

Infrastrukturdepartementet  
via e-post till  
i.remissvar@regeringskansliet.se  
i.d.remissar@regeringskansliet.se

**Datum**  
2019-12-02  
**Handläggare**  
Peter Holm  
Peter.Holm@teliacompany.se  
Tel: +46 70 262 0650

**Sidnr**  
1 (3)

**Ert datum**  
2019-08-30

**Er referens**  
I2019/02319/D

## Promemoria: Genomförande av direktivet om inrättande av en kodex för elektronisk kommunikation

Telia Company AB (Telia) tackar för inbjudan att inkomma med synpunkter på promemorian.

### Förvaltning av radiofrekvenser

#### *Tillståndstid*

Enligt den föreslagna 3 kap. 16 § införs en bestämmelse i den nya lagen som inte har någon motsvarighet i den nuvarande lagen. Ett tillstånd att använda radiosändare i harmoniserat frekvensutrymme avsett för trådlösa bredbandstjänster ska beviljas för minst 15 år. Ett tillstånd som har beviljats för kortare tid än 20 år ska på tillståndshavarens begäran senast två år före giltighetstidens utgång förlängas med skälig tid och så att tillståndstiden sammanlagt blir minst 20 år. I promemorian konstateras att det i Sverige tillämpas tämligen långa tillståndstider för utbyggnad av radiobaserade nät, normalt minst 20 år. Denna tillämpning har dock införts först på senare år. Alltjämt förekommer tillstånd i harmoniserade band för trådlösa bredbandstjänster som löper med en betydligt kortare tillståndstid än 20 år. Om vissa förutsättningar föreligger får dock tillståndstiden inte förlängas. Dessa är inte helt lätta att förutse. Förlängning får bl.a. inte ske om det är motiverat med hänsyn till intresset att säkerställa en *effektiv användning* av radiofrekvenser och att *främja teknikutvecklingen*. Sådana svårtillämpade begrepp ökar också risken för att beslut som fattas i frågan blir överklagade. Det kommer därför under lång tid vara osäkert om dessa tillstånd kan förlängas enligt den föreslagna bestämmelsen.

En tillståndshavare kan ansöka fram till två år innan tillståndstiden löper ut. Med PTS handläggningstid, inklusive samråd, och eventuella överklaganden kan myndigheten få svårt att hinna med en ny inbjudningsprocess för de fall tillståndet inte förlängs. För framtida tillstånd kan PTS undvika problemet genom att ha tillståndstider på 20 år eller mer.

För att undvika denna osäkerhet bör den föreslagna bestämmelsen gälla bara för tillstånd som meddelas efter ikraftträdandet.

### *Auktion*

I promemorian anges att det är ett naturligt inslag i ett auktionsförfarande att budgivarna kommer att bjuda över varandra och att budgivningen upphör först när *alla* budgivare nått det belopp som de anser sig vara villiga att betala (s 139, jfr s. 433). Det är dock enligt Telia inte så prisbildningen fungerar vid en auktion med flera rundor. Budgivningen upphör istället typiskt sett när efterfrågan är lika stor som tillgången.

### **Anmälan och skyldighet att beskriva planerad avveckling**

I 3 kap. 29 § föreslås att en operatör som med stöd av 7 § andra stycket har ålagts en skyldighet om tillträde ska minst 18 månader i förväg anmäla planer på att avveckla eller byta ut delar av ett nät som omfattas av skyldigheten. Den föreslagna bestämmelsen ska genomföra artikel 81 i direktivet. Artikeln i direktivet anger dock inte någon bestämd tidsgräns utan anmälan ska enligt direktivet ske *i förväg och i god tid* före den planerade avvecklingen. Det framgår inte av promemorian varför begreppen i direktivet inte har följts annat än att samma tidsgräns bör gälla vid genomförandet av artikel 81 som PTS föreslår bör gälla för Telia vid nedläggning av telestationer där det förekommer samlokalisering operatörer.

Nuvarande och föreslagna bestämmelse om planer för nedläggning av telestationer avser det specifika fallet att skydda operatörer som har investerat i eller avser att investera i utrustning på dessa telestationer. Enligt Telia är det dock inte lämpligt att fastställa en bestämd tidsgräns för alla de situationer som omfattas av artikel 81, som har ett betydligt vidare tillämpningsområde. Behoven av att få information före en viss avveckling eller utbyte kan vara högst varierande och beroende av omständigheterna i det enskilda fallet. Telia tillämpar sedan flera år tillbaka en process med information till operatörer, slutkunder och andra intressenter vid nedläggning av nät som kan variera från ett antal månader vid akuta situationer till över 18 månader. Normalfallet är drygt 12 månader. Vår bedömning är att såväl marknaden som PTS anser att modellen fungerar bra och att den ger såväl operatörer som slutkunder möjligheten att hitta nya alternativ. Telia föreslår därför att de begrepp som används i direktivet bör föras in i lagen för att ge en flexibilitet utifrån omständigheterna i det enskilda fallet.

### **Tillträde för montering av trådlösa accesspunkter med kort räckvidd**

Enligt den föreslagna 3 kap. 45 § ska statliga myndigheter, kommuner och landsting på rättvisa och rimliga villkor på begäran av en operatör medge tillträde till byggnader, anläggningar m.m. som är lämpliga att montera trådlösa accesspunkter med kort räckvidd. Bestämmelsen ska genomföra artikel 57.4. Syftet anges i p. 140 i ingressen. Offentliga byggnader och annan offentlig infrastruktur besöks och används dagligen av ett betydande antal slutanvändare som behöver konnektivitet för att kunna ta del av e-förvaltning, e-transporter och andra tjänster. Annan offentlig infrastruktur såsom gatlyktor och trafikljus erbjuder ytterst värdefulla platser för utbyggnad av till exempel små basstationer p.g.a. av deras kompakta utförande. Syftet är alltså bl.a. att förbättra kapaciteten i offentliga byggnader dit allmänheten har tillträde.

I promemorian anges att förslaget till 3 kap. 45 § utesluter att tillträde ges till byggnader som ägs eller kontrolleras av statliga eller kommunala bolag. Enligt Telia har dock direktivet en vidare innebörd i detta avseende. I den engelska lydelsen av direktivet omfattas byggnader som är *controlled by* offentliga myndigheter och i den svenska lydelsen används uttrycket *förvaltas av* motsvarande myndigheter. Vid tolkningen bör beaktas att formerna för hur offentliga byggnader förvaltas kan skilja sig åt mellan medlemsstaterna. I Sverige är det vanligt att staten och kommuner förvaltar sina fastigheter genom bolag. Med beaktande av syftet att förbättra konnektiviteten i offentliga byggnader bör även sådana byggnader omfattas som förvaltas av myndigheter genom bolag och som ägs eller kontrolleras av myndigheten. En byggnad upphör inte att vara offentlig bara för att den förvaltas av ett statligt eller kommunalt bolag. Även till sådana byggnader bör alltså tillträde kunna medges för detta ändamål. I annat fall finns en risk att direktivet inte får någon större effekt i Sverige.

Med vänlig hälsning

Peter Holm  
Bolagsjurist  
Telias Sverige AB