersättning i form av ROT-avdrag genom att ett specifikt SolROT-avdrag riktat till att solceller inrättas. Vidare föreslås små producenter inte längre ska ingå i elcertifikat-systemet. Kompensation ska istället ske genom ett utökat skatteavdrag.

Förslaget till yttrande har godkänts av klimatberedningen 2016-12-14.

Kommunledningskontorets förslag till Kommunstyrelsens arbetsutskott

- Remissen besvaras i enlighet med kommunledningskontorets tjänsteutlåtande 2016-12-15.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteutlåtande 2016-12-15.

Energimyndighetens förslag till långsiktig strategi för ökad användning av solel (ET 2016:16).



Kommunledningskontoret

Avdelningen för biosfär och hållbar utveckling

Lennart Erfors

044-136160

lennart.erfors@kristianstad.se

2016-12-15

Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Remiss av förslag till strategi för ökad användning av
solel [ER 2016:16], samt Förslag till heltäckande solel-
statistik [ER 2016:20]**

Änr KS 2016/1024

**Kommunledningskontorets förslag till Kommunstyrelsens ar-
betsutskott**

- Remissen besvaras med detta yttrande

Sammanfattning

Energimyndigheten har på uppdrag av regeringen analyserat hur solceller kan bidra till ett förnybart energisystem och föreslagit en strategi för ökad användning. Strategin har remitterats till bland andra Kristianstads kommun för synpunkter senast 2017-01-16.

I arbetet har fempartiöverenskommelsen 10 juni 2016 med mål om 100 % förnybar el till 2040 beaktats. Myndigheten har bedömt den långsiktiga potentialen för solelproduktion till mellan 5 % och 10 % av elbehovet i Sverige vilket överensstämmer med den nivå som föreslås i kommunens nya klimat- och energistrategi. Energimyndigheten föreslår en förenkling och harmonisering av nuvarande regelverk. Privatpersoner föreslås fasas ut ur stödsystemen och istället få ersättning i form av ROT-avdrag genom att ett specifikt SolROT-avdrag riktat till solceller inrättas. Vidare föreslås små producenter inte längre ska ingå i elcertifikat-systemet. Kompensation ska istället ske genom ett utökat skatteavdrag.

Förslaget till yttrande har godkänts av klimatberedningen 2016-12-14.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteutlåtande 2016-12-15

Energimyndighetens förslag till långsiktig strategi för ökad användning av solel (ET 2016:16)

Postadress

Kommunledningskontoret
291 80 Kristianstad

Telefon

vx1 044-135000

Bankgiro

657-9536

Org.nr

21 20 00-0951



Ärendet

Energimyndigheten har på uppdrag av regeringen analyserat hur solceller kan bidra till ett förnybart energisystem och föreslagit en strategi för ökad användning.

I arbetet har fempartiöverenskommelsen 10 juni 2016 med mål om 100 % förnybar el till 2040 beaktats. Myndigheten har bedömt den långsiktiga potentialen för solelproduktion till mellan 5 % och 10 % av elbehovet i Sverige vilket i huvudsak överensstämmer med den nivå som föreslås i kommunens nya klimat- och energistrategi.

Energimyndigheten föreslår en förenkling och harmonisering av nuvarande regelverk. Privatpersoner föreslås fasas ut ur stödsystemen och istället få ersättning i form av ROT-avdrag genom att ett specifikt SolROT-avdrag riktat till solceller inrättas.

Vidare föreslås att små producenter inte längre ska ingå elcertifikatssystemet. Kompensation ska istället ske genom ett utökat skatteavdrag.

Målnivå

Energimyndigheten sätter upp en målbild som innebär att solel på lång sikt ska kunna svara för 5 – 10 % av den svenska elproduktionen. Målbilden är ambitiös och den åtföljs av en grov tidplan med faser för utbyggnaden.

Kommunen anser att det är bra att en nationell målnivå anges. Den förslagna nivån överensstämmer i huvudsak med det mål som föreslås i kommunens klimat- och energistrategi.

Styrmedel

Det finns i dagsläget två stöd som rör *investeringar* i solceller:

- Investeringsstöd
- ROT-avdraget

De båda stöden kan inte kombineras.

Det finns två stöd som rör *intäkter* från solceller:

- Skattereduktionen för överskottsel
- Elcertifikat

Energimyndigheten föreslår ändringar i befintliga styrmedel och även nya styrmedel som tillsammans syftar till att ge goda villkor för solceller. Förslagen är i huvudsak väl utformade och kan om de ges långsiktighet väntas bidra till en positiv utveckling av solcellsinvesteringarna.



Investeringsstödet till privatpersoner ersätts av SolROT

Energimyndigheten föreslår ett ROT-avdrag särskilt för solceller som ersättning för nuvarande investeringsstöd. Förslaget ROT-avdrag skulle innebära ett stöd på 15 % av investeringskostnaden jämfört med nuvarande investeringsstödet för solceller (i nuläget 20 %). En stor fördel med solROT är att det är enkelt och snabbt för villaägaren samt att kötiderna för de som fortsatt är berättigade till investeringsstöd kan kortas. Idag avser 2/3 av alla ansökningar om bidrag mindre anläggningar, samtidigt som dessa endast motsvarar 1/3 av den sökta effekten i kW räknat

Att utöka solROT till att gälla även solfångare skulle vara en relativt enkel utökning av stödets villkor, som skulle kunna gynna solfångare som för närvarande har en svag marknad.

Kommunen anser att investeringsstödet för solceller för privatpersoner kan slopas förutsatt att solROT införs. Kommunen anser vidare att solROT även bör gälla nybyggda villor samt att solROT också bör omfatta solfångaranläggningar.

Intäktsstöd

Ändringar i elcertifikatssystemet

Små elproduktionsanläggningar föreslås i fortsättningen inte ingå i elcertifikatssystemet. Ägarna av små solcellsanläggningar föreslås istället kompenseras genom att nivån för skattereduktionen höjs.

Innebörden för den enskilda investeraren är att man går från elcertifikatgaranti på 15 år med variabelt elcertifikatpris till en effektivare och stabilare lösning med skattereduktion. Skattereduktionen är dock mer osäker eftersom den lätt förändras genom politiska beslut.

Kommunen anser att den bästa lösningen vore att underlätta för små solcellsägare att delta i elcertifikatssystemet genom regelförenklningar. Om Energimyndighetens förslag realiserar så är kompensationen som föreslås ekonomiskt rimlig för de flesta aktörer, men man bör beakta den inbyggda osäkerheten som finns i skattereduktionen. Skattereduktion kräver försäljning av el på elmarknaden. En företagare som använder all/stor del av den producerade elen i sin egen verksamhet kan idag installera en särskild elcertifikatmätare och få certifikatersättning även för den el som man själv använder. Om reglerna ändras går företagaren miste om denna intäkt utan att kompenseras med skatteavdrag.



Skattereduktion

Syftet med skattereduktion är att utjämna skillnaden mellan köp- och säljpris för en prosument (producent och konsument) av solel på så sätt att det inte spelar någon större roll om den solel som produceras i stunden används i det egna huset eller om elen ”säljs till elnätet”.

I elcertifikatssystemet finns en inbyggd långsiktighet genom att tilldelning av elcertifikat garanteras i 15 år. För att ge goda förutsättningar för en investering i solceller bör det tydligt framgå hur länge en solcellsägare kan räkna med att få skattereduktion.

Kommunen anser att det är viktigt att långsiktighet och framtida nivåer av skattereduktionen tydliggörs. Långsiktigheten bör vara garanterad för varje solcellsägare i åtminstone 20 år från att anläggningen driftsatts. Skatteavdraget är även reducerat till att endast gälla för de första 30 000 kWh som matas ut på nätet. En anläggning strax under 68 kW som säljer den mesta delen av den producerade elen kan komma att missgynnas av ändrade regler.

Energiskatt på egenanvänd solel

Kommunen anser att förslaget om att effektgränsen (255 kW) för undantag från energiskatt på egenanvänd solel ska gälla per anläggning eller anslutningspunkt istället för per anläggningsägare (juridisk person) är mycket bra.

Solenergin kan integreras i den bebyggda miljön

Energimyndigheten uppmärksammar att solenergi vanligen inte ingår i kommunala planeringsprocesser, samt att det finns skillnader i hur kommunerna hanterar bygglov för solenergi.

Kristianstads kommun har antagit riktlinjer för bygglov för solenergi som innebär att solenergianläggningar mindre än 40 m², på en- och tvåbostadshus, generellt sett är bygglovsbefriade. Vissa undantag finns dock. Om anläggningen är markförlagd krävs inga bygglov.

Samtidigt förekommer det också vissa motsättningar på området. Bevarandebeståndet står i konflikt med solenergin och det gäller att finna lösningar som tar hänsyn till flera aspekter.

Kommunen anser att det är viktigt att arbeta vidare med hur solenergin kan integreras i den bebyggda miljön på bästa möjliga sätt. Dessutom bör det övervägas om inte det ska göras en översyn av byggreglerna med syfte att säkerställa att det vid ny- och ombygg-



nation installeras solceller. Att fortsättningsvis utan vidare tillåta att byggnader uppförs utan att byggnadernas möjlighet att producera energi prövas bör inte vara möjligt.

Samråd

C4 Energi, C4 Teknik och Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen har erbjudits att lämna synpunkter på yttrandet.

Christel Jönsson
Kommundirektör

Carina Wettemark
Avdelningschef

Beslut expedieras till

Regeringen