

Dnr LI2023/03826

Finansdepartementet
li.remissvar@regeringskansliet.se
li.bb@regeringskansliet.se

Yttrande över promemorian Aktsamhet vid bygg-, rivnings- och markåtgärder

Byggherrarna är en intresseförening för professionella byggherrar som arbetar för att stärka och utveckla byggherrrollen och det svenska samhällsbyggandet. Föreningens medlemmar är långsiktiga byggherrar och beställer årligen byggprojekt för mer än 100 miljarder kronor.

Remissvaret har beretts av Byggherrarnas utskott för miljö, teknik och kvalitet. Byggherrarna lämnar härmed följande synpunkter på remissen.

YTTRANDE

Allmänt

Byggherrarna ser i grunden positivt på en reglering av aktsamhet vid bygg-, rivnings- och markåtgärder och att Boverket ges föreskriftsrätt. Det är viktigt att bygg-, rivnings- och markåtgärder såväl planeras som utförs på ett säkert sätt med hänsyn till omgivningen.

Byggherrarna anser dock att alternativa lösningar och konsekvenserna av föreslagen bestämmelse skulle behöva analyseras mer ingående samt att bestämmelsens utformning bör ses över. Byggherrarna anser att vissa tydliggöranden och omformuleringar behövs, dels för att bestämmelsen inte ska gå längre än vad som anges i Boverkets föreskrifter, dels för att motverka oklarheter och tolkningssvårigheter vid tekniskt samråd eller tillsyn som i sin tur kan riskera att leda till onödiga fördröjningar av en bygg-, rivnings eller markåtgärd.

Specifika synpunkter

Byggherrarna ställer sig frågande till om bestämmelsens rubrik "Aktsamhet vid genomförande" speglar innehållet i bestämmelsen som delvis tar sikte på "planeringen" av bygg-, rivnings- och markåtgärder.

Byggherrarna saknar ett förtydligande av begreppet "aktsamhet". Boverket påtalar i sin remiss av föreskrifterna att byggnadsnämnden kan ställa krav på aktsamhet med stöd av bestämmelsen i PBL utan att det står i strid med deras föreskrifter. Det indikerar att det finns ett stort tolkningsutrymme och risk för oförutsägbarhet. Otydligheten kan ställa såväl byggherre som byggnadsnämnd inför svåra avvägningar.

Byggherrarna anser också att åtgärder för att undvika "minsta möjliga obehag" kan vara svårbedömda och ytterst riskera att bli kostnadsdrivande och stå i orimlig proportion till de arbeten som ska utföras. Obehag är begrepp som kan tolkas olika och det är ofta oundvikligt att obehag i någon form uppkommer vid bygg-, rivnings- och markåtgärder. Formuleringen bör därför ses över.

Byggherrarna ställer sig frågande till formuleringen "så att personer och egendom inte skadas". I författningskommentaren används formuleringen "begränsa risken för skada på person och egendom". Formuleringen i författningskommentaren torde ligga mer i linje med motiven att förtydliga vad som gäller redan i dag. Formuleringen i lagtexten bör därför ses över.

Byggherrarna saknar också ett resonemang om vilka personer som aktsamhetskravet avser. I författningskommentaren omnämns närboende, kvarboende och obehöriga. Det kan efter en djupare analys finnas skäl att tydliggöra om det är en uttömmande uppräkningslista.

Vidare anser Byggherrarna att ett förtydligande om hur det nya aktsamhetskravet i PBL förhåller sig till exempelvis arbetsmiljölagen och miljöbalkens hänsynsregler.

Avslutningsvis saknar Byggherrarna ett resonemang om alternativa lösningar för att möjliggöra att bygg-, rivnings- och markåtgärder planeras och utförs på ett säkert sätt med hänsyn till omgivningen. Det kan exempelvis handla om för- och nackdelar med en alternativ offentlighetsrättslig ansvarsfördelning för olika åtgärder.

Vänliga hälsningar,



Tommy Lenberg

VD

Enligt uppdrag

Danielle Zachrisson, näringspolitisk expert