

Handläggare
Jonas Lauri
Telefon: 0850829575

Till
Kommunstyrelsen

Promemorian - Förslag till förordning om tillfälligt förbud mot servering av alkohol

Remiss från socialdepartementet

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar följande.

Remissen *Förslag till förordning om tillfälligt förbud mot servering av alkohol* besvaras med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Sammanfattning

I promemorian föreslås en ny förordning om tillfälligt förbud mot servering av alkohol. Förslaget innebär att sådan servering som avses i alkohollagen (2010:1622) av spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat är förbjuden mellan klockan 22.00 och 11.00.

Förordningen föreslås träda i kraft den 20 november 2020 och gälla till utgången av februari 2021.

Stadsledningskontoret ser allvarligt på pandemins utveckling under hösten och välkomnar fler åtgärder för att minska risken för smittspridning. Stadsledningskontoret ser i grunden positivt på det temporära beslut som nu föreslås även om konsekvenserna för en redan drabbad bransch väntas bli stora.

Bakgrund

I Sverige och i resten av världen fortsätter spridningen av det virus som orsakar covid-19. Covid-19 är en allvarlig sjukdom som i de svåraste fallen har en dödlig utgång. Regeringen har sedan pandemins början vidtagit flera åtgärder för att minska smittspridningen av det virus som orsakar covid-19.

Med anledning av den fortsatta spridningen har Socialdepartementet remitterat promemorian *Förslag till förordning om tillfälligt förbud mot servering av alkohol* för besvarande.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontorets avdelning för kvalitet och säkerhet i samråd med socialförvaltningen.

Ärendet

I promemorian föreslås en ny förordning om tillfälligt förbud mot servering av alkohol. Förslaget innebär att sådan servering som avses i alkohollagen (2010:1622) av spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat är förbjuden mellan klockan 22.00 och 11.00.

Undantag görs för servering på särskilda boenden och rumsservering på hotell eller minibar i hotellrum. Förordningen föreslås träda i kraft den 20 november 2020 och gälla till utgången av februari 2021.

Av ärendet framgår att ”Serveringsställen är enligt Folkhälsomyndigheten särskilt riskfyllda ur smittskyddssynpunkt då för varandra okända personer samlas och tillbringar en längre tid i varandras fysiska närhet på en begränsad yta. Detta ökar risken för att viruset som orsakar covid-19 förs vidare till olika delar av samhället och skapar en ny smittspridningskedja, vilket bland annat innebär en risk för äldre och andra riskgrupper.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret ser allvarligt på pandemins utveckling under hösten och välkomnar fler åtgärder för att minska risken för smittspridning. Staden har den senaste tiden vidtagit en rad åtgärder och fattat beslut för att ytterligare skydda riskgrupper i våra verksamheter och ser i grunden positivt på det temporära beslut som nu föreslås för att hindra spridningen i samhället i stort.

Stadsledningskontoret kan konstatera att förslaget innebär en begränsning av näringsfriheten som kommer att få negativa konsekvenser för en bransch som, framförallt i en storstadsregion som Stockholm, redan är hårt ansatt med anledning av pandemin. Företagens intäkter kommer att minska kraftigt eller på sina håll försvinna helt och arbetslösheten för vissa grupper av personal kan komma att öka. Stadsledningskontoret vill därför understryka vikten av att de temporära begränsningar som föreslås inte ska gälla längre än vad som är nödvändigt.

I promemorian redogörs för bedömningen att inskränkningen av näringsfriheten är motiverad av ett angeläget allmänintresse att minska smittspridningen. Promemorian hänvisar till att det

fortfarande finns problem med trängsel med mera trots de föreskrifter och allmänna råd som togs fram i våras för att minska smittspridning på serveringsställen.

Stadsledningskontoret ställer sig tveksamt till val av klockslag då förbudet träder ikraft och promemorians argument om att de flesta serveringsställen har slutat servera mat klockan 22.00. Förslaget, såväl som argumentationen, harmoniserar inte fullt ut med alkohollagen som använder klockan 23.00 som brytpunkt för när serveringsställen får reducera menyn till ett fåtal rätter. Alla serveringsställen ska enligt alkohollagen ha full meny fram till klockan 23.00 och får således inte sluta servera mat tidigare än så. I Stockholms restaurangliv är det inte ovanligt med restaurangbesök senare på kvällen och många serveringsställen har gäster som bokar matplatser med sittning efter klockan 22.00. Sett både till lagstiftning och människors levnadssätt anser stadsledningskontoret därför att det hade varit mer rimligt att förbjuda alkoholförsäljning efter klockan 23:00. Detta hade också skapat en större träffsäkerhet riktad mot den trängsel på nattklubbar och barer som förbudet vill komma åt istället för det restaurangliv som redan har föreskrifter och allmänna råd på plats.

Stadens tillståndsenhet hanterar i dagsläget endast tillståndspliktiga verksamheter men förslaget innefattar även förbud för icke tillståndspliktiga verksamheter, vilket kan leda till oklarheter vid granskning och tillsyn. I promemorian konstateras att det blir en fråga för rättstillämpningen att avgöra om någon bryter mot förbudet. Kommuner kan dock med gällande regler inte göra någon erinran eller varning till någon som inte har stadigvarande serveringstillstånd.

Vidare ser stadsledningskontoret att det finns en del otydligheter i förslaget rörande utrymning. Enligt 8 kap. 19 § alkohollagen ska ett serveringsställe vara utrymt senast 30 minuter efter serveringstidens utgång. Av promemorian framgår det att serveringsställena måste vara utrymda kl. 22.30 men att det inte finns någon bestämmelse i alkohollagen som hindrar serveringsställena att öppna på nytt därefter och fortsättningsvis servera alkoholfria alternativ. Precis som promemorian lyfter fram är det inte sannolikt att alla serveringsställen utnyttjar denna möjlighet. Det kvarstår dock frågetecken hur det rent praktiskt skulle gå till, hur lång tid utrymning ska gälla med mera. Vid vissa typer av serveringsställen, exempelvis hotellobbyer, kan det dessutom vara svårt att helt fullborda en utrymning vid detta klockslag.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen anser remissen besvarad i enlighet med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Magdalena Bosson
Stadsdirektör

Alexandra Göransson
Biträdande stadsdirektör