

2016-10-05

FRA beteckning  
20 400:3768/16:2Justitiedepartementet  
Straffrättsenheten  
103 33 StockholmEr handläggare  
Martin Rhodin  
FRA handläggare  
Caroline RydinErt datum  
2016-07-05  
FRA föreg. datumEr beteckning  
Ju2016/04600/L5  
FRA föreg. beteckning

## Remiss av delbetänkandet Straffrättsliga åtgärder mot deltagande i en väpnad konflikt till stöd för en terroristorganisation (SOU 2016:40)

FRA har - från de utgångspunkter myndigheten har att beakta – följande synpunkter med anledning av förslagen i delbetänkandet.

### Sammanfattning av FRA:s synpunkter

Säkerhetspolisens möjlighet att få underrättelseinformation via FRA:s signalspaning kommer genom den föreslagna kriminaliseringen att ytterligare begränsas.

Frågor rörande Säkerhetspolisens möjlighet att ändå få sådan information trots att förundersökning inletts är komplexa. FRA:s metoder och förmågor att bedriva signalspaning till stöd för svensk utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik får inte äventyras. Frågorna bör omhändertas inom ramen för en översyn.

### 6.2 Konsekvenser för brottsligheten, för det brottsförebyggande arbetet och för jämställdheten mellan kvinnor och män

Konsekvenserna för svensk underrättelsetjänst med anledning av de förslag som nu lämnats går inte att överblicka och de kan vara betydande över tid.

FRA framförde följande synpunkter i remissyttrandet med anledning av förslagen i betänkandet Straffrättsliga åtgärder mot terrorismresor (SOU 2015:63).

FRA bedriver – på uppdrag av bl.a. regeringen samt efter tillstånd från Försvarsunderrättelsesdomstolen – signalspaning till stöd för svensk utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik. Underrättelseverksamheten omgärdas av naturliga skäl

**FRA**

av sträng sekretess. Inom FRA hanteras följaktligen en stor mängd hemliga uppgifter som omfattas av bl.a. försvarssekretess (15 kap. 2 § offentlighets- och sekretesslagen [2009:400]). De hemliga uppgifterna rör bl.a. FRA:s inriktning, medel, metoder, förmåga och underrättelser. En stor mängd av dessa uppgifter är kvalificerat hemliga, dvs. av synnerlig betydelse för rikets säkerhet. Ett röjande av sådana uppgifter rörande den kvalificerade signalspaningsförmåga som FRA besitter skulle skada landets försvar eller på annat sätt vålla fara för rikets säkerhet. Sekretessen för uppgifterna gäller i 95 år.

FRA ska, enligt 2 § lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet, rapportera underrättelser till berörda myndigheter. Regeringen har uttalat att det av de grundläggande principer som gäller för gränsdragningen mellan försvarsunderrättelseverksamhet och brottsbekämpande verksamhet följer att signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet inte får bedrivas kring en företeelse om vilken förundersökning pågår (prop. 2006/07:63 s. 108).

FRA:s tolkning av de grundläggande principerna är att rapportering inte får ske till en brottsbekämpande myndighet avseende en företeelse om vilken förundersökning pågår. Det finns däremot inte något hinder mot att signalspaning bedrivs kring företeelsen, så länge övriga förutsättningar rörande inriktning och tillstånd är uppfyllda, och att rapportering sker till andra berörda myndigheter än den brottsbekämpande myndighet inom vars ansvarsområde förundersökningen bedrivs.

Säkerhetspolisens möjlighet att få underrättelseinformation via FRA:s signalspaning kommer genom den föreslagna kriminaliseringen att ytterligare begränsas. Enligt Säkerhetspolisen krävs det en lösning som möjliggör för FRA att delge underrättelseinformation till Säkerhetspolisens underrättelseverksamhet trots att förundersökning har inletts. Frågor som uppstår i detta sammanhang är komplexa bl.a. med hänsyn till att FRA:s metoder och förmågor att bedriva signalspaning till stöd för svensk utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik inte får äventyras. Frågorna bör omhändertas inom ramen för en översyn, vid vilken berörda brottsbekämpande myndigheter och FRA bör ges möjlighet att delta.

I förevarande betänkande föreslås ändringar som ytterligare kommer att begränsa FRA:s möjligheter att rapportera underrättelseinformation till Säkerhetspolisen. FRA vidhåller därför de tidigare lämnade synpunkterna.

-----

I detta ärende har generaldirektör Dag Hartelius beslutat. I den slutliga handläggningen har också deltagit chefsjurist Michaela Dráb, planeringschef Johan Dahlstedt, avdelningschef Charlotte Lindgren, avdelningschef Gunnar Hellenius, tf. avdelningschef Eva Hellberg, kontorschef Helene Bergquist Fredriksen samt jurist Caroline Rydin, tillika föredragande.

***FRA***

Försvarets radioanstalt

Dag Hartelius

Caroline Rydin

Kopia

Fö

Internt FRA

GD

Chefsjuristen

C Plan

C Info

AC

Christer Hellsten

Daniel Larsson