



energi för nästa generation

Regeringskansliet
Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över promemorian Reformering av avfallslagstiftningen för ökad materialåtervinning och för mer cirkulär ekonomi

Ert dnr KN2024/02249

Svenska Bioenergiföreningen, Svebio, är en branschorganisation med ca 300 företag, organisationer och personer som är verksamma inom bioenergibranschen i Sverige.

Svebio har ett flertal medlemmar inom kraft- och fjärrvärmebranschen – varav flertalet är kommunägda – som berörs av förslagen i promemorian.

Bakgrund

I enlighet med EU:s avfallsdirektiv¹ ska medlemsstaterna vidta nödvändiga åtgärder för att uppnå målet om att förberedelse för återanvändning och materialåtervinning av kommunalt avfall ska öka till minst 55 viktprocent till 2025, minst 60 viktprocent till 2030 och minst 65 viktprocent till 2035.

EU-kommissionen har 2023 utfärdat en varning om att Sverige risker att inte nå målen. Sveriges materialåtervinningsgrad för kommunalt avfall ligger för närvarande drygt 16 procentenheter under målet på 55 viktprocent för 2025. I promemorian lämnas förslag till en reformerad och moderniserad svensk avfallslagstiftning för att förebygga avfall och öka materialåtervinningen för att kunna nå de inom EU överenskomna målen på området. Målet är att öka resurseffektiviteten, skapa långsiktighet och bättre planeringsförutsättningar för företag och kommuner och främja investeringar i innovativa tekniska lösningar.

Det lämnas även förslag för att stärka och effektivisera tillsynen på avfallsområdet för att undvika snedvriden konkurrens och ökad illegal avfallshantering. Den föreslagna avfallslagstiftningen avser att tydliggöra ansvaret för avfallsproducenten, både för behandling och kostnad.

Svebios kommentarer

Svebio välkomnar regeringens ambition att stärka hållbar avfallshantering och ser fram emot att kommunernas viktiga roll i att nå cirkulära mål fortsatt lyfts och stöds genom tydliga regler och långsiktig planering. Förslagen riktar sig främst till kommunerna, vilka har rådighet över en begränsad del av problemet med att Sverige inte når upp till EU:s återvinningsmål. Förändringar genom krav på

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv [2008/98/EG](#) av den 19 november 2008 om avfall och om upphävande av vissa direktiv (EUT L 312, 22.11.2008, s. 3).



energi för nästa generation

exempelvis högre servicegrad för insamling av verksamheters förpackningsavfall, bedöms ge stora effekter på materialåtervinningsmålen. Svebio anser att Sverige har en unik möjlighet att bli ett föregångsland när det gäller att etablera ett robust cirkulärt kretslopp för förpackningar.

Svebio anser att avfallsbehandling genom förbränning, där spillvärmen tillvaratas till fjärrvärme eller el under överskådlig tid kommer vara en resurseffektiv del av det svenska avfallshanteringssystemet. Energiutvinning är ett resurseffektivt sätt att ta vara på energitillgången i restavfall, d.v.s. avfall som inte kan materialåtervinnas på ett säkert sätt utan risker för miljön. Idag svarar fjärr- och kraftvärmen för hälften av landets uppvärmning och en tiondel av elproduktionen och har därav en stor betydelse för samhällsekonomi och beredskap.

Modern avfallsförbränning innebär att skadliga ämnen kan oskadliggöras med mycket låga utsläpp till luft och vatten. Eftersom de svenska avfallsförbränningsanläggningarna ingår i utsläppshandelsystemet ETS finns även i fortsättningen ett starkt incitament för att sortera ut fossila material ur avfallsströmmarna. Energiåtervinning är därför även framgent ett nödvändigt komplement till materialåtervinning för att göra det möjligt att nyttiggöra avfall som inte kan eller är lämpligt att materialåtervinna. Svebio anser att detta bör avspeglas i styrmedel och regelverk på avfallsområdet.

I avsnitt 16.5 behandlas konsekvenser av förslagen. I promemorian anges emellertid endast översiktligt att föreförslagen väntas leda till ökad administrativ börda och ökade kostnader för företag. Detta har dock inte kvantifierats. I promemorians konsekvensutredning redovisas varken alternativa lösningar, vilka företag som berörs av förslaget, kostnadsmässiga effekter för berörda företag och om särskild hänsyn behöver tas till små företag.

Ett exempel är förslaget att avfallslämnaren ska ha kunskap om det som lämnas till förbränning och att det ska finnas dokumentation kring ursprunget av restavfallet. Den som lämnar avfall till en avfallsförbränningsanläggning eller samförbränningsanläggning ska lämna uppgifter om avfallet som visar att avfallet får förbrännas. Den som tar emot avfallet ska kontrollera uppgifterna. Vid utformningen av kravet är det emellertid viktigt att det administrativa arbetet minimeras. Till exempel bör vissa uppgifter kunna regleras i avtal mellan avfallslämnare och mottagande anläggning. Ökad administrativ börda för avfallslämnare och ökade kostnader för kontroller av inkommande leveranser till behandlingsanläggningarna kan medföra ökad risk för illegal dumpning av avfall.

Stockholm den 11 februari 2025
SVENSKA BIOENERGIFÖRENINGEN

Anna Törner
VD

Kopia till
kn.cks@regeringskansliet.se

