



Datum
2016-12-16
Adress
Bergsgatan 17
Diarienummer
270:08177-2016

Kommunstyrelsen

Yttrande över remiss från Miljö- och energidepartementet av förslag till strategi för ökad användning av solex (ER 2016:16) och förslag till heltäckande solexstatistik (ER 2016:20)

STK-2016-1154

Miljönämnden beslutar att lämna följande yttrande:

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har översänt en remiss från Miljö- och energidepartementet om förslag till strategi för ökad användning av solex samt förslag till heltäckande solexstatistik.

Miljönämnden föreslås bifalla remissen eftersom det är bra att styrmedlen och regelverken harmoniseras och målgruppsanpassas så att det blir enklare för den som vill installera solex. Det är också bra att Energimyndigheten föreslås ta fram vägledning kring aspekter viktiga för solcellsinstallationer i den fysiska planeringen. För att exempelvis kunna följa upp mål i *Malmö stads miljöprogram* och *Energistrategi för Malmö* är det också bra med heltäckande statistik på solexområdet.

Yttrande

Miljönämnden är positiv till den föreslagna strategin. Enligt *Malmö stads miljöprogram* och *Energistrategi för Malmö* har Malmö som mål att staden som geografiskt område ska försörjas av 50 % förnybar energi år 2020 och 100 % år 2030. Enligt Malmö stads översiktsplan är det framför allt den landbaserade vindkraften som ska byggas ut för att nå målen, men lokala satsningar på solenergi ska också stimuleras.

Miljönämnden ser positivt på målgruppsanpassning och tillämpning av regelverken så att styrmedlen samverkar med varandra och inte som i vissa fall, styr åt olika håll. Det är positivt att de föreslagna styrmedelsändringarna innebär att de initiala investeringskostnaderna för en privatperson minskar och att det möjliggör för en privatperson att försäkra sig om fler förutsättningar vad gäller utgifter och inkomster vid investeringsbeslutet. Det är också

positivt att förslaget innebär ett minskat antal myndighetskontakter.

Plan- och bygglagen anger att en byggnad ska ha en god form-, färg- och materialverkan (8 kap 1 § 2). Det omfattar också solenergianläggningen som blir en del av byggnadens utformning. I Malmö har identifierats att mål om ökad produktion av förnybar energi i vissa fall inte harmoniserar med stadens förhållningssätt för Malmös stads- och landskapskaraktärer. Miljönämnden ser positivt på Energimyndighetens förslag om att framtida vägledning på området och att i möjliga fall bidra till lösning tillsammans med berörd myndighet i de fall där det är aktuellt. Det är också positivt att Energimyndigheten föreslår en samordning av kommunala regler för solceller för att öka tydligheten kring byggregler och därmed minska osäkerheten och öka intresset hos fastighetsägare. Miljönämnden anser att förtydliganden i bygglovsfrågan är avgörande för en ökad genomförandegrad av solesanläggningar i Malmö.

För att möjliggöra uppföljning av målen i *Malmö stads miljöprogram* och *Energistrategi för Malmö* krävs aktuell och heltäckande statistik. Miljönämnden ser därför positivt på Energimyndighetens förslag till metoder för solesstatistik.

Beaktande av barnkonventionen är inte aktuellt i detta ärende.

Förslaget har utarbetats av projektledare Maja Johansson i samråd med energi- och klimatrådgivare Niklas Renfro samt enhetschef Jonas Kamleh.

Ordförande

.....
Carina Svensson
.....

Nämndsekreterare

.....
Eva Kristiansson
.....

Reservationer och särskilda yttranden

Ramtin Masoumi (M), Lars Myllenberg (M) och Magnus Hulthe Andersson (L) med instämmande av Rosemary Nicci-Nystrand (M) och Malin Sennevall (L) lämnar ett särskilt yttrande.



Datum
2016-12-23
Adress
August Palms plats 1
Diarienummer
SBN-2016-1457

Yttrande

Till
Kommunstyrelsen

Yttrande över Remiss från Miljö- och energidepartementet av förslag till strategi för ökad användning av solel [ER 2016:16], samt Förslag till heltäckande solelstatistik [ER 2016:20) STK-2016-1154

Stadsbyggnadsnämnden föreslås besluta att lämna följande yttrande:

Sammanfattning

Stadsbyggnadsnämnden stödjer i stort Energimyndighetens förslag till strategi för ökad användning av solel, men vill framföra synpunkter.

Bakgrund

Energimyndigheten har fått i uppdrag att analysera hur solel ska kunna bidra till att Sverige på sikt ska ha 100 procent förnybar energi och föreslå en strategi för hur användningen av solel ska kunna öka i Sverige. Slutredovisningen innehåller den samlade strategin, samt sex underlagsrapporter som strategin grundas på. En av dessa innehåller förslaget till hur heltäckande statistik inom området el från sol kan samlas in och presenteras för att möjliggöra uppföljning av styrmedel samt produktions- och marknadsutveckling på området. Vidare ingår en rapport som belyser utmaningar för det befintliga elnätet i och med en ökad andel solel samt en rapport som belyser behov av styrmedelsförändringar inom solcellsområdet. Inom det underlaget redovisar Energimyndigheten även frågor rörande resurshantering och återvinning av solceller, PBL och fysisk planering samt konsekvensbedömningar. Energimyndigheten har antagit en intern forsknings- och innovationsstrategi för solel i juni 2016 som också utgör ett analysunderlag.

Yttrande

Stadsbyggnadsnämnden är positiv till den föreslagna strategin. Den stödjer både målet från *Malmö stads miljöprogram* och *Energistrategi för Malmö* om att staden ska försörjas av 100 % förnybar energi år 2030, och det nationella målet om 100 procent förnybar energi år 2040 från Energiöverenskommelsen 2016.

Förslaget till strategi anger att det finns potential att solel kan utgöra 5–10 procent av den totala förnybara energimixen. De potentialstudier som oftast refereras till utgår ifrån potential

på tak. Stadsbyggnadsnämnden vill framföra att den största potentialen ligger i storskaliga anläggningar antingen på mark eller t ex takytor på större verksamheter. Samtidigt är det viktigt att privata fastighetsägare och bostadsrättsföreningar kan bidra till energimixen genom anläggningar på sina fastigheter.

Malmö stads översiktsplan pekar ut områden för havs- och landbaserad vindkraft för att nå målen. Lokala satsningar på solenergi bör på samma sätt också stimuleras, och det kommer att ses över inom den pågående aktualiseringen av översiktsplanen om särskilt lämpade områden för solenergi också kan pekas ut.

Stadsbyggnadsnämnden ser positivt på målgruppsanpassning och tillämpning av regelverken så att styrmedlen samverkar med varandra och inte som i vissa fall, styr åt olika håll. Det är positivt att de föreslagna styrmedelsändringarna innebär att de initiala investeringskostnaderna för privatpersoner minskar och att de möjliggör för privatpersoner att försäkra sig om fler förutsättningar vad gäller utgifter och inkomster vid investeringsbeslutet. Det är också positivt att förslaget innebär ett minskat antal myndighetskontakter.

Plan- och bygglagen anger att en byggnad ska ha en god form-, färg- och materialverkan (8 kap 1 § 2). Det omfattar också solenergianläggningen som blir en del av byggnadens utformning. Energimyndigheten har identifierat att regler för bygglov tillämpas olika av olika kommuner och föreslår att tydligheten kring byggregler för installation av solceller höjs genom en samordning av kommunala byggregler. Stadsbyggnadsnämnden stödjer en sådan samordning och förtydligande, men vill framföra att det är viktigt att detta görs utifrån en helhetsbedömning i enlighet med kap 8 i PBL och innebörden av miljömålet i *God Bebyggd miljö*. Det förefaller att det idag oftast ligger en rent teknisk och ekonomisk bedömning bakom många planerade solcellsanläggningar, och medvetna förhållningssätt till arkitektur och kulturmiljö är ofta frånvarande. Alla takytor är inte lika lämpade för rent tekniska anläggningar och stadsbyggnadsnämnden efterfrågar fler byggnadsintegrerade lösningar på t ex fasad och solavskärmning, både i nyproduktion och i känsliga miljöer. Malmö stad har med stöd ifrån Energimyndigheten påbörjat ett arbete för att adressera detta inom projektet *Solguide för Malmö*. Det bör dock även tas fram nationella riktlinjer samt värderas om särskilda stöd bör inrättas för att främja byggnadsintegrerade lösningar och få fram fler goda exempel. Det finns i praktiken en för möjligheten till anläggningar för energiproduktion svår avvägning mot hänsyn till stads och landskapsbilden, kulturvärdena samt mot skyddet av historiska och kulturhistoriska värden. Intresset av, och förutsättningarna för, energiproduktion behöver förtydligas i förhållande till sådana avvägningar.

Energimyndigheten föreslår en strategi för ökad användning av solel som innehåller en målbild som visar på tre utbyggnadsfaser för solelsproduktion, - etablering, expanderings samt fortsatt kommersiell utbyggnad, med nedslag år 2022 och år 2040. Strategin fokuserar på etablering och expanderings och identifierar vilka förutsättningar som behöver finnas på plats vid nedslagsåren för att möjliggöra en säker marknadsutveckling för solceller i Sverige. Exempel är införande av solROT-avdrag istället för investeringsstöd för privatpersoner. Justeringen möjliggör att kötid för investeringsstödet minskar. Vidare föreslås att elcertifikat för mikroproduktion ersätts genom justering av något av de andra stöden. Även en höjd gräns-

nivå för inmatningsabonnemanget ingår i justeringspaketet. Stadsbyggnadsnämnden stödjer dessa förslag men vill framföra att ett solROT-avdrag bör innebära stöd även till solvärmeanläggningar, och det bör även vidare utredas om detta stöd ska utökas till ett energiROT-avdrag och även innefatta energieffektiviseringsåtgärder som energimyndigheten själv påpekar i förslaget till strategi.

Stadsbyggnadsnämnden ser positivt på Energimyndighetens förslag till metoder för soletstatistik då detta underlättar uppföljning av både nationella och lokala mål.

Stadsbyggnadsnämnden har i övrigt inget att anföra i ärendet.

Ordförande

.....
Märta Stenevi
.....

Nämndssekreterare

.....
Pernilla Mesch
.....