



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2021-11-15 Dnr 2021/01235-2

Infrastrukturdepartementet
Endast via e-post.

Förslag till ändring i förordning (1999:716) om mätning, beräkning och rapportering av överförd el

Er ref. I2021/01937

Sammanfattning

Kommerskollegium överlämnar den slutliga bedömningen om anmälningssplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535 till Regeringskansliet vad gäller rubricerat förslag. Detta eftersom Kollegiet inte kan avgöra huruvida omkalibreringen av mätpunkterna utgör förändrade prestandakrav på mätutrustningen eller om det enbart är förändrade rapporteringskrav som följer av förordningsändringarna.

Kommerskollegium kan inte heller av det remitterade underlaget ta ställning till om föreskriftsändringarna följer av ett strikt genomförande eller inte. Kommerkollegium överlämnar även bedömning vad gäller TBT-anmälan till Regeringskansliet.

Vidare bedömer Kommerkollegium att förslaget skulle kunna utgöra ett förändrat krav på tjänsteverksamhet. Kollegiet överlämnar dock till Infrastrukturdepartementet att göra den slutgiltiga bedömningen vad gäller anmälan av rubricerat förslag enligt direktiv 2006/123/EG.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerkollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i

enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³

Infrastrukturdepartementet har remitterat *förslag till ändring i förordning (1997:716) om mätning, beräkning och rapportering av överförd el*. Förslaget innebär en övergång från 60 minuters tidsupplösning till 15 minuters tidsupplösning. Detta uppges vara nödvändigt för att harmonisera de europeiska marknaderna samt för att upprätthålla driftsäkerheten i det nordiska kraftsystemet. Ändringen görs vidare för att anpassa svensk lagstiftning till förordning (EU) 2017/2195 (balansförordningen).

Som Kommerskollegium förstår medför den förkortade balansavräkningen att det kan komma att ställas nya krav på mätutrustningen. Dessa krav är omkalibreringen av mätpunkterna från 60 till 15 minuter.⁴ Kommerskollegium kan inte avgöra huruvida de ändringar som görs i *förordning (1999:716) om mätning, beräkning och rapportering av överförd el* innehåller tekniska specifikationer eller inte. I de fall omkalibreringen på något vis medför ändringar på utrustningens prestanda eller egenskaper bedömer Kommerskollegium att förslaget utgör tekniska föreskrifter. Om förslaget endast medför en ändrad rapportering för nätkoncessionsinnehavarna till Energimyndigheten förstår kollegiet att inga krav ställs på produkten och anmälningsplikt aktualiseras då inte. Kommerskollegium kan av det remitterade underlaget inte helt avgöra detta och lämnar därmed den slutgiltiga bedömningen till Regeringskansliet att göra. Vid osäkerhet rekommenderar Kommerskollegium att förslaget notifieras.

¹ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

³ Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ 1 d §, 6 §, 6 a §, 6 d § samt 9 § Förslag till ändring i förordning (1997:716) om mätning, beräkning och rapportering av överförd el.

I de fall att förslaget medför att krav ändras för mätutrustning kan anmälningsplikt vidare undantas då tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning inte behöver anmälas.⁵ Dock med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna ett utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.⁶ Kommerskollegium kan utifrån det remitterade underlaget inte ta ställning till om ändringarna i förordningen följer av ett strikt genomförande eller inte och kan således inte avgöra om undantaget för EU-rättsligt genomförande är tillämpligt.

Mot denna bakgrund överlåter Kommerskollegium således den slutliga bedömningen om anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535 till Regeringskansliet.

WTO:s TBT-avtal

Anmälningspliktiga tekniska föreskrifter enligt WTO:s TBT-avtal är bl.a. krav på produktionsmetoder, varors egenskaper samt provning av varor, om sådana bestämmelser kan ha en väsentlig inverkan på handeln mellan WTO-medlemmar.⁷ Vid bedömning av huruvida väsentlighetskravet är uppfyllt ska hänsyn tas till det ekonomiska värdet av varorna eller eventuell annan betydelse, potentiella importökningar och möjligheter för utländska producenter att anpassa sig till de svenska reglerna. Väsentlighetskravet kan omfatta både minskning och ökning av importen. Enligt TBT-avtalet behöver däremot inte föreskrifter som stämmer överens med en internationell standard anmälas. Kommerskollegium kan utifrån det remitterade underlaget inte ta ställning till handelsinverkan av förslaget och överlåter således bedömningen till Regeringskansliet. Vid osäkerhet rekommenderar Kommerskollegium att anmälan görs av transparens skull för att ge andra medlemmar i WTO möjlighet att yttra sig över förslaget.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i

⁵ 11 § förordningen om tekniska regler.

⁶ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁷ Artiklarna 2.9 och 5.6 TBT-avtalet.

tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁸

Såvitt kollegiet förstår innebär de föreslagna förändringarna bl.a. en förändring av kravet på elnätsföretag att utföra mätning av mängden överförd el och dess fördelning över tid. Kollegiet bedömer därför att kravet skulle kunna utgöra ett förändrat krav på tjänsteverksamhet. Vi överlämnar dock till Infrastrukturdepartementet att göra den slutliga bedömningen av om så är fallet.

Tjänstedirektivet innehåller två bestämmelser om anmälningsskyldighet. Den ena avser krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige och omfattar endast ett antal *specifika krav* som räknas upp i direktivet.⁹ Den andra avser *samtliga krav* som är tillämpliga på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige, utan i ett annat land inom EU/EES, och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige.¹⁰

Enligt kollegiets bedömning innehåller de remitterade bestämmelserna inte något anmälningsskyldigt krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige. Kollegiet kan dock inte utesluta att det remitterade förslaget innehåller krav som är tillämpliga på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige och som tillfälligt tillhandahåller tjänster här.

Krav som berör tjänsteutövare som tillfälligt tillhandahåller så kallade tjänster av allmänt ekonomiskt intresse omfattas dock inte av anmälningsskyldigheten.¹¹ Enligt tjänstedirektivet omfattar begreppet ”tjänster av allmänt ekonomiskt intresse” tjänster som omfattas av direktiv 2019/944 om gemensamma regler för den inre marknaden för el och om ändring av direktiv 2012/27/EU.¹² Såvitt kollegiet kan bedöma utför elnätsföretag sådana tjänster. Således är kraven i det remitterade förslaget undantagna anmälningsskyldigt enligt tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredare Erik Alendal. I ärendets slutliga handläggning har Hanna Pettersson deltagit.

⁸ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

⁹ Anmälningsskyldigheten regleras i artikel 15.7, som hänvisar till artikel 15.2 där de anmälningsskyldiga kraven listas.

¹⁰ Anmälningsskyldigheten regleras i artikel 39.5.

¹¹ Se artiklarna 17.1 och 39.5 i tjänstedirektivet.

¹² EUT L 158, 14.6.2019, s. 125–19.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Erik Alendal

Utredare