



KUSTBEVAKNINGEN

Organisatorisk enhet
Avdelningen för
strategisk inriktning och
ledningsstöd

Handläggare
Isabelle Nugin Löf

Landsbygds - och infrastrukturdepartementet
li.remissvar@regeringskansliet.se

Datum
2023-10-05

Dnr
2023-1649:2

Informationssäkerhetsklassificering
Begränsat skyddsvärde

Ert datum
2023-07-17

Er referens
LI2023/02926

Remissvar avseende Promemoria – Tillfälliga förbud att transportera personer utan giltiga identitetshandlingar till Sverige

Kustbevakningen har, utifrån sitt verksamhetsområde, följande synpunkter att anföra på promemorians förslag.

Övergripande synpunkt

Eftersom promemorians lagförslag endast reglerar grundläggande bestämmelser och detaljregleringen kommer att ske i en kompletterande förordning, som inte omfattas av denna remiss, är även Kustbevakningens synpunkter av övergripande karaktär. Mer detaljerade synpunkter kommer att behöva ges vid remittering av förordningsregleringen.

Förbudet att transportera personer som saknar giltiga identitetshandlingar till Sverige

Kustbevakningen anser att det är oklart i promemorian hur tillsynen av att det inte transporteras personer som saknar giltiga identitetshandlingar är tänkt att utföras i praktiken. Enligt promemorian är det först vid ankomst till Sverige som tillsynsmyndigheten kan konstatera att förbudet har överträtts. Det anges i promemorian vidare att vid utövande av tillsyn kan tillsynsmyndigheten konstatera en överträdelse av förbudet *utan att det behöver föras någon bevisning i frågan om huruvida transportören faktiskt har kontrollerat identitetshandlingar eller när sådan kontroll har skett eller vad som kan ha hänt i tiden mellan en sådan kontroll och gränsövergången*. Kustbevakningen ställer sig i anledning av detta frågande till hur tillsynen ska kunna utföras på ett effektivt sätt och hur syftena med föreslagna reglering, bland annat att motverka att personer utan giltiga identitetshandlingar transporteras till Sverige, ska uppnås. För det fall att passagerare gör sig av med sina identitetshandlingar efter att en transportör visat att denne har utfört identitetskontroll eller vägrar att visa upp sina identitetshandlingar vid tillsyn ställer sig Kustbevakningen frågande till hur tillsynsmyndigheten ska agera vid denna typ av situationer. Kustbevakningen ifrågasätter att transportören i de fallen ska påföras en sanktionsavgift. Tillsynsmyndigheten har i den föreslagna lagen inte getts några utökade befogenheter att i samband med dessa kontroller genom visitation eller genomsökning av bagage och fordon eftersöka

POSTADRESS
Kustbevakningen
Box 536
371 23 KARLSKRONA

TELEFON
0776-70 70 00 (växel)

TELEFAX
0455-105 21

E-POST OCH INTERNET
registrator@kustbevakningen.se
www.kustbevakningen.se

identitetshandlingar. Myndigheten vill uppmärksamma att detta leder till en reglering som skulle innebära ett tillsynsansvar som inte samtidigt innefattar nödvändiga befogenheter eftersom det inte är lagtekniskt möjligt att regeringen ger myndigheterna dessa befogenheter i föreskrifterna.

Kustbevakningen vill vidare framhålla att effektiviteten av att transportörer gör identitetskontroller kan ifrågasättas med hänsyn till att dessa i många fall saknar utrustning och kompetens att utreda äktheten av de åberopade identitetshandlingarna.

Det anges i promemorian att Kustbevakningen skulle kunna få en viss ökad arbetsbörda då Polismyndigheten kan begära handräckning av myndigheten för att utföra kontroller. Eftersom tillsynsmyndigheter inte utpekats i promemorians lagförslag ställer sig Kustbevakningen frågande till på vilken grund Polismyndigheten kan begära handräckning av Kustbevakningen eftersom denna möjlighet inte finns idag. Om denna skrivning syftar till en avsikt att i ett kommande förordningsförslag reglera att Kustbevakningen ska ge biträde till Polismyndigheten, såsom utpekad tillsynsmyndighet, hänvisar myndigheten till tidigare angivna synpunkter i denna fråga i sitt remissvar avseende *Promemoria – Särskilda åtgärder vid allvarlig fara för den allmänna ordningen eller den inre säkerheten i landet till följd av Rysslands aggression mot Ukraina, ert dnr 12022/00657*.

Konsekvenser

Då det anges i promemorian att Kustbevakningen skulle kunna få en viss ökad arbetsbörda vill myndigheten i anledning av detta även erinra om att en eventuell utökning av myndighetens uppdrag också kan komma att kräva en utökning av myndighetens anslag.

Kustbevakningen har inga ytterligare synpunkter att anföra på promemorian.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektör Lena Lindgren Schelin. I ärendets handläggning har deltagit chefsjuristen Sara Thörngren, verksjuristen Peter Åkesson, verksjuristen Anna-Clara Eriksson, verksamhetsutvecklare sjöövervakning Johan Eklund samt verksjuristen Isabelle Nugin Löf, föredragande.

Lena Lindgren Schelin

Isabelle Nugin Löf

Extern digital kopia till:

Försvarsdepartementet, enheten för samordning av samhällets krisberedskap
Försvarsdepartementet, rättssekretariatet

Intern digital kopia till:

Ledningsgruppens ledamöter

SRAT

TULL KUST

SEKO