



Stockholms Handelskammare

Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

N2016/07415/MRT
HK dnr 2016-0134

Stockholm den 14 mars 2017

Remissvar avseende betänkandet Taxi och samåkning – i dag, i morgon och i övermorgon (SOU 2016:86)

Stockholms Handelskammare välkomnar tillfället att svara på remissen av betänkandet Taxi och samåkning – i dag, i morgon och i övermorgon (SOU 2016:86).

Sammanfattning

Möjlighet till dispens från taxameterkrav är nödvändigt

Stockholms Handelskammare avstyrker utredningens förslag att avskaffa möjligheten till dispens från taxameterkravet. Handelskammaren anser att möjligheten till undantag för är nödvändig för att exempelvis hyrverksverksamheten ska finnas kvar och kunna utvecklas.

Handelskammaren efterlyser särskild reglering för beställningstrafik med personbil (främst hyrverksverksamhet och samhällsbetalda uppdrag) och understryker vikten av att behålla möjligheten till dispens från taxameterkrav fram till separat reglering för hyrverk införts.

Tillgång till hyrverkstjänster nödvändigt i huvudstaden

Stockholm har en utpräglad huvudkontorsekonomi med ett växande ekosystem av bolag som utför tjänster åt huvudkontor för globala företag. Det är den åttonde staden i världen mätt i antal huvudkontor för företag i globala branscher.

Med Stockholms internationaliserade näringsliv följer ett starkt behov av hyrverkstjänster utifrån både säkerhets- och diskretionsperspektiv. Hyrverkstjänster efterfrågas också av utrikesförvaltningen, utländska beskickningar och inom besöksnäringen.

Hög tid att främja teknikutveckling och innovation

Handelskammaren avstyrker förslaget om ny reglering av samåkning eftersom den hämmar utvecklingen av nya samåkningstjänster.

Handelskammaren anser att det är hög tid att på allvar främja de nya affärsmodeller digitaliseringen möjliggör och bejaka den delade ekonomin. Reglervenken måste utformas för att främja innovativa lösningar och frigöra outnyttjade resurser tack vare digitaliseringen.

Regeringen bör initiera ett bredare arbete för att utveckla och tillvarata möjligheterna med delningsekonomin. Sverige riskerar annars att halka efter i utvecklingen av framtidens delningstjänster.

Dessutom bör Skatteverket få i uppdrag att ta fram regelverk för förenklad beskattning upp till ett schablonbelopp för utförda tjänster inom delningsekonomin och främja utvecklingen av taxiliknande tjänster i stället för att bromsa utvecklingen.

Kravet på taxameter

Utredningens förslag: Möjligheten till undantag från kravet att ett taxifordon får användas i taxitrafiken endast om det är försett med taxameterutrustning tas bort.

Stockholms Handelskammare avstyrker utredningens förslag att avskaffa möjligheten till dispens från taxameterkravet.

Handelskammaren stödjer utredningens förslag om att avskaffa dispens från krav på taxameterutrustning i de avseenden de rör **taxibranschen** men anser att möjligheten till undantag för hyrverk är nödvändig för att hyrverksverksamheten ska finnas kvar och kunna utvecklas.

Handelskammaren motsätter sig utredningens likställande av taxiverksamhet med den väsensskilda kategori av persontransporter som utgör **hyrverksverksamhet** och samhällsbetalda uppdrag. Hyrverksverksamhet har mer likheter med gängse näringsverksamhet där en tjänst utförs efter beställning från annan näringsidkare, och sedan faktureras beställande bolag efter utförd tjänst. Taxi-verksamhet omfattar dessutom i stor utsträckning privata konsumenttjänster vilket inte förekommer inom hyrverksverksamheten.

Handelskammaren anser att beställningstrafik med personbil lagstiftningsmässigt bör separeras från taxitrafiklagstiftningen i likhet med många andra länder.

Utredningen poängterar att regeringens primära syfte med uppdraget är att förbättra Skatteverkets möjligheter att bedriva skattekontroll av taxiverksamhet. Till skillnad från taxi är hyrverkstjänster undantagslöst förbeställda, utförs till fasta priser och tjänsten faktureras i efterhand. Från Skatteverkets perspektiv är kontrollmöjligheterna väsentligt högre och av annan art än vad gäller taxiverksamhet. Den kan snarare likställas med kontroll av andra tjänsteföretag, som inte nödvändigtvis handlar om tillhandahållande av transporttjänster. Förarna arbetar dessutom under helt andra anställningsformer än förare inom taxibranschen vilket gör att Skatteverkets kontroll ser annorlunda ut. Problembilden är alltså i grunden felaktig.

Eftersom hyrverkstjänster är förbeställda, utförs till fasta priser och faktureras är dessa fordon inte i behov av vare sig taxameter, taxiskylt eller prisinformationsdekal. Kundens säkerhet och behov av diskretion ställer tvärt emot krav på det motsatta.

Utredningen motiverar vidare avskaffandet av dispensmöjlighet med att lika tjänster ska ha samma typ av tillstånd. Handelskammaren kan inte annat än instämma med utredaren, men vill understryka att detta samband faller då tjänsterna inte kan likställas.

Handelskammaren efterlyser särskild reglering för beställningstrafik med personbil och understryker vikten av att behålla möjligheten till dispens från taxameterkrav fram till separat reglering för hyrverk införts.

Nya villkor för taxi

Utredningens förslag:

– Det införs bestämmelser i taxitrafiklagen (2012:211) om särskild utrustning för taxifordon. Taxifordon som har en sådan utrustning behöver inte ha taxameterutrustning men måste vara anslutna till en eller flera tillståndspliktiga beställningscentraler för taxitrafik.

Handelskammaren avstyrker utredningens förslag om särskild utrustning för taxifordon i den mån den innebär fast utrustning i fordon.

Den särskilda utrustning för taxifordon som föreslås i taxitrafiklagen (2012:211) kan i praktiken likställas med ett taxameterkrav. Det handlar fortfarande om fast utrustning som utvecklats något med inspiration av teknisk och digital utveckling. Detta främjar inte teknikutveckling eller smarta innovationer utan naglar fast regelverket i föråldrade system med en teknisk lösning som måste monteras i fordonet.

Då Handelskammaren avstyrker taxameterkrav avstyrker Handelskammaren även utredningens förslag att kräva särskild utrustning för fordon i hyrverksamhet och fordon som utför samhällsbetalda uppdrag som tidigare omfattats av dispens från taxameterkrav. Med hänvisning till tidigare resonemang fyller denna typ av utrustning inte några behov vare sig hos hyrverksfordonens kunder eller som kontrollmekanism för Skatteverket.

Den argumentation som tidigare framförts av Stockholms Handelskammare rörande hyrverksverksamhet kvarstår. Denna näring är av betydande vikt för Stockholms attraktivitet och utvecklingspotential på en global marknad.

Transporttjänster i delningsekonomin

Handelskammaren avstyrker förslaget om ny reglering av samåkning eftersom den hämmar utvecklingen av nya samåkningstjänster.

Handelskammaren anser att det är hög tid att på allvar främja de nya affärsmodeller digitaliseringen möjliggör och bejaka den delade ekonomin. Regelverken måste utformas för att möjliggöra innovativa lösningar inom områden som digitaliseringen omvandlar.

Tyvärr lämnar utredningens förslag lämnar många frågor obesvarade, de krav på kontrollfunktioner som föreslås är både irrelevanta och ineffektiva. I likhet med flera av Handelskammarens medlemsföretag anser Handelskammaren att

det finns utrymme för ytterligare utredning för att ta fram förslag för nya regelverk anpassat efter moderna personbefordranstjänster.

Handelskammaren anser inte att förslagen i betänkandet bidrar till att frigöra vilande resurser på transportområdet, utan tvärtom skapar nya hinder.

Utredningen skriver bland annat (s. 353):

Skatteverkets utredningar visat att det förekommer tämligen omfattande skattefel avseende taxilinkande tjänster. Enligt Skatteverket har det visat sig vara svårt för privatpersoner att förstå och följa reglerna.

I stället för att ta fram förslag till ett tydligare regelverk och förenklade förfaranden väljer utredningen den enkla utvägen och lägger locket på med sitt konstaterande:

Om taxilinkande tjänster skulle tillåtas i Sverige kan det därmed finnas en ökad risk för skattefel.

Vi ser här tecken på osäkerhet inför den utveckling som digitaliseringen och delningsekonomin medför när de möter etablerade system, frågan kring skatteintäkter torde utgöra ett av de största osäkerhetsmomenten.

Den potentiella samhällsnyttan med nya typer av tjänster och arbetstillfällen är inte försumbar och bör bejakas. I ljuset av de integrationsutmaningar som inte minst huvudstadsregionen befinner sig i anser Handelskammaren att detta är en fråga regeringen måste hantera.

För att främja utvecklingen av och tydliggöra regelverken för tjänster inom ramen för delningsekonomin anser Handelskammaren att Skatteverket bör uppdras att ta fram regler för förenklad beskattning upp till ett schablonbelopp för utförande av tjänster inom ramen för delningsekonomin. Den ersättning som tillåts för samåkning bör också avspegla reella årliga kostnader för att äga en bil.

Bortom det aktuella betänkandet efterlyser Handelskammaren ett bredare åtgärdsprogram för att klargöra hur den växande delningsekonomin ska hanteras för att införlivas i befintliga regelverk och vilka anpassningar av dessa som krävs.

FÖR STOCKHOLMS HANDELSKAMMARE



Fredrik Sand
Näringspolitisk expert



Karin Malmström
Utredare