



Enheten för handel och tekniska regler
Fredrik Gisselman

YTTRANDE

2018-11-16 Dnr 2018/01417-2

Finansdepartementet

Kommerskollegiums remissvar på SOU 2017: 83 Brännheta skatter! Bör avfallsförbränning och utsläpp av kväveoxider från energiproduktion beskattas?

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Yttrandet inskränker sig till de delar av utredningen som berör kollegiets ansvarsområden.

Kommerskollegiums synpunkter

Kollegiet delar utredningens bedömning att kostnaden som en skatt på förbränning av avfall inte till fullo skulle överföras från förbränningsanläggningar till de aktörer som genererar avfallet, och därmed inte få den styrande effekt som eftersträvas. En sådan skatt skulle däremot påverka konkurrenskraften för förbränningsanläggningarna som idag konkurrerar på en internationell marknad för avfall negativt, eftersom skatten skulle medföra kostnadsökningar för företagen. Eftersom Sverige idag har en högre kapacitet att förbränna avfall än vad som genereras i landet finns skäl att importera avfall från andra länder. Ett införande av en skatt skulle därför försämra importmöjligheterna för svenska förbränningsanläggningar utan att den totala mängden avfall skulle minska. En skatt skulle därför i värsta fall kunna leda till att förbränningsanläggningar i Sverige inte kan utnyttjas fullt ut, samtidigt som avfall deponeras eller hanteras på ett mindre miljövänligt sätt i andra länder. Kollegiet anser därmed att andra styrmedel är att föredra och att denna skatt ej bör införas.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³

Finansdepartementet presenterar ett förslag till lag om skatt på avfall som förbränns, i syfte att ta fram styrmedel för att öka resurseffektiviteten samt främja en giftfri avfallshantering. I förslaget finns tekniska specifikationer i definitionerna av avfallsförbränningsanläggningar och samförbränningsanläggningar. Att en skatt avgränsas till vissa tekniska egenskapskrav medför att förslaget omfattas av anmälningsplikt.

Kommerskollegium identifierar därför att lagförslaget innehåller tekniska föreskrifter som hänger samman med en skattemässig åtgärd. Sådana tekniska föreskrifter måste anmälas till kommissionen. Däremot är det inte nödvändigt att anmäla de skattemässiga bestämmelserna som sådana, utan enbart de tekniska kraven.

Kommerskollegium anmäler förslaget till Kommissionen på uppdrag av Regeringen. Kommerskollegium vill uppmärksamma om att en sådan anmälan inte kommer att omfattas av en frysningsperiod eftersom de tekniska specifikationerna hänger samman med skattemässiga åtgärder,⁴ dock kommer Kommissionen och EU-medlemsstaterna fortfarande kunna lämna kommentarer och reaktioner gällande det anmälda förslaget.

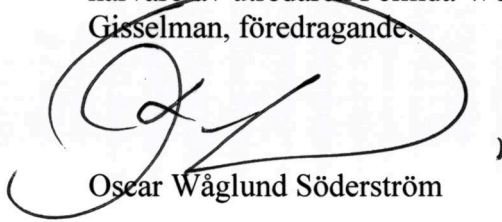
¹ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).


³ Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ Förordning (1994:2029) om tekniska regler.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Oscar Wåglund Söderström i närvaro av utredaren Felinda Wennerberg samt utredaren Fredrik Gisselman, föredragande.



Oscar Wåglund Söderström



Fredrik Gisselman

