

Stockholm 21 april 2023

Yttrande part

Boliden Group

Mottagande part

kn.remissvar@regeringskansliet.se

och med kopia till

Susanne.Gylesjö@regeringskansliet.se

Klimat- och näringslivsdepartementet

Er referens: dnr KN2023/02645

Kontaktperson

Ann Allen

Manager Public Affairs Boliden

ann.allen@boliden.com

Remissyttrande utkast till förordning, EU-kommissionens förslag till utformning av ramverk för försäkran om säker och hållbar försörjning av kritiska råmaterial och ändring av förordning (EU) 168/2013, (EU) 2018/858, 2018/1724 and (EU) 2019/1020

Vår tids stora utmaning ligger i att skapa ett grönt fossilfritt samhälle byggt på förnybar energi. Teknik som tidigare baserats på användning av fossil kol och olja måste ersättas av förnybara energislag. Om Sverige, Europa och världen ska klara av den utmaningen kommer stora mängder hållbart producerade metaller krävas för att utveckla den teknik och industriella processer som behövs. Produktion av fossilfria alternativ (vindkraftverk elbilar etc.) kräver dessutom mer metaller än deras föregångare.

Covid-19 pandemin och Rysslands illegala invasion av Ukraina har tydligt uppmärksammat Europas sårbarhet genom att i allt för stor utsträckning ha litat på import av flera av de för omställningen mot fossilfrihet så viktiga kritiska råmaterial från länder utanför EU. Frågan om Europas behov av egenproduktion av kritiska råmaterial är högaktuell, vilket innebär att politiska incitament för ökad gruvverksamhet i medlemsländerna spelar en nyckelroll. Som ett svar på det rådande läget lanserade EU kommissionen den 16 mars the European Critical Raw Materials Act. som gav ett nytt fokus på samhällets behov av metaller och bland annat gav ökade incitament för Europeiska gruvindustris förmåga att producera dem. Boliden välkomnar det ambitiösa

Boliden's vision is to be the most climate friendly and respected metal provider in the world

förslaget som implementerat kommer innebära ett ramregelverk för vår industri. Dock så befärar vi att andra intressen och befintliga regelverk kommer verka hindrande för förslaget och vägen mot implementering därför kommer bli lång. Låt oss se detta som ett första steg. Det intressant nu är hur förslaget kommer tas emot och implementeras!

Boliden är oroad över och önskar förtydligande gällande:

Critical Raw Materials Act, CRMA samverkan med annan EU-politik

Norra Europas gruv- och smältverksindustri är idag strikt reglerad genom ett ambitiöst tillståndssystem som säkerställer transparanta processer där olika intressenter involveras i arbetet. Gruvsektorn regleras av Europeisk och nationell miljö- och gruvlagstiftning som säkerställer högsta miljö, klimat och säkerhets standard. Trots detta har vi stora utmaningar med annan lagstiftning särskilt miljölagstiftningen. Som exempel kan nämnas vattenlagstiftningen (Water Framework Directive, WFD). Hur WFD är utformat men speciellt den lokala implementering av direktivet i Finland och Sverige innebär stora utmaningar för vår industri. Hur kommer EU kommissionen hantera denna typ av lagstiftning som ofta verkar direkt hindrande för en utökad gruvindustri i Europa? De räcker inte att fortsätta gömma sig bakom uttalande som att "EU kommissionen kan inte lägga sig i hur medlemsstaterna implementerar EU-lagstiftningen".

Tid

- EU kommissionen plan är att implementera CRMA genom en snabb process. Detta innebär att industrin har kortare tid än vanligt att hinna sätta sig in i lagstiftningen och påverka det.
- De riktmärken som presenterats för 2030 är bra men är endast 7 år bort. Boliden anser att det kommer bli mycket svårt att hinna implementera förslaget fullt ut tills 2030. Varför satte inte EU kommissionen också senare riktmärken för exempelvis 2040?
- Flera av förslagets delar ska implementeras kort efter det att lagförslaget träder i kraft. Som exempel kan nämnas det nationellt program för prospektering av kritiska råmaterial som ska finnas på plats efter ett år. Boliden anser att detta är för ambitiöst förslag. Olika medlemsländer har olika beredskap för denna typ av aktiviteter.

Ökat krav på administration

CRMA kommer innebära ökad administration för företag och medlemsländer. Tex så kommer förslaget om ökad transparens och information till olika intressenter öka. Nationella myndigheter åläggs att inventera data och skapa hemsidor där mycket information skall delas, denna information kommer de till stor del behöva få av verksamhetsutövarna. Ett annat exempel är att företag framöver kommer behöva inventera och deklarerat "environmental footprint" av material de har i sina produkter detta i sin tur innebär att de kommer behöva få ut denna information från verksamhetsutövarna vilket innebär ökat administrativt arbete.

Strategiska projekt

Efter publiceringen av CRMA den 16 mars har många diskussioner handlat om vilka metaller som finns med eller inte finns med på respektive lista. Boliden anser att detta inte är av största vikt i nuläget. Det viktigaste är istället att utforma tydliga reglerna kring hur den strategiska råmateriallistan vid behov kan revideras framöver.

Definition av strategiska projekt

De metaller som benämns som strategiska råmaterial i det nya förslaget är de metaller som finns på listan över de kritiska råmaterialen som är viktiga för samhällets omställning till fossilfrihet och som Europa haft svårigheter med att öka produktionen av de senaste åren för att möta den kraftigt ökade efterfrågan. De flesta av de utvalda strategiska råmaterialen/metallerna förekommer i små mängder i jordskorpan som mineraliseringar tillsammans med andra betydligt mer vanliga mineral som finns i större mängder. Det är alltså viktigt att poängtera att strategiska råmaterialen sällan förekommer själva i brytvärda mängder. Av denna anledning är det viktigt att förtydliga definitionen av ett strategiskt projekt. Om man har en fyndighet som innehåller ett eller flera strategiskt mineral som uppfyller alla kriterier och därmed har ett projekt som är lämpligt att ansöka om att få klassat som strategiskt. Är det då hela gruvan som blir klassat som ett strategiskt projekt eller är det endast utvinningen av det enskilda strategiskt viktiga mineralet/en som klassas som strategiskt? Kommer det till exempel finnas kriterier över hur stor del av en fyndighets mineralinnehåll som behöver utgöras av strategiska råmaterial för att man skall kunna ansöka om klassningen strategiskt projekt eller är detta helt olika från fall till fall? Hur mycket av EU's behov behöver ett projekt möta för att det ska vara intressant för en ansökan? etc.

Boliden's vision is to be the most climate friendly and respected metal provider in the world

Annex 1, Section 1, List of Strategic raw Materials

Ett företag som bedriver prospektering och letar efter eller bryter mineral i en gruva med syfte att framställa metaller har sällan en åsikt om vad dessa metaller skall användas till. Av den anledningen anser Boliden att det är onödigt att specificera detta i den strategiska listan (i.e. "battery grade" or REE extraction that are not specifically destined for magnets).

Ansökan om Strategiskt projekt

I ansökningsprocessen bör ett företag ha möjligheten att kunna avstå från att gå vidare med en ansökan om att få ett projekt klassat som strategiskt ifall de anser att det inte tillför tillräckligt värde för projektet och företaget utan istället innebär för stora kostnader och arbete.

Plan för allmänhetens acceptans för strategiska projekt

Enligt förslaget ska verksamhetsutövaren som ansöker om ett strategiskt projekt ta fram en plan för hur man skall arbeta med allmänhetens acceptans för ett strategiskt projekt. Boliden är mycket intresserad av att ta del av mer detaljer kring det här förslaget.

Accelerating implementation, Art. 14 point 2

Enligt artikel 14 punkt 2 ska medlemsstater erbjuda administrativ support till strategiska projekt för att underlätta och snabba på administration och rapportering. Den här delen av förslaget behöver förtydligas. Ska det här gälla alla som ansöker om ett strategiskt projekt? Vilken typ av resurser är det som erbjuds? Vem bekostar denna support?

Ökat rapporteringskrav för strategiska projekt

En ansökan för att få ett projekt klassat som strategiskt innebär ökat rapporteringskrav. Till exempel ska den som ansöker kunna uppvisa en långsiktig plan för hur man skall arbeta med public opinion, genomföra en ny economic assessment study. Om ett projekt blir klassat som strategiskt behöver en större utvärderingsrapport göras vartannat år. Ansökaren ska dessutom tillverka och regelbundet uppdatera en särskild hemsida för projektet. En "Waste Management Plans" för lagrat avfall och det avfall som bildas vid en anläggning behöver tas fram etc. Denna typ av ökat rapporteringskrav kommer innebära ökade kostnader (konsultavgifter, extra personal) och administration vilket igen motverkar förslagets syfte och företags vilja att genomföra ansökan.

Boliden's vision is to be the most climate friendly and respected metal provider in the world

Tillståndprocessen för strategiska projekt, artikel 10 starting point of the 24 months countdown?

Enligt artikel 10 skall tillståndprocessen för strategiska projekt inte överskrida 24 månader för gruvprojekt för processindustri eller återvinning gäller 12 månader. Med tanke på dagens ibland orimligt långa tillståndprocesser som ibland kan ta många år, låter förslaget mycket ambitiöst. När det gäller gruvprojekt vilken del av tillståndprocessen är det som skall rymmas inom 24 månader? Gäller detta endast miljötillståndet? Detta behöver förtydligas.

Vad händer om ett projekt förlorar sin klassning som Strategiskt? Artikel 6 punkt 8

Att genomgå en ansökningsprocess och lyckas med att få en strategisk klassning på ett projekt kommer innebära fördelar av olika slag. Vad händer om ett projekt förlorar sin strategiska klassning? Försvinner den direkt eller kommer det finnas en övergångsperiod? Detta behöver förtydligas.

Icke strategiska projekt får inte behandlas negativt till förmån för strategiska projekt

Förordningen föreslår att det är endast är projekt som klassas som strategiska som kommer att behandlas enligt en särskild process och få förmåner som till exempel snabbare tillståndprocesser. För de flesta gruvprojekt kommer den nya lagstiftningen inte att göra någon skillnad. Därför är det viktigt att poängtera att strategiska projekt måste behandlas i en separat process som inte påverkar "övriga projekt" negativt i form av längre väntetider etc.

Hur ofta ska listan med kritiska och strategiska råmaterial revideras ?

Enligt förslaget skall listan över de kritiska och strategiska råmaterialen även fortsättningsvis uppdateras vart 4:e år. Boliden anser att det är för sällan med tanke på den stora klimatutmaning vi står inför och EU kommissionens ambitiösa målsättning. Om vi ska klara av att skapa världens första klimatneutrala kontinent behöver vi ha en kontinuerlig uppdatering av hur vi ligger till och vad som behöver göras för att uppnå vårt mål. Vi föreslår en revision vart annat år.

Boliden's vision is to be the most climate friendly and respected metal provider in the world

Utvinning av kritiska råmaterial från utvinningsavfall, artikel 26 punkt 1-4

Enligt förslaget ska:

- Verksamhetsutövare som är skyldiga att upprätta avfallshanteringsplan enligt artikel 5 av direktiv 2006/21/EC göra en preliminär utvärdering av innehåll, volym, halt samt möjligheter för utvinning av kritiska råmaterial från avfallsanläggningar.
- Medlemsstater skall dessutom upprätta en databas över alla nedstängda avfallsanläggningar inklusive övergivna/historiska som finns inom landet.

Båda förslagen ovan innebär en stor arbetsbörda för berörda verksamhetsutövare. Boliden förstår att denna typ av projekt är lätt att få acceptans för av samhället. Det går i linje med att alla möjligheter måste tas till vara för att Europa ska lyckas med omställningen, metaller som finns i ett sandmagasin har redan brutits en gång och innebär inga nya sår i naturen. MEN denna typ av omfattande undersökningar i form av jord- vattenprovtagningar, borrhöjningar, arkivarbete mm är mycket kostsamma och kräver stora arbetsinsatser. De kan dessutom utgöra en risk för hälsa och miljö samt förstöra redan genomförda efterbehandlingsarbeten. Ett företag gör endast dessa undersökningar om de har indikationer på att det finns ekonomiskt utvinningsbara metaller att tillgå. Annars finns inte ekonomi för denna typ av undersökningar. Vem ska betala denna typ av undersökningar när en verksamhet ej längre är i drift? Som exempel kan nämnas Bergslagen. Bergslagen har haft gruvbrytning i ca 2000 år (Boliden Garpenberg började brytas 375 f.Kr.) uppskattas innehålla ca 10 000 historiska gruvor med hundratals avfallsdeponier som ibland även är efterbehandlade. Vem skall bekosta undersökning av alla dem? Omställningen mot fossilfrihet måste baseras på lönsamhet! Medlemsstaterna kommer dessutom i många fall behöva information från aktiva verksamhetsutövare, vilket kommer innebära kostnader för dem och en risk att konfidentiell information sprids. Boliden anser att den nationella myndighet som utses för att underlätta och samordna tillståndprocessen även blir ansvarig för att prioritera vilka nedlagda projekt som kan vara av intresse för denna typ av undersökningar. Finansieringen för dessa måste också komma från medlemsstaten.

Joint purchasing, Art. 24 point 6 och Joint purchasing Facilitating off-take agreements, Art. 16 point 1 & 2

Är det här verkligen något som EU kommissionen ska lägga sig i?

Boliden's vision is to be the most climate friendly and respected metal provider in the world

Myndigheters planering för kritiska råmaterial projekt, artikel 12 punkt 1

Enligt artikel punkt 12, *Member States shall ensure that national, regional and local authorities responsible for preparing plans, including zoning, spatial plans and land use plans, include in such plans, where appropriate, provisions for the development of critical raw materials projects. Priority shall be given to artificial and built surfaces, industrial sites, brownfield sites, and, where appropriate, greenfield sites not usable for agriculture and forestry.* Boliden anser att om ett samhälle har kända aktiva eller nedlagda gruvor eller fyndigheter som verifierats av en geologisk undersökning bör även samhället planera för och prioritera prospekteringsaktiviteter och eventuell gruvdrift. Vi föreslår följande tillägg, ***if a community has known mineralized bedrock, active or abandoned mines or known deposits verified by a geological survey, the community should plan for and prioritize potential exploration activities and mining.***

About Boliden

Boliden is a metals company with a focus on sustainable development. Our roots are Nordic, our market global. Our core competence lies within the fields of exploration, mining, smelting and metal recycling. Boliden has around 6,000 employees and annual sales of approximately SEK 70 billion. The share is listed in the Large Cap segment on NASDAQ OMX Stockholm.

Contact: Ann Allen, Manager Public Affairs, ann.allen@boliden.com +46 70 520 35 25

Annex

PRESS RELEASE

Boliden's Capital Markets Day 2022: New targets for reducing climate impact

15 November, 2022 08:00

During Capital Markets Day, Boliden's management team makes presentations that include updated information about the operation, the industry and the metal markets. The purpose of the Capital Markets Day is to achieve a better understanding of value creation at Boliden's mines and smelters.

WEBCAST 12:30 CET

New climate targets

Seen from a global climate perspective, Boliden has a very competitive position. As a result, two special products, Low-Carbon Copper and Low-Carbon Zinc, have been successfully launched. Boliden has now decided to raise the bar further with sharpened carbon dioxide emissions goals to be achieved by 2030. The new target is for actual CO₂ emissions to be 40 percent lower by 2030, compared to 2021 (Scope 1 and 2).

"In many respects, we are driving developments toward fossil-free base metal production. The new target will create further momentum for positive changes in both Boliden and the industry as a whole. It will provide a long-term boost to competitiveness," says Mikael Staffas, President and CEO of Boliden.

In parallel with its own climate efforts, Boliden has also decided on climate performance goals at the supplier level. Emissions must be 30 percent lower at the supplier level by 2030 compared to 2021 (Scope 3). New product intensity targets for copper and zinc for the total production are set at the limit values for Low-Carbon Copper, 1.5 metric tonnes CO₂e/t Cu, and 1.0 metric tonnes CO₂e/t Zn for Low-Carbon Zinc. Boliden has applied to join the Science Based Target initiative in conjunction with its decision on new climate targets.

Update investment projects and exploration

In connection with the Capital Markets Day, more information regarding ongoing

Boliden's vision is to be the most climate friendly and respected metal provider in the world

investments will be presented, where the guidance that was recently given for 2023 is maintained. The investment projects in Aitik and Odde follow the schedule and previously communicated cost. In Aitik, stripping will increase in the coming years, while in Kevitsa it is estimated to decrease from 2026 according to the current mining plan. In Aitik, implementation of Autonomous Hauling System (AHS) will begin in 2023, and in addition, extensive work is underway to secure new environmental permits. Among other things, the existing main permit must be replaced by 2026.

Furthermore, updated information about Tara Deep will also be given as well as new information about the energy supply situation within the Group. In addition, Boliden's exploration activities will be presented. Boliden has decided to close exploration activities in the Outokumpu field, which will lead to impairment of exploration rights affecting EBIT by -24.4 MEUR in Q4 2022.

The presentations from the Capital Markets Day will be available on www.boliden.com from 11:30 CET. A live webcast of the presentations can be followed on the website starting at 12:30 CET. The webcast will also be available on the website as a recording afterwards.

The Capital Markets Day will be followed by a visit to the Harjavalta copper and nickel smelter.