



REGERINGEN

Regeringsbeslut

III:1

2011-03-10

UF2011/14341/UD/USTYR

Utrikesdepartementet

Styrelsen för internationellt  
utvecklingssamarbete (Sida)  
105 25 STOCKHOLM

## Strategi för globala ämnesstrategiska utvecklingsinsatser 2011-2014

1 bilaga

### Ärende

Regeringen beslutade den 3 februari 2011 en strategi för globala ämnesstrategiska utvecklingsinsatser 2011-2014.

### Regeringens beslut

Regeringen beslutar att fastställa en strategi för Sidas globala ämnesstrategiska utvecklingsinsatser att gälla för perioden 2011-2014 i enlighet med *bilagan*.

Strategin ersätter den strategi för globala ämnesstrategiska utvecklingsinsatser som fastställdes med beslut den 3 februari 2011.

Regeringen uppdrar åt Sida att genomföra strategin.

På regeringens vägnar

Gunilla Carlsson

Maria Gärtner Nord

Kopia till

Justitiedepartementet-D  
Utrikesdepartementet-AME  
Utrikesdepartementet-ASO  
Utrikesdepartementet-EC  
Utrikesdepartementet-FIM  
Utrikesdepartementet-FMR  
Utrikesdepartementet-IH  
Utrikesdepartementet-MU  
Utrikesdepartementet-PIK  
Utrikesdepartementet-RS  
Utrikesdepartementet-SP  
Utrikesdepartementet-UP  
Socialdepartementet-EIS  
Finansdepartementet-BA  
Utbildningsdepartementet-UF  
Miljödepartementet-I  
Näringsdepartementet-IT  
Landsbygdsdepartementet-EUI

## Strategi för globala ämnesstrategiska utvecklingsinsatser 2011-2014

### **Sammanfattning**

Föreliggande strategi styr användningen av medel som i regleringsbrev avseende Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) anslås under anslagsposten globala ämnesstrategiska utvecklingsinsatser under budgetåren 2011-2014. Insatserna har tidigare hanterats inom ramen för strategin för globala utvecklingsinsatser, som även omfattade metod- och kapacitetsutveckling och stöd genom partianknutna organisationer.

Målet för de globala ämnesstrategiska utvecklingsinsatserna är genomslag för den svenska regeringens prioriteringar i det globala utvecklingssamarbetet, för långsiktig och hållbar fattigdomsminskning.

Insatser ska genomföras inom områden där globala insatser har ett tydligt mervärde för en effektiv fattigdomsminskning och genomförande av reformsamarbetet. Val av ämnesområde ska göras mot bakgrund av regeringens tematiska prioriteringar och de satsningar och prioriteringar som anges i regeringens budgetproposition. Viktiga områden utöver regeringens tematiska prioriteringar är insatser för att nå millenniemålen samt insatser för att stimulera utvecklingens drivkrafter och överbrygga utvecklingshinder.

Globala insatser på områden där få andra givare är aktiva, där Sverige har komparativa fördelar och/eller områden som internationellt arbetar i motvind ska ges särskild prioritet.

### **1. Inledning**

Föreliggande strategi styr användningen av de medel som anslås till Sida under anslagsposten för globala ämnesstrategiska utvecklingsinsatser.

Verksamheten inom ramen för strategin ska utgå från målen för det internationella utvecklingssamarbetet och för reformsamarbetet i

---

Östeuropa. Verksamheten ska bedrivas i enlighet med Politiken för global utveckling (PGU).

Verksamheten ska bidra strategiskt till globalt utvecklingssamarbete och internationell policydialog för fattigdomsminskning. Insatserna ska fokusera på av regeringen prioriterade frågor där globala insatser kan ha ett tydligt mervärde för en effektiv fattigdomsminskning och genomförande av reformsamarbetet.

## 2. Mål

Målet för de globala ämnesstrategiska utvecklingsinsatserna är:

- Genomslag för den svenska regeringens prioriteringar i det globala utvecklingssamarbetet för långsiktig och hållbar fattigdomsminskning.

## 3. Arbetsmetoder och kanaler

Verksamheten ska omfatta strategiska insatser för att stärka det internationella systemets förutsättningar att arbeta med svenska prioriteringar i det globala utvecklingssamarbetet. Stöd ska ges till organisationer som är normgivande och därmed nyckelaktörer inom områden som prioriteras av Sverige. Stöd ska även ges till organisationer eller nätverk inom civilsamhället som kan påverka eller generera ny kunskap i enlighet med svenska prioriteringar. Dessutom kan insatser genomföras som motiveras av att det är mer effektivt och rationellt att ge stöd genom en global organisation än via flera bilaterala avtal. Särskild prioritet ska ges åt frågor där Sverige har komparativa fördelar och/eller s.k. motvindsfrågor. (Se vidare avsnitt 5 om principer för urval av insatser.)

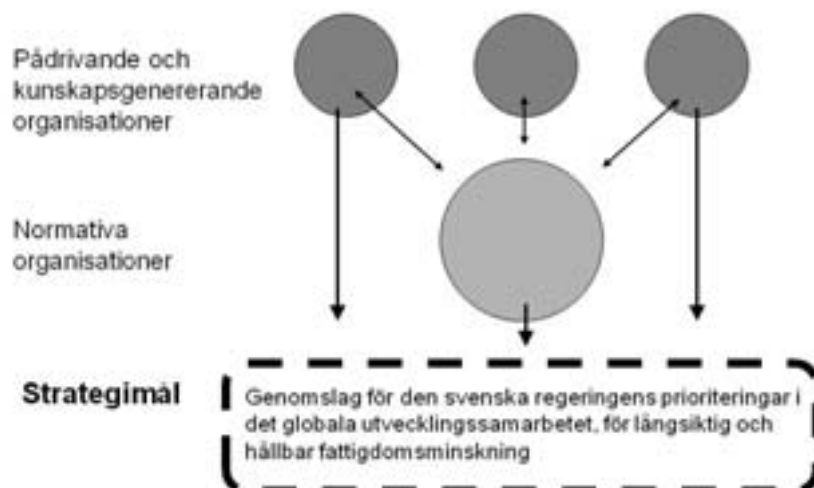
Verksamheten ska i tillämpliga delar karaktäriseras av innovativt tänkande och utveckling av nya metoder och arbetssätt. Informations- och kommunikationsteknologi för utveckling (ICT4D) ska uppmärksammas genomgående, med särskild inriktning mot områdena demokratisk utveckling och mänskliga rättigheter samt hälsa och utbildning.

Sida ska i enlighet med Riktlinjerna för ansvarsfördelningen för det svenska multilaterala utvecklingssamarbetet ha beredskap för fortsatt hantering av basbudgetstöd eller liknande till kontoret för FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter, WHO, *International Trade*

*Center (ITC)* och *Enhanced Integrated Framework*. Dessutom ska stöd lämnas till Kommerskollegium för genomförande av handelsrelaterade biståndsinsatser, inklusive fortsatt stöd på tidigare nivå och i enlighet med villkor för de medel som överfördes under föregående strategiperiod. Stöd ska även ges till Internationellt centrum för lokal demokrati (ICLD).

### 3.1. Stöd till normativ ämnesstrategisk utveckling

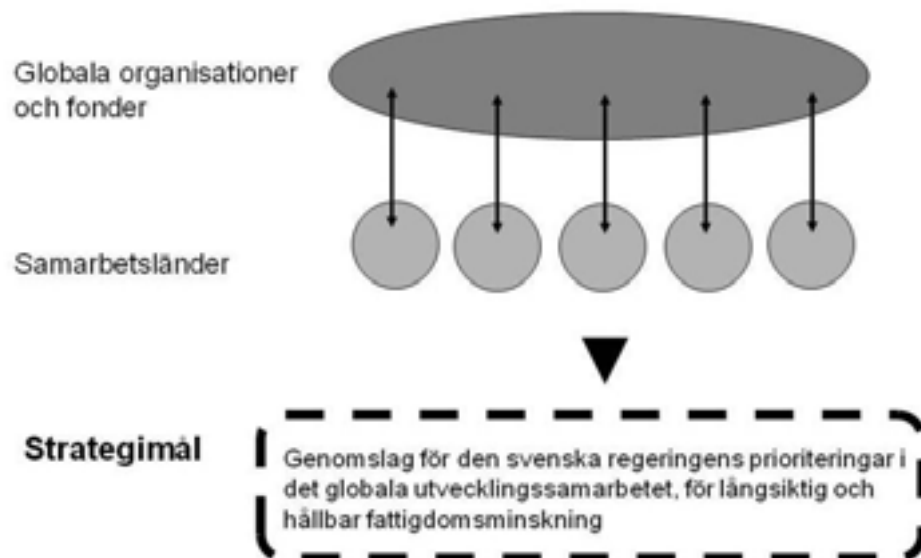
Stöd kan ges till organisationer som är normativt tongivande inom relevanta ämnesområden i syfte att de, utifrån sitt mandat, mer effektivt ska kunna genomföra verksamhet som är i linje med svenska prioriteringar, som de anges i relevanta policyer och/eller organisationsstrategier eller motsvarande för multilaterala organisationer. Normativt tongivande organisationer kan exempelvis vara centrala multilaterala organisationer. Pådrivande och kunskapsgenererande organisationer eller nätverk i det civila samhället som internationellt driver frågor som står i samklang med den svenska regeringens prioriteringar i respektive ämnespolicy kan också stödjas. Stöd kan även ges till svenska myndigheter för att de ska driva på internationell policyutveckling inom prioriterade områden.



**Bild 1.** Metod för stöd till normativ ämnesstrategisk utveckling.

### 3.2 Stöd till verksamhet som mer effektivt genomförs globalt

I vissa fall kan det vara mer effektivt och rationellt att stödja globala organisationer eller fonder för att kanalisera stöd till flera länder än att upprätta bilaterala samarbeten. Genom stöd via en global organisation eller fond kan man effektivt nå ut till flera länder inom prioriterade områden. Dessa organisationer eller fonder kan också utveckla eller driva på policy- och metodarbete inom området.



**Bild 2.** Metod för stöd till organisationer som kan genomföra verksamhet i många länder och därmed erbjuder en mer rationell verksamhet.

## 4. Verksamhetens inriktning

Insatser ska genomföras inom ämnesområden där globala insatser har ett tydligt mervärde för en effektiv fattigdomsminskning och genomförande av reformsamarbetet. Val av ämnesområde ska göras mot bakgrund av regeringens tematiska prioriteringar och de satsningar och prioriteringar som anges i regeringens budgetproposition. Insatser som bidrar till genomförandet av regeringens policy inom respektive ämnesområde ska kunna stödjas.

#### *4.1 Regeringens tematiska prioriteringar*

Globala insatser inom ramen för regeringens tre tematiska prioriteringar – demokratisk utveckling och mänskliga rättigheter, miljö och klimat samt jämställdhet och kvinnors roll i utvecklingen ska stödjas. Insatser kan genomföras inom exempelvis följande områden:

- Globala insatser för ökat ansvarsutkrävande och ökad respekt för opinionsfriheterna inklusive yttrandefrihet, såsom stöd till oberoende medier och försvarare av mänskliga rättigheter samt globala insatser som stärker parlament, civilsamhällets roll för en demokratisk utveckling, liksom insatser som motverkar diskriminering av HBT-personer och som synliggör och främjar deras fulla åtnjutande av de mänskliga rättigheterna.
- Insatser som stärker det globala arbetet för tillgång till rent vatten och sanitet samt förbättrad hantering av vattenresurser samt globala insatser som främjar hållbar stadsutveckling och säker kemikaliehantering i utvecklingsländer.
- Globala insatser som syftar till att stärka utvecklingsländernas möjlighet att vidta åtgärder för att begränsa sin klimatpåverkan och anpassa sig till klimatförändringar.
- Globala insatser för att motverka alla former av könsbaserat våld, inklusive insatser för att bekämpa sedvänjor som är skadliga för kvinnor och flickor, samt insatser i konflikt- och postkonfliktsituationer med koppling till FN-resolutioner 1325, 1820, 1888 och 1889 om kvinnor, fred och säkerhet.
- Globala insatser för att öka kvinnors politiska inflytande och deltagande samt för att främja kvinnors ekonomiska egenmakt och aktörskap inklusive eget företagande.

#### *4.2 Förstärkta insatser för att nå millenniemålen*

För att förstärka det svenska bidraget till uppfyllandet av millenniemålen, och då särskilt målen minskad fattigdom, minskad barnadödlighet och minskad mödradödlighet ska insatser inom följande områden särskilt stödjas:

- Insatser som stärker det globala arbetet för tillgång till rent vatten och åtgärder för att förebygga och bekämpa diarré och

---

sjukdomar orsakade av förorenat vatten och bristande sanitet, inklusive vad gäller ålders-, jämställdhets- och jämlikhetsdimensioner.

- Insatser som främjar sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR), i synnerhet för kvinnor och ungdomar. Av särskild vikt är insatser och program som stödjer breda ansatser där information och förebyggande åtgärder ingår.
- Insatser som stödjer en tryggad livsmedelsförsörjning, främst inom mark- och vattenfrågor, ökad produktivitet och hållbarhet i jordbruket genom förbättrade jordbruksmetoder, bättre fungerande marknader och tillgång till mat för fattiga människor.
- Insatser för barn och ungdomars rätt till hälsa och utbildning, inklusive *e-health* och *e-learning*.

#### *4. 3 Insatser för att stimulera utvecklingens drivkrafter och överbrygga utvecklingshinder*

Insatser på global nivå är angelägna för att stimulera hållbar utveckling genom bland annat ekonomisk tillväxt och handel och för att främja produktionen av globala gemensamma nyttigheter och överbrygga utvecklingshinder, såsom brist på naturresurser och degradering av ekosystem, krig och väpnade konflikter, humanitära kriser samt hiv och aids. Insatser inom följande områden ska därför stödjas:

- Insatser för kvinnors och ungdomars möjligheter till sysselsättning och företagande, inklusive på landsbygden och vad gäller livsmedelsproduktion.
- Insatser för att främja handel som möjliggör fattigdomsminskning, stärker konkurrenskraft och hållbar utveckling samt insatser som främjar investeringar, finansiella system, grön tillväxt och produktiv sysselsättning.
- Insatser som bidrar till det globala arbetet för att bekämpa hiv/aids, i synnerhet insatser med ett jämställdhets- och ett jämlikhetsperspektiv, inklusive insatser som bejakar kopplingar mellan millenniemålen om ökad jämställdhet och förbättrad ställning för kvinnor, minskad barnadödlighet, förbättrad mödrahälsa och stoppad spridning av hiv/aids och andra sjukdomar.



- Stöd till fredsfrämjande och säkerhetsfrämjande insatser som möjliggör utveckling, i enlighet med regeringens policy för säkerhet och utveckling.

## 5. Principer för urval av insatser

### 5.1 Utgångspunkter för val av insatser

Regeringens policy för respektive ämnesområde ska vara vägledande och tillämpas vid val av insatser. I enlighet med avsnitt 3 ska stödet syfta till global normativ utveckling inom ett ämnesområde eller utgöra stöd till globala organisationer eller fonder som mer effektivt kan kanalisera stöd till flera länder.

Insatser ska främst genomföras baserat på följande två utgångspunkter:

*I) Svenska komparativa fördelar:* Områden där Sverige har goda förutsättningar att bidra till och påverka den globala policyutvecklingen för en mer effektiv fattigdomsminskning eftersom Sverige kan bidra med särskild expertis eller speciella erfarenheter.

*II) Motvindsfrågor:* Områden där det kan vara svårt att snabbt se resultat men där Sverige företräder en värdegrund som inte i tillräcklig utsträckning lyfts fram av andra aktörer i det internationella samarbetet.

Genom att bidra till att nya metoder inom valda sakområden prövas internationellt, eller genom att påverka den internationella dialogen om utvecklingsfrågor, ökar möjligheten att få genomslag för samma frågor i det bilaterala landdestinerade utvecklingssamarbetet. En internationell överenskommelse eller ett globalt program kan därigenom fungera som hävstång i det bilaterala eller regionala samarbetet.

Nya frågor av globalt intresse som Sverige vill prioritera och driva internationellt, liksom innovativa och katalytiska program eller projekt som kan bidra till utveckling, ska lyftas fram.

Globala överenskommelser och prioriterade multilaterala processer överenskomna i samråd med Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) och kopplade till områden som prioriteras av regeringen, ska uppmärksammas. För att säkerställa att insatserna ligger i framkant kan även vissa mindre studier och pilotprojekt finansieras.

Synergieffekter mellan genomförandet av föreliggande strategi och utvecklingssamarbete på regional och nationell nivå ska sökas för att

---

öka effektiviteten, genomslaget och kvaliteten i det samlade svenska utvecklingssamarbetet.

### *5.2 Avgränsningar*

Strategin ska avse insatser som har ett tydligt globalt mervärde, som inte enbart kan hänföras till en viss världsdel, region eller land och som därmed inte kan finansieras över Sidas geografiska anslagsposter.

## **6. Samråd, genomförande och volym**

### *6.1 Samråd*

Sida ska samråda med Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) om insatser som tidigare reglerades genom ett finansiellt villkor i strategin för globala utvecklingsinsatser 2008-2010 och insatser som år 2010 finansierades av medel från anslagsposterna 28 Konflikthantering eller 29 Globalt utvecklingssamarbete under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd, anslaget 1:1 Biståndsverksamhet. Berörda departement ska inkluderas i detta samråd.

Utöver löpande dialog mellan Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) och Sida ska samråd ske åtminstone två gånger per år, där även övriga berörda departement deltar. Det ena samrådet ska ha fokus på föregående års resultat och det andra på genomförandet av strategin. I samband med samråden ska Sida redovisa den årliga bidragsfördelningen samt planerad fördelning inför nästkommande år. Diskussion om nya insatser, val av ämnesområden och årliga bidrag ska äga rum vid dessa samråd men ska även ske löpande, inklusive med övriga berörda departement. Diskussion bör vidare ske om hur samråden om föreliggande strategi och samråden i enlighet med riktlinjer för arbetsfördelning mellan Utrikesdepartementet och Sida i det multilaterala samarbetet ska samordnas och komplettera varandra. Insatser till förmån för fred och säkerhet ska även följas upp och diskuteras i de humanitära samråden (HUMSAM) mellan Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) och Sida.

## 6.2 *Genomförande*

Stöd till multilaterala organisationer genom föreliggande strategi utgör en viktig kanal för påverkan och inflytande i organisationernas arbete inom de prioriterade tematiska områdena och ger möjlighet att påverka den internationella debatten inom dessa områden. I fråga om stöd till program genom multilaterala organ ska Sida tillämpa de principer och kriterier som fastställs i regeringens strategi för multilateralt samarbete och som preciseras i riktlinjerna för ansvarsfördelningen för det multilaterala utvecklingssamarbetet. Multi-bi-insatser ska stå i samklang med svenska prioriteringar och förhållningssätt visavi de multilaterala utvecklingsorganisationerna samt utgöra ett komplement till svenskt basbudgetstöd eller motsvarande. Dessa multi-bi-insatser kan utgöra ett viktigt stöd för genomförandet av organisationsstrategin eller motsvarande.

Fleråriga avtal och ett långsiktigt engagemang är önskvärda. Strategins fokus ska ligga på stora och långsiktiga insatser som är av särskild politisk eller strategisk vikt. Samtidigt behöver strategin snabbt kunna användas för att reagera på nya initiativ och utmaningar inom utvecklingsområdet, inklusive mindre och kortare punktinsatser. Minst fem procent av det kommande årets volym ska därför vara oin-tecknat när samråd sker med Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) om genomförandet av strategin, inklusive bidragsfördelningen nästkommande år. Sida ska samråda med Regeringskansliet (Utrikesdepartementet) om hur dessa oin-tecknade medel ska användas.

Under strategiperioden ska det totala antalet insatser fortsätta att minska med tydligt fokus för kvarvarande stöd på globala insatser där Sverige har komparativa fördelar och/eller motvindsfrågor.

## 6.3 *Volym*

Volymen för respektive år fastställs i samband med beslut om Sidas regleringsbrev. För 2011 uppgår volymen till cirka 1 400 miljoner kronor.

## 7. **Uppföljning**

Sida ska inom ramen för myndighetens verksamhetsplanering utarbeta en genomförandeplan för föreliggande strategi. Som underlag till ett av

årens samråd ska en strategirapport utarbetas. Strategirapporten ska redovisa resultat från den verksamhet Sverige stödjer genom föreliggande strategi samt lyfta fram eventuella problem med genomförandet av strategin och förekommande nya prioriteringar inom verksamheten. I strategirapporten ska resultat av strategiskt viktiga insatser, två till tre per område enligt avsnitt 4.1-4.3, redovisas. Resultat ska ställas i relation till relevanta mål i respektive ämnespolicy<sup>1</sup> och redovisas efter strategins uppdelning i verksamhetsområde 4.1-4.3, dvs. regeringens tematiska prioriteringar, förstärkta insatser för att nå millenniemålen samt insatser för att stimulera utvecklingens drivkrafter och överbrygga utvecklingshinder. Ett resonemang ska föras kring hur resultaten av insatserna har bidragit till strategins mål. Utöver resultat ska redovisningen innehålla information om insatsens avtalslängd, belopp, samarbetspartner och samarbetsform. Strategirapporten ska även innehålla en redovisning av beviljade medel, fördelat på olika stödformer och ämnesområden.

Sida ska fortsätta arbetet med att säkra att större och principiellt viktiga insatser utvärderas. Kommande utvärderingar ska särskilt inriktas på de frågor och problem som framkommit i tidigare granskningar, däribland styrnings- och managementfrågor, formulering av uppföljningsbara verksamhetsmål på insatsnivå, system för uppföljning, resultatstyrning samt organisationens kommunikationsförmåga. Utvärderingar och översyner ska närhelst det är möjligt genomföras tillsammans med andra.

Information om verksamheten inom ramen för strategin, inklusive resultatet av insatserna, ska aktivt göras tillgänglig och sökbar för allmänheten.

---

<sup>1</sup> Policy för demokratisk utveckling och mänskliga rättigheter inom det svenska utvecklingssamarbetet 2010-2014;  
Policy för miljö- och klimatfrågor inom svenskt utvecklingssamarbete 2010-2014;  
Policy för jämställdhet och kvinnors rättigheter och roll;  
Policy för ekonomisk tillväxt i svenskt utvecklingssamarbete 2010-2014;  
Policy för säkerhet och utveckling inom svenskt utvecklingssamarbete;  
*Kommande policy om hälsa och utbildning inom utvecklingssamarbetet och kommande policy för handelsrelaterat utvecklingssamarbete*