REMISSYTTRANDE

2026-10-29

FRA beteckning
Dnr 2026FRA1538-2

Finansdepartementet
Finansmarknadsavdelningen, Bankenheten

Er handläggare	Ert datum	Er beteckning
[Namn]	2026-07-03	Fi2026/01654
FRA handläggare	FRA föreg. datum	FRA föreg. beteckning
Samuel Guron		

Promemorian EU:s penningtvättspaket (Fi2026/01654)

Försvarets radioanstalt (FRA) vill inledningsvis framhålla följande.

FRA bedriver signalspaning i syfte att kartlägga bl.a. yttre militära hot, hot mot svensk personal under internationella insatser, internationell terrorism, främmande underrättelseverksamhet mot svenska intressen och övriga internationella företeelser som har betydelse för svensk utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik. All signalspaning är riktad mot utländska förhållanden och sker på uppdrag av bl.a. regeringen, Försvarsmakten och Säkerhetspolisen. Uppdragsgivarna är fortlöpande i behov av underrättelserapportering och signalspaningsverksamheten bidrar kontinuerligt till att skydda Sverige och svenska intressen.

FRA bedriver även cybersäkerhetsverksamhet. FRA ska ha hög teknisk kompetens inom informationssäkerhetsområdet och får efter begäran stödja sådana statliga myndigheter och enskilda verksamhetsutövare som hanterar information som bedöms vara känslig från sårbarhetssynpunkt eller i ett säkerhets- eller försvarspolitiskt avseende.

Uppgifter rörande FRA:s verksamhet omfattas i stora delar av sekretess bl.a. enligt 15 kap. 2 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL. För uppgifter i allmän handling rörande underrättelseverksamhet gäller sekretess i 95 år. FRA hanterar därutöver säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter i stor omfattning, varav en betydande del utgörs av uppgifter som är kvalificerat hemliga.

FRA
Box 301
161 26 BROMMA

Telefon
010 – 557 46 00

E-post
fra@fra.se

Org.nr
20 21 00 - 0365

Mot denna bakgrund har FRA – från de utgångspunkter myndigheten har att beakta – följande synpunkter på förslagen i promemorian.

Penningtvättspaketets förhållande till nationell säkerhet

FRA anser att det är en brist att promemorian inte närmare redogör för hur förslagen förhåller sig till artikel 4.2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget). Av artikeln framgår att nationell säkerhet faller utanför EU:s kompetensområde. Försvarsunderrättelseverksamhet utgör sådan verksamhet som enligt artikel 4.2 i EU-fördraget ska vara varje medlemsstats eget ansvar.

FRA vill understryka vikten av att det utreds vilka konsekvenser förslagen i promemorian får för försvarsunderrättelsemyndigheters arbete, där det i stor omfattning förekommer uppgifter som omfattas av sekretess enligt 15 kap. 2 § OSL. Det är, inte minst mot bakgrund av ett allt större omvärldshot, nödvändigt att dessa frågor blir belysta i det fortsatta lagstiftningsarbetet.

Särskilt om TFR-förordningen[1]

I förslag till ny lag om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism föreslås i 1 kap. 4 § att TFR-förordningen inte ska tillämpas på vissa betalningstransaktioner.

Med beaktande av artikel 4.2 i EU-fördraget anser FRA att det även bör införas en bestämmelse om att TFR-förordningen inte ska tillämpas på betalningstransaktioner som omfattas av sekretess enligt 15 kap. 2 § OSL.

I detta ärende har generaldirektören Björn Lyrvall beslutat. I den slutliga handläggningen har också chefsjuristen Michaela Dráb, biträdande chefsjuristen Per Fabricius, avdelningscheferna Gunnar Hellenius och Richard Källstrand, juristen Therese Villard samt juristen, tillika föredragande, Samuel Guron (C JUR:s kansli/rättsenhet 1) deltagit.

---

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/1113 av den 31 maj 2023 om uppgifter som ska åtfölja överföringar av medel och vissa kryptotillgångar och ändring av direktiv (EU) 2015/849

Försvarets radioanstalt

Björn Lyrvall

Samuel Guron

Sändlista

Externt
Försvarsdepartementet/EFU
Försvarsdepartementet/Rättssekretariatet

Internt FRA
GD
ÖD
C JUR
Bitr. C JUR
C GD:s stab
C KOM
C PS
AC
C JUR:s kansli/C Rätts 1