

Finansdepartementet  
STOCKHOLM

# Remissyttrande

**avseende delar av betänkandet *Brännheta skatter! Bör avfallsförbränning och utsläpp av kväveoxider från energiproduktion beskattas? SOU 2017:83***

*Linköpings universitet (LiU) har av Finansdepartementet ombetts att yttra sig om ovan nämnda remiss. Nedan följer LiU:s bedömning.*

## Sammanfattning

- LiU anser att skatt som inriktas mot energiåtervinning som metod inte leder till en mer resurseffektiv avfallshantering
- LiU anser i enlighet med utredningens bedömning, att frågan huruvida ett nationellt prisgolv ska införas bör aktualiseras igen när förhandlingarna om utbudet av utsläppsrätter inom EU ETS avslutats

## Övergripande synpunkter

I omställningen till ett hållbart samhälle behövs ett systemperspektiv och en samsyn mellan olika energikällor för att kunna tillgodose t.ex. en regions värmebehov. Energiåtervinning från avfall har en central roll att fylla i detta samspel. Sverige har väl utbyggda fjärrvärmesystem och våra svenska kraftvärmeverk har möjlighet att ta tillvara på värme som annars skulle gå förlorad. I ett framtida energisystem, helt baserat på förnybara energikällor har kraftvärmens en viktig roll att spela och blir en flexibel plattform för att möta framtida utmaningar. Den produktion av el som sker i svenska kraftvärmeverk blir ett viktigt bidrag till det svenska

energisystem där elen produceras av förnybara källor parallellt med att kärnkraften fasas ut.

När avfall förbränns i ett kraftvärmeverk ges möjlighet att återvinna energi genom produktion av både el och värme. LiU håller med utredningen om att energiåtervinning och materialåtervinning komplettera varandra. Dock kan inte allt avfall materialåtervinnas. Exempelvis finns avfall där materialåtervinning inte är möjligt och här har energiåtervinning i kraftvärmeverk en viktig, och nödvändig roll att fylla. Samtidigt måste strävan alltid vara att minska mängden avfall som måste energiåtervinnas genom att dels hindra det från att uppstå och dels genom att öka andelen återvinningsbart material. Åtgärder för att stödja detta görs bästa inom produktions- och konsumtionsledet.

För att ge incitament till minskad tillförsel av avfall som måste energiåtervinnas bör ekonomiska styrmedel inom detta område därför utarbetas för att ge ökat producentansvar på så sätt att den som förorenar också betalar för sin miljöpåverkan. Att införa en skatt för användningen av energiåtervinning som metod leder inte till framtagning och design av produkter som har en lägre förbrukning av naturresurser. Det leder inte heller till någon styrande effekt på mängden avfall som måste energiåtervinnas.

Utifrån detta anser LiU att skatt som inriktas mot energiåtervinning som metod inte leder till en mer resurseffektiv avfallshantering.

Idag omfattas förbränning av bränsle i anläggningar med en installerad kapacitet över 20 MW av EU ETS. En viktig grundsten i omställning till hållbara energisystem är ett fungerande handelssystem för utsläppsrätter för att få en rättvis och tydlig prissättning av miljön. Priset på EU ETS har de senaste åren varit mycket lågt vilket undergräver handelssystemets förmåga att fungera som ett verkningsfullt styrmedel. Det låga priset kan förklaras av att utbudet av utsläppsrätter har varit mycket större än efterfrågan. En naturlig strävan blir därför att mängden tillgängliga utsläppsrätter minskas för att underlätta ett fungerande handelssystem.

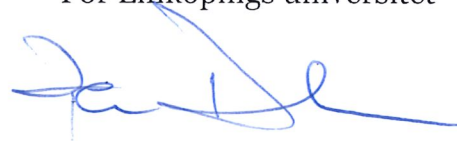
Att införa ett prisgolv som komplement bedöms ha möjlighet att förbättra handelssystemet då det, precis som betänkandet lyfter fram, skulle kunna bidra till att minska handelssystemets känslighet för ekonomiska

variationer och därmed vara samhällsekonomiskt effektivt. Dock finns en risk för dubbelstyrning om EU ETS kompletteras med ett prisgolv, effekterna av det borde därför utredas ytterligare.

LiU anser, i enlighet med utredningens bedömning, att frågan huruvida ett nationellt prisgolv ska införas bör aktualiseras igen när förhandlingarna om utbudet av utsläppsrätter inom EU ETS avslutats

Louise Ödlund  
Professor Energisystem  
Linköpings universitet

För Linköpings universitet



Per Dannetun  
Forskningsdirektör