

FörsvarsdepartementetMyndigheten för samhällsskydd och
beredskap
651 81 KarlstadUpphandlingsmyndigheten
Box 1194
171 23 Solna

Uppdrag att utveckla arbetet med försörjningsanalyser

Regeringens beslut

Regeringen ger Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) i uppdrag dels att förbereda ett genomförande av försörjningsanalyser, dels att identifiera varor och tjänster som inte kan förväntas ingå i någon annan beredskapsmyndighets ansvarsområde. MSB och Upphandlingsmyndigheten ska också undersöka hur data från inköpssystem kan användas i försörjningsanalyser.

MSB ska utgå från den modell för försörjningsanalys som myndigheten tillsammans med Socialstyrelsen föreslagit i redovisningen Nationell försörjningsanalys – modell och genomförande Myndighetsgemensam redovisning av regeringsuppdrag (Fö2024/02025) och vidareutveckla en metod för försörjningsanalyser som kan börja användas av alla beredskapssektorer och beredskapsmyndigheter som inte ingår i en beredskapssektor. I arbetet ska MSB inhämta erfarenheter från sektorsansvariga myndigheter och beakta behovet av säkra lösningar för insamlande och delning av data.

MSB ska även identifiera varor och tjänster som inte kan förväntas ingå i någon annan beredskapsmyndighets ansvarsområde som är nödvändiga för att trygga befolkningens överlevnad, säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna eller bidra till det militära försvarets förmåga under höjd beredskap. MSB ska redovisa vilka åtgärder myndigheten avser att vidta för att förbättra tillgången till dessa varor och tjänster.

Upphandlingsmyndigheten ska med utgångspunkt i den ovan nämnda metoden för försörjningsanalyser analysera om data från leverantörsreskontra och data från inköpssystem kan användas i försörjningsanalyser och om så är fallet ta fram förslag på hur sådana data kan samlas in nationellt.

I uppdragets genomförande ska MSB inhämta synpunkter från Försvarmakten, civilområdesansvariga länsstyrelser, sektorsansvariga myndigheter och vid behov enskilda beredskapsmyndigheter. I arbetet ska MSB ta hänsyn till redovisningen av de gemensamma utgångspunkter som Försvarmakten och MSB ska redovisa senast den 15 september 2025 (Fö2024/02054). I arbetet ska MSB även ta hänsyn till regeringens beslut Inriktning för civilt försvar 2025–2030 (Fö2024/02054).

MSB ska senast den 1 december 2025 lämna en muntlig delredovisning av uppdraget, exklusive frågan om inköpsdataanalys, till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet). Senast den 4 maj 2026 ska MSB sammanställa och lämna en skriftlig slutredovisning av uppdraget till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet, med kopia till Finansdepartementet).

Skälen för regeringens beslut

En fungerande samhällsekonomi är av största vikt för totalförsvaret, för att upprätthålla förmågan i de viktigaste samhällsfunktionerna och för samhällets motståndskraft. Många varor och tjänster av stor vikt för totalförsvaret tillhandahålls, i fredstid såväl som vid höjd beredskap, av privata företag på väl fungerande och konkurrensutsatta marknader. En levande näringslivssektor, handel med omvärlden och finansiell stabilitet är grundläggande faktorer för att upprätthålla samhällets funktionalitet på en så hög nivå som möjligt. I fredstida krissituationer och vid höjd beredskap är det viktigt med en uthållighet i produktions- och flödeskedjor, att näringslivet har förmåga att ställa om sin produktion och att det finns lagerhållna nödvändiga varor inklusive insatsvaror. Det är därför nödvändigt att utveckla en struktur där Sveriges behov av försörjningsviktiga varor och tjänster kan identifieras i syfte att ge en samlad kunskap om Sveriges försörjningsförmåga och behov av åtgärder.

I december 2024 redovisade MSB och Socialstyrelsen rapporten Nationell försörjningsanalys – modell och genomförande Myndighetsgemensam redovisning av regeringsuppdrag (Fö2024/02025). I rapporten föreslår myndigheterna en modell för genomförande av försörjningsanalys av varor och tjänster som är kritiska för att säkerställa befolkningens överlevnad, samhällsviktig verksamhet eller det militära försvarets förmåga. Denna modell behöver vidareutvecklas för att försörjningsanalyser ska kunna börja tillämpas av alla beredskapssektorer och beredskapsmyndigheter som inte ingår i en beredskapssektor. Ett syfte med denna del av uppdraget är att ta fram en metod som sektorsansvariga myndigheter med stöd av berörda beredskapsmyndigheter ska kunna använda sig av för att sammanställa och möjliggöra prioriteringar av de åtgärdsförslag som framkommer inom en beredskapssektor.

Det finns varor och tjänster som behövs för att trygga befolkningens överlevnad, säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna eller det militära försvarets förmåga i fredstida krissituationer och vid höjd beredskap som inte ingår i någon beredskapsmyndighets ansvarsområde. Det finns enligt regeringen skäl att analysera inhemsk produktion av dessa varor och tjänster, samt företags leveransförmåga, liksom att identifiera åtgärder för att säkra leveransförmågan. Därför ger regeringen MSB i uppdrag att förbereda genomförandet av försörjningsanalyser och att identifiera varor och tjänster som inte kan förväntas ingå i någon annan beredskapsmyndighets ansvarsområde.

I MSB:s och Socialstyrelsens rapport konstaterar myndigheterna att det finns många potentiella datakällor som kan vara relevanta vid analyser av behov och att den sektorsansvariga myndigheten behöver känna till. Ett exempel är inköpsdata från användare – en så kallad leverantörsreskontra. En annan är data från inköpssystem. Även om försörjningsanalys avser hela samhällets behov utgör de offentliga inköpen en ansevärd del av försörjningskedjorna.

Mot bakgrund av behovet av information och data till arbetet med försörjningsanalyser behövs en analys om möjligheterna att använda leverantörsreskontra för försörjningsanalyser.

På regeringens vägnar

Carl-Oskar Bohlin

Goran Bogdanovic

Kopia till

Enligt bilaga