

2005-09-26

Enbeten för Europeiska unionen

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser
den 3 oktober 2005 - kommenterad dagordning

Allmänt

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser äger rum i Luxemburg den 3 oktober.

I anslutning till rådsmötet planeras en öppningsceremoni för medlemskapsförhandlingarna mellan EU och Turkiet.

RÅDET FÖR ALLMÄNNA FRÅGOR

1. Godkännande av dagordningen

2. Godkännande av A-punktslistan

Annoteringar om troliga a-punkter redovisas i separat dokument som överlämnas senast vid samrådet.

3. Resolutioner och beslut antagna av Europaparlamentet

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioderna 4-7 juli samt 5-8 september 2005.

Resolutioner och beslut antagna av Europaparlamentet innefattar bl a Bulgariens och Rumäniens anslutningsprocess, Zimbabwe, behandlingen av barn i Guatemala, Etiopien och Förbindelserna mellan EU, Kina och Taiwan samt säkerheten i Fjärran Östern.

4. Utvidgningen

Beslutspunkt.

Ministrarna väntas fatta beslut om att inleda anslutningsförhandlingar med Turkiet. En ceremoni för öppnandet av anslutningsförhandlingarna planeras ske i anslutning till GAERC. I rådet pågår arbetet med ordförandens öppningsanförande.

Turkiet har uppfyllt de villkor för en förhandlingsstart som stats- och regeringscheferna ställde vid toppmötet i december 2004. De sex lagarna som kommissionen identifierat har antagits och trätt i kraft och tilläggsprotokollet till Ankaraavtalet som utökar tullunionen till att även inkludera de tio nya medlemsstater har undertecknats. Den 21 september enades medlemsstaterna om en motdeklaration som svar till den deklaration som Turkiet lade i samband med att man undertecknade tilläggsprotokollet till Ankaraavtalet. Förberedelsearbetet inför förhandlingsstarten fortsätter för närvarande på Coreper-nivå med målet att färdigställa det förhandlingsramverk som skall gälla för Turkietförhandlingen.

För närvarande är det för tidigt att avgöra om Kroatien kan komma att behandlas under utvidgningspunkten. Diskussionen om att inleda anslutningsförhandlingar med Kroatien styrs i stor utsträckning av innehållet i den rapport som ICTY:s Carla del Ponte (sannolikt) kommer att presentera först den 2 oktober.

RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER

1) Godkännande av dagordningen

2) Iran

Diskussionspunkt.

GAERC kommer sannolikt att diskutera den situation som råder efter IAEA:s styrelsemöte 19-24 september. IAEA:s styrelse antog den 24 september en resolution enligt vilken styrelsen finner att Iran har brutit mot sitt safeguardsavtal med IAEA (sk "non-compliance"). Detta skall enligt IAEA:s stadgar skall rapporteras till FN:s säkerhetsråd. Rapporteringen verkställs dock inte vid nuvarande tidpunkt. Styrelsen kommer vid ett senare tillfälle att bestämma tidpunkten för och innehållet i rapporten till Säkerhetsrådet. I nuläget har Iran alltså möjlighet att återuppta suspenderingen av urankonvertering, urananrikning, mm, som avbröts i augusti, och därmed möjliggöra fortsatta förhandlingar med E3/EU.

3) Fredsprocessen i Mellanöstern

Diskussions- och beslutspunkt.

Ministrarna kommer att diskutera den senaste händelseutvecklingen avseende fredsprocessen i Mellanöstern. Israels tillbakadragande från Gaza och delar av norra Västbanken fortskred smidigare och snabbare än förväntat. GAERC-diskussionen kommer sannolikt att handla om hur EU kan bidra till den palestinska myndighetens möjlighet att på ett framgångsrikt sätt ta över kontrollen över Gaza. I detta sammanhang kommer EU att fortsätta sitt aktiva stöd för de ansträngningar som görs av kvartettens sändebud Wolfensohn. GAERC förväntas även diskutera situationen på Västbanken, inklusive bosättningsexpansionen och det fortsatta barriärbygget. Dessutom kommer ministrarna att följa upp det kvartettmöte som ägde rum i New York i samband med öppnandet av generalförsamlingen.

Regeringen anser att det är angeläget att EU och kvartetten fokuserar sina ansträngningar för att en återgång till Färdplanen skall bli möjlig. Det är viktigt att färdplanens krav på parallellitet i parternas åtgärder upprätthålls.

4) Västra Balkan

Beslutspunkt.

Inriktningen av GAERC-diskussionen kommer i hög grad att styras av huruvida Kai Eides (UNSG:s särskilda sändebud) standardsöversyn kommer att föreligga, vilket är oklart i nuläget. Eventuella slutsatser kommer i så fall att presenteras vid sittande bord. Standardsöversynen har pågått under sommaren och kommer att utgöra grunden för ett beslut om statusförhandlingar skall inledas. Trycket på att avge ett positivt utlåtande kommer att vara starkt. Enighet råder om att den hittillsvarande politiken inte är ett realistiskt alternativ och att statusförhandlingar bör påbörjas. Regeringen anser att det är angeläget att skapa en process som över tiden upprätthåller trycket på kosovoalbanerna, även bortom själva statusamtalen, att skapa ett sammanhållet Kosovo som tillgodoser minoriteternas rättigheter.

I samband med diskussionen om Kosovo kommer sannolikt även Serbien och Montenegro att beröras. GAERC förväntas anta en A-punkt som ger KOM ett mandat att inleda förhandlingarna om ett Stabiliserings- och Associeringsavtal. Förhoppningen är att kunna inleda förhandlingarna vid det symboliska datumet 5 oktober, vilket är exakt fem år sedan Milosevic föll. Sverige ser det som angeläget att förhandlingar med Serbien och Montenegro kan påbörjas.

GAERC förväntas föra en diskussion om kraven för Bosnien och - Hercegovinas (BiH) fortsatta EU-närmande. Bakgrunden är att såväl regering som parlament i den serbdominerade entiteten Republika Srpska, den 14 september förkastade EU:s krav i den förestående polisreformen. EU och det internationella samfundet har varit eniga och konsekventa i sina krav på polisreformen, som står som villkor för att inleda förhandlingar om ett stabiliserings- och associeringsavtal.

5) Förberedelser inför toppmötet EU-Ryssland

Besluts punkt.

Ministrarna kommer att besluta om agendan och diskutera eventuella utestående frågor inför toppmötet med Ryssland som äger rum dagen efter GAERC-mötet (dvs den 4 oktober). Vid toppmötet deltar från rysk sida president Putin och utrikesminister Lavrov.

Toppmötet förväntas fokusera på uppföljning av de färdplaner som antogs den 10 maj i år inom ramen för de fyra områden (ekonomi; rätts- och inrikesfrågor; extern säkerhet; samt kultur, vetenskap och utbildning) som EU och Ryssland beslutat fördjupa samarbetet inom.

De pågående förhandlingarna om ett viseringsförenklingsavtal och ett återtagandeavtal mellan EU och Ryssland, för vilka kommissionen tidigare fått förhandlingsmandat, kommer eventuellt att kunna avslutas. På utbildningsområdet förväntas parterna att underteckna ett avtal om att upprätta ett institut för europeiska studier i Moskva.

Under toppmötet kommer troligen även frågan om hur parterna skall gå vidare inför det att Partnerskaps- och samarbetsavtalet (PSA) löper ut 2007 att beröras. I övrigt väntas man även diskutera aktuella regionala och internationella frågor.

6) Uzbekistan

Besluts punkt.

EUSR Jan Kubis besökte Uzbekistan i mitten av september. GAERC-diskussion förväntas ske mot bakgrund av den rapport som Kubis presenterat från besöket. Vid GAERC-mötet i juli uttrycktes EU:s starka missnöje med att den uzbekiska regeringen inte hade accepterat en oberoende internationell undersökning i syfte att utreda dödsskjutningarna i Andizjan. Dessa rådsslutsatser kommer att följas upp och eventuellt kommer nya rådsslutsatser att antas.

Regeringen välkomnar möjligheten att diskutera den uzbekiska regeringens vägran att acceptera en oberoende undersökning av dödsskjutningarna i Andizjan och vilka åtgärder EU bör vidta.

Övriga frågor

7. Information om det informella toppmötet

Informationspunkt.

Ordförandeskapet kommer under lunchen att ge information om det informella toppmötet som äger rum den 27-28 oktober utanför London. Avsikten är att ha en öppen och informell diskussion vid toppmötet. Ordförandeskapet har i Coreper presenterat två preliminära diskussionspunkter; hur social rättvisa och konkurrenskraft kan upprätthållas och stärkas samt hur GUSP, ESFP och RIF bättre kan svara upp mot medborgarnas behov. Inga slutsatser förutses.