

Kulturdepartementet

Er referens: Ku2025-01252 **Ert datum:** 2026-02-16

Vår referens: 26-1754

PTS svar på remiss av SOU 2025:116 Distribution av radio och tv i det nya medielandskapet

Post- och telestyrelsen (PTS) har enligt 1 § förordningen (2007:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen ett samlat ansvar inom postområdet och området för elektronisk kommunikation. PTS är även beredskapsmyndighet och sektorsansvarig myndighet enligt förordningen (2022:524) om statliga myndigheters beredskap. Det ingår i PTS uppdrag att verka för robusta elektroniska kommunikationer och minska risken för störningar. PTS är vidare tillsynsmyndighet enligt cybersäkerhetslagen (2025:1506) avseende bland annat digital infrastruktur, digitala leverantörer och förvaltning av IKT-tjänster mellan företag, se 7 § cybersäkerhetsförordningen (2025:1507).

Med utgångspunkt i myndighetens verksamhetsområde lämnar PTS följande synpunkter.

Sammanfattning

PTS instämmer i utredningens olika bedömningar kring säkerhet och robusthet i distributionen över internet och tillstyrker utredningens förslag.

Oberoende av vilken aktör som tillhandahåller ett CDN, vill PTS vill lyfta fram vikten av att ta CDN i beaktande i arbetet med att stärka säkerheten och robustheten i distribution av media över internet.

PTS tillstyrker att en vidare rättslig utredning behöver göras för att se över förutsättningarna för prioritering av nät eller tjänster, bl.a. i förhållande till cybersäkerhetslagen.

PTS anser att utredningens analys av svenska befolkningens möjlighet att ta del av public service-innehåll över internet bör kompletteras med en analys av om särskilt riktade åtgärder behövs för personer som ännu inte är digitalt inkluderade.

PTS instämmer i utredningens bedömning om att det återstår flera frågor att utreda innan ett införande av 5G Broadcast skulle kunna övervägas. Som utredningen lyfter är det viktigt att behovet av och målet med att implementera tekniken klargörs. Att införa en ny broadcast-teknik, vilken skulle kräva mycket omfattande investeringar, bedöms av PTS inte innebära en uppenbar nytta för svenska mediekonsumenter. Den samhällsekonomiska nettoeffekten av ett införande skulle därför troligtvis bli negativ.

Avslutningsvis instämmer PTS i utredningens problembeskrivning kring analog radiomottagning i fordon och tillstyrker utredningens förslag.

Utöver detta vill PTS upplysa om att i samband med cybersäkerhetslagens ikraftträdande upphävdes PTS föreskrifter och allmänna råd om säkerhet i nät och tjänster. Myndigheten förbereder för tillfället föreskrifter om säkerhetsåtgärder och målet är att dessa föreskrifter ska finnas på plats i slutet av 2026.

PTS kommentarer

Nedan följer PTS kommentarer. Utredningens avsnittsnumrering används.

6.2.2 Säkerhet i nät och tjänster

PTS vill upplysa om att i samband med cybersäkerhetslagens ikraftträdande den 15 januari 2026, upphävdes PTS föreskrifter och allmänna råd om säkerhet i nät och tjänster (PTSFS 2022:11) samma datum. De grundläggande kraven på att de berörda aktörerna vidtar lämpliga säkerhetsåtgärder och rapporterar incidenter framgår från och med den 15 januari 2026 av cybersäkerhetslagen med tillhörande förordning.

PTS förbereder för tillfället föreskrifter om säkerhetsåtgärder samt vad som utgör en betydande incident respektive rapporteringspliktiga incidenter enligt cybersäkerhetslagen inom telekomområdet, d.v.s. för verksamhetsutövare som är tillhandahållare av allmänna elektroniska kommunikationsnät och tillhandahållare av allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster. Målet är att dessa föreskrifter ska finnas på plats i slutet av 2026.

7 Säkerhet och robusthet i distributionen över internet

PTS instämmer i de bedömningar utredningen gör och tillstyrker utredningens förslag under avsnitt 7.

Nedan följer tre kommentarer på avsnittet:

7.2.4 Offentligt finansierade åtgärder

PTS vill upplysningsvis nämna att i anslutning till det pågående arbetet inom myndighetens projekt om regional robusthet i fasta nät har förutsättningarna för att kunna framhäva innehåll av allmänintresse som tillhandahålls över internet diskuterats. Det handlar då om funktioner som kan aktiveras i händelse av höjd beredskap eller fredstida kris, men som i normalfallet inte skulle vara tillgängliga.

I projektet etableras regionala trafikutbytesplatser för att möjliggöra ett decentraliserat trafikutbyte mellan operatörer. Projektet arbetar även för att möjliggöra för andra aktörer, till exempel programföretag, att kunna etablera närvaro på eller i nära anslutning till dessa trafikutbytesplatser. I förlängningen skulle detta skapa förutsättningar för säker och robust distribution av visst innehåll genom att till exempel operatörer som är en del av projektet om regional robusthet åläggs att förmedla detta innehåll vid höjd beredskap och svåra fredstida påfrestningar.

Observera att inga djupa analyser av tekniska, legala eller andra förutsättningar av detta gjorts.

7.3.3 PTS bör särskilt beakta behovet av säker distribution av public service

Samarbete mellan PTS och public serviceföretagen

När det gäller samarbete mellan PTS och public service-företagen står i bedömningen på sidan 163 att "Public service-företagen bör skicka relevanta delar av beredskapsplanerna till PTS för kännedom". PTS vill påpeka att det i eventuella kommande uppdrag eller tillägg i beslut om public service-uppdraget bör stå att public service-företagen bör dela (inte nödvändigtvis skicka) relevanta delar av beredskapsplanerna med PTS. Så är det också formulerat i texten längre ner i avsnittet (sidan 164).

7.3.4 Andra möjliga åtgärder

PTS instämmer i utredningens bedömning.

Oberoende av vilken aktör som tillhandahåller ett CDN, vill PTS lyfta fram vikten av att beakta CDN i arbetet med att stärka säkerheten och robustheten i distribution av media över internet. I det pågående projektet om regional robusthet (se avsnitt 7.2.4) är detta en av flera parametrar som PTS tar i beaktande vid etablering av regionala trafikutbytesplatser och i projektet i stort.

8 Prioritering av datatrafik vid extraordinära händelser

8.7 Ska radio och tv prioriteras?

PTS instämmer i utredningens bedömning.

PTS tillstyrker att en vidare rättslig utredning behöver göras för att se över förutsättningarna för prioritering av nät eller tjänster, bl.a. i förhållande till cybersäkerhetslagen.

9.2. Åtgärder för att public service över internet ska nå hela befolkningen

Enligt Internetstiftelsens undersökning *Svenskarna och internet* använde tre procent av befolkningen som var äldre än 15 år inte internet och användningen var lägst bland de äldsta pensionärerna, över 76 år eller äldre¹. Även med faktisk tillgång till internet kan denna grupp behöva insatser för att ta del av public service-utbudet via internet. PTS anser att utredningens analys av svenska befolkningens möjlighet att ta del av public service-innehåll över internet bör kompletteras med en analys av om särskilt riktade åtgärder behövs för att för att personer som ännu inte är digitalt inkluderade ska kunna ta del av oberoende information och nyhetsförmedling samt ett i övrigt mångsidigt programutbud över internet.

9.4 Möjligheten att använda ny teknik i marknätet

PTS instämmer i utredningens bedömning att ett flertal frågor kvarstår innan ett införande av 5G Broadcast skulle kunna övervägas. Som utredningen lyfter är det viktigt att behovet av och målet med att implementera tekniken klargörs.

För att ett teknikskifte ska bli framgångsrikt och hållbart över tid bör det vara marknadsdrivet. Förändrade medievanor minskar efterfrågan på linjära broadcast-sändningar – till förmån för streamingtjänster och on demand-konsumtion – med ökande kostnader för kvarvarande nyttjare av marknäten som följd. Ur ett beredskapsperspektiv är befintliga FM-utsändningar väletablerade och kompletteras också väl av införandet av cell broadcast i mobilnäten, vilket möjliggör varningssystemet SE Alert. Att införa en ny broadcast-teknik, vilken skulle kräva mycket omfattande investeringar, bedöms av PTS inte innebära en uppenbar nytta för svenska mediekonsumenter. Den samhällsekonomiska nettoeffekten av ett införande skulle därför troligtvis bli negativ.

¹ Svenskarna och internet 2025 s. 11

12.4 Förslag gällande analog radiomottagning i fordon

PTS instämmer i utredningens problembeskrivning och tillstyrker utredningens förslag.

Detta yttrande har beslutats av divisionschefen Tove Friberg. I ärendets slutgiltiga handläggning har även avdelningschefen Kristian Viidas, enhetschefen Anna-Maria Lann, handläggaren Johan Kleberg, verksjuristen Antonia Wopenka och handläggaren Maria Aust (föredragande) deltagit.