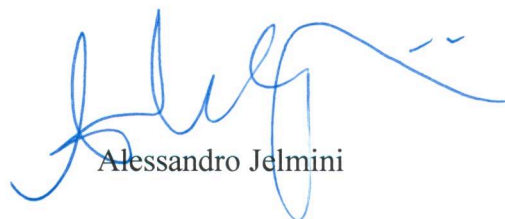


Remiss av slutbetänkandet reboot – omstart för den digitala förvaltningen (SOU 2017:114)

Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete, Sida, har genom remiss daterad 2018-04-18 getts tillfälle att yttra sig. Remissvaret bifogas.

Beslut i detta ärende har fattats av överdirektör Marie Ottosson på föredragning av verksamhetsarkitekt Alessandro Jelmini i närvaro av avdelningschef Ann-Charlotte Zackrisson och enhetschef Jenni Wigholm.


Marie Ottosson
Alessandro Jelmini

Yttrande SOU 2017:114 Reboot – omstart för den digitala förvaltningen

Sida har tagit del av det rubricerade slutbetänkandet och lämnar följande synpunkter mot bakgrund av myndighetens erfarenheter av digitalisering och deltagande i olika former av samverkan kring digitalisering. Sida konstaterar att vissa sakfrågor faller utanför Sidas verksamhetsområden och avstår därför från att lämna synpunkter på utredningens specifika förslag med undantag för synpunkter på de mer generella kapitlen 5, 7 och 9.

Övergripande synpunkter

Sida ser ett behov av ett mer tydligt och samordnat förhållningssätt kring offentlig sektors nyttjande av digitaliseringens möjligheter. Mer samordning av olika aktörers resurser och prioriteringar behövs för att offentlig sektor ska kunna bedriva en effektiv och kvalitativ verksamhet och ge medborgare en samordnad service utifrån olika perspektiv och livshändelser.

Sida bedömer att utredningen i sina förslag har tagit hänsyn till det samhällsperspektiv som begreppet digitalisering innebär och som även bör få genomslag vid den digitala transformationen av den offentliga förvaltningen. Sida tycker att det är viktigt att se digitaliseringen som ett medel för att uppnå de fördelar och värdeskapande nytta som förändringen och dess möjligheter för med sig.

Slutbetänkandet innehåller detaljerade författningsförslag som inte bara beskriver vad som önskas utan även hur det ska genomföras. Sidas uppfattning är att mjuka styrmedel i form av bland annat gemensamt överenskomna principer, standarder, stöd och finansiering är bättre lämpade än lag för att driva på offentlig sektors digitala förändring. Alltför detaljerade förslag riskerar att begränsa framtida utveckling snarare än hjälpa den framåt. Sida ställer sig därför avvaktande till författningsförslag som är teknik- och verktygsspecifika. Vi anser att digitalisering inte går att skilja från övrig styrning och utveckling av myndigheternas verksamhet. Med ett snävt teknik- och verktygsfokus är risken stor att digitaliseringen enbart ses som en infrastrukturfråga och inte det viktiga redskap som det är för en myndighet att på ett effektivare sätt genomföra sitt uppdrag.

Myndigheten anser utifrån ovan beskrivna resonemang att det finns ett behov av ett fortsatt arbete i samverkan för att säkerställa att den digitala omformningen och dess möjligheter omhändertas inom offentlig sektor.

Sida utvecklar synpunkterna på utredningens specifika förslag nedan, vilket görs med utgångspunkt i slutbetänkandets avsnittsindelning och använder utredningens begrepp ”digitaliseringsmyndigheten”.

Kapitel 5.1 - Om samverkan – möjligheter och befogenheter

Utredningens förslag att utöka möjligheterna till samverkan är positivt och viktigt utifrån de påvisade begränsningarna i förvaltningslagen. Sida välkomnar därför förslaget om att statliga myndigheter får samverka utanför sina verksamhetsområden i frågor kring digitalisering. Myndigheten ser även att motsvarande öppning för bredare samverkan borde prövas även inom andra områden och inte begränsas till frågor som rör digitalisering.

Kapitel 7 - Mål för den offentliga förvaltningens digitaliseringsarbete

Digitaliseringen innebär möjligheter och utmaningar för samhället och det offentliga Sverige. Sida välkomnar ansatsen kring en gemensam inriktning kring digitalisering men anser att digitalisering däremot inte är ett mål i sig, det är ett redskap för att uppnå regeringens mål om medborgarnytta och effektivisering av statsförvaltningen. Sida anser att utredningens förslag på målformulering fokuserar mer på redskapet och mindre på effektmålet. Sida är därför tveksamma till förslaget om målformulering i en särskild förordning. Uppdraget att bedriva verksamheten effektivt och utveckla verksamheten regleras redan i myndighetsförordningen. En särskild rapportering på det specifika målet kring digitalisering riskerar även att skapa merarbete och det är oklart hur den nationella uppföljningen baserat på myndigheternas rapportering ska tas vidare.

Kapitel 9 - Informationssäkerhet – en naturlig del i digitaliseringen

Sida delar utredningens tolkning att informationssäkerhetsarbetet lider av uppdelad styrning. Sida stödjer däremot inte förslaget att Digitaliseringsmyndigheten ska få i uppdrag att ta fram och mäta nyckeltal för informationssäkerhetsrelaterade aspekter samt förslaget att regeringen ska ta fram rättsliga krav att införa ett systematiskt och riskbaserat informationssäkerhetsarbete. Sida anser att det är olyckligt att dela upp ansvaret ytterligare och föreslår istället att Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB får detta ansvar.