



Enheten för EU:s inre marknad
Moa Näsström

REMISS
2024-12-13 Dnr 2024/01410-2

Remissvar Promemoria Sekretess och dataskydd i det tekniska systemet enligt EU:s förordning om en gemensam digital ingång (Fi 2023:C)

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt. Kommerskollegium är nationell samordnare (NIMIC) för informationssystemet för den inre marknaden¹ (IMI-systemet).

Yttrandet inskränker sig till de delar av promemorian som berör kollegiets ansvarsområden.

Er referens *Fi2024/01525*

Sammanfattning

Vi välkomnar promemorian och tillstryker att bedömningen att EU-förordningarna² är direkt tillämpliga i Sverige (s. 29), enligt fördragsartikel 288³ och att EU-rättens företrädesprincipen innebär att om en svensk författning står i strid med skyldigheterna i EU-förordningarna ska författningen inte tillämpas på ett motstridigt sätt (s.25).

Kommerskollegium vill upplysa om att det finns en koppling mellan SDG-förordningen och IMI-systemet eftersom det noteras att aspekterna relaterat till IMI saknas i promemorian (se nedan).

¹ Förordning (EU) nr 1024/2012 av den 25 oktober 2012 om administrativt samarbete genom informationssystemet för den inre marknaden och om upphävande av kommissionens beslut 2008/49/EG (IMI-förordningen) ([IMI-förordningen](#)). Information om IMI systemets omfattning och användning finns på [EU-kommissionens IMI hemsida](#)

² SDG-förordningen, genomförandeförordningen och IMI-förordningen

³ Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

Vi välkomnar och instämmer i slutsatsen att uppgiftsskyldigheten i SDG-förordningen är sekretessbrytande.⁴ Vi noterar att samma resonemang om att uppgiftsskyldighet är sekretessbrytande är direkt överförningsbart till IMI-systemet när det gäller artikel 15 av SDG-förordningen, eftersom det finns en skyldighet att besvara förfrågningar från utländska myndigheter i IMI-förordningen.⁵

Vi noterar att promemorian anser att känsliga personuppgifter som kommer omfattas av SDG-förordningen endast kommer vara sådana uppgifter som Skatteverket, Försäkringskassan och eventuellt CSN ansvarar för. Vi vill här betona att SDG-förordningen omfattar i stort sett alla myndigheter på nationell, regional eller kommunal nivå och samspelar med andra EU lagar. Skäl 15 i SDG-förordningen understryker bredden av lagar som omfattas av SDG-förordningen.⁶ Specifikt noteras på s. 8 och s. 15 att yrkeskvalifikations⁷-, tjänste-⁸ och upphandlingsdirektiven⁹ omfattas av bevisutbytet, vilket inte reflekteras i den korta listan på tre myndigheter om utbyte av känsliga personuppgifter.¹⁰ Bevisutbytet, och därigenom hanteringen av personuppgifter och känsliga personuppgifter, är alltså betydligt mer omfattande än vad som framgår i promemorian.

Generella synpunkter

Kopplingen mellan SDG-förordningen och IMI

Enligt artikel 6.4. i SDG-förordningen ska medlemsstaterna notifiera undantag om krav på fysisk närvaro i ett gemensamt register. Detta gemensamma register återfinns i IMI-systemet (artikel 35.1.).

Enligt artikel 15 och 35.1. av SDG-förordningen ska kontroll av bevis mellan medlemsstaterna ske i IMI-systemet under specifika omständigheter. En av dessa omständigheter är om det tekniska systemet inte är tillgängligt. Eftersom det tekniska systemet är försenat i, bland annat Sverige, ska äktheten på bevis kontrolleras i IMI sedan december 2023¹¹ och även framöver enligt omständigheterna i artikel 15. Förteckningen av kategorier av bevis vars äkthet ska kunna kontrolleras återfinns i Annex (se nedan).

⁴ s. 18

⁵ Artikel 7.1. av IMI förordningen.

⁶ "(15) Allt gränsöverskridande utbyte av bevis bör ske med stöd av en lämplig rättslig grund, såsom i direktiv 2005/36/EG, 2006/123/EG, 2014/24/EU eller 2014/25/EU eller, för de förfaranden som förtecknas i bilaga II, i annan tillämplig unionsrätt eller nationell rätt."

⁷ Direktiv 2005/36

⁸ Direktiv 2006/123

⁹ Direktiv 2014/24 och 2014/25

¹⁰ Inkludering ett fotografi av en person i beviset som utbyts kan exempelvis avslöja etniskt ursprung eller religiös övertygelse; information som klassificeras som känsliga personuppgifter (artikel 9.1 av (allmän dataskyddsförordning 2016/679)

¹¹ SDG-modulerna i IMI för kontrollen av bevis och notifiering av undantag lanserades 12 december 2023.

Enligt artikel 35.2. kan IMI användas i framtiden för ändamålen i artikel 19.1.

Vi noterar att på listan på s. 10 om förmedlingen av svenska bevis till utländska myndigheter inte inkluderar IMI-systemet och därför inte beaktar artikel 15 av SDG-förordningen.

Dataskydd

För att de behöriga myndigheterna ska kunna uppfylla kraven i SDG-förordningen instämmer vi att personuppgiftsbehandlingen är nödvändig i det tekniska systemet. Vi påpekar dock att det även gäller valideringen av äkthet på bevis i IMI-systemet¹² enligt artikel 15 av SDG-förordningen.

Vidare noterar vi att det på s. 24 i promemorian diskuteras att Digg på egen hand kommer behöva behandla personuppgifter i relation till det tekniska systemet, men att IMI-systemet inte är inkluderat i uppräknningen av situationer där Digg kommer behandla personuppgifter. Vi upplyser därför om att Digg är nationell samordnare för SDG-delarna av IMI-systemet. Om en begäran om validering av äkthet på bevis inkommer till samordnaren (istället för direkt till den behöriga myndigheten) kan handläggarna med samordningsansvar på Digg behöva godta begäran för att IMI-systemet ska möjliggöra för handläggaren att se hela beviset och på så vis möjliggöra identifieringen av vilken den behöriga myndigheten för valideringen är.¹³ När förfrågan är vidarebefordrad till den behöriga myndigheten har Digg, och handläggaren, inte längre tillgång till beviset (och därför inte heller personuppgifterna.)

Vi står till förfogande om eventuella frågor kring IMI-systemet.

Ärendet har avgjorts av *enhetschef Agnès Courades Allebeck* i närvaro av *utredare, Colette Beek*, samt *utredare Moa Näsström*, föredragande.

¹² Likt SDG-förordningen finns det omfattande dataskyddsföreskrifter i IMI-förordningen, exempelvis i artikel 14 1. ”Personuppgifter som behandlas i IMI ska blockeras i IMI så snart som de inte längre behövs för det ändamål för vilket de samlades in, beroende på den närmare omfattningen av varje typ av administrativt samarbete, och som allmän regel senast sex månader efter det att förfarandet för administrativt samarbete formellt har avslutats.” Se också kapitel III och VI i IMI-förordningen.

¹³ Det är dock inte alltid nödvändigt att godta förfrågan, ibland är svaret om vilken myndighet som är behörig uppenbart utifrån kategorin av bevis, och då kan förfrågan vidarebefordras utan att den godtas och utan att personuppgifter av maskeras.

Annex

En nationell myndighet kan anges som ansvarig för valideringen av äkthet av bevis inom IMI-systemet för följande kategorier av bevis:

- Någon slags elektroniskt bevis
- Bevis på ackreditering för elitidrottare
- Bevis på antagningsbevis till gymnasieskola
- Bevis på antagningsbevis till lärosäte för högre utbildning
- Bevis på barns död
- Bevis på barns födelse
- Bevis på bilaga till examensbevis från högre utbildning (EU DS-mall)
- Bevis på bilaga till examensbevis/kursplan
- Bevis på bosättning: hemvist
- Bevis på byte av efternamn
- Bevis på civilstånd
- Bevis på civiltjänstgöring
- Bevis på fordonsdata
- Bevis på fordonsregistrering Del I (med endast obligatorisk information om ägaren enligt II.5 C4)
- Bevis på fordonsregistrering Del I (med frivillig information om ägaren enligt II.6 C.2)
- Bevis på fordonsregistrering Del II
- Bevis på funktionsnedsättning
- Bevis på förälders död
- Bevis på förälders funktionsnedsättning
- Bevis på förälders identitet
- Bevis på förälders medborgarskap
- Bevis på giftermål
- Bevis på gymnasieutbildning (slutbetyg/intyg)
- Bevis på gymnasieutbildning och betyg (utdrag) [avslutad]
- Bevis på gymnasieutbildning och betyg (utdrag) [pågående]
- Bevis på hushållets sammansättning
- Bevis på högre utbildning (examensbevis/intyg)
- Bevis på högre utbildning, kurser och betyg (utdrag) [avslutad]
- Bevis på högre utbildning, kurser och betyg (utdrag) [pågående]
- Bevis på inskrivning vid gymnasieskola
- Bevis på inskrivning vid lärosäte för högre utbildning
- Bevis på intyg om aktuell yrkesstatus
- Bevis på intyg om god vandel
- Bevis på intyg som åtföljer bevis på kvalifikation
- Bevis på intygsöverensstämmelse (försäkran om att tre av fem villkor är uppfyllda)

- Bevis på kvalifikationer/examensbevis
- Bevis på kvalifikationsnivå för avslutad högre utbildning (examensbevis/intyg och kurser)
- Bevis på medborgarskap
- Bevis på militärtjänst
- Bevis på registrerat partnerskap
- Bevis på språkkunskaper
- Bevis på språkkunskaper (baserat på undervisningstid inom avslutad gymnasieutbildning)
- Bevis på trafiksäkerhet
- Bevis på utbildningsprogram
- Bevis på utbytesperiod
- Bevis på vårdnad om barn
- Bevis på yrkesutbildning som ger behörighet till högre utbildning
- Bevis på ändring av namn på akademisk institution
- Födelsebevis
- Annat