

Miljö- och energidepartementet  
103 33 Stockholm

m.registrator@regeringskansliet.se  
joshua.prentice@regeringskansliet.se

E.ON Sverige AB (Publ)

205 09 Malmö  
www.eon.se

Karin Jönsson  
Tel 070-5095597

Besöksadress:  
Carl Gustafs väg 1

Malmö 2015-12-17

## **E.ON Sverige AB – yttrande avseende "Förslag till översyn av EU:s handelssystem för perioden 2021-2030" (dnr M2015/03246/KI)**

E.ON Sverige AB (E.ON) har inbjudits att lämna synpunkter på rubricerad remiss.

### **Synpunkter på huvudförslagen till förändringar av EU ETS**

E.ON anser att EU:s utsläppshandelssystem (EU ETS) är ett centralt verktyg för att uppnå klimatmålen och ser mycket positivt på att EU-kommissionen presenterar förslag som syftar till att reformera och stärka EU ETS för att verktyget ska kunna fylla funktionen som primär drivkraft för att uppnå EU:s klimatmål 2030 för den handlande sektorn.

- E.ON är positiva till förslaget om att den linjära minskningsfaktorn ökas till 2,2 % från och med 2021, vilket är en nödvändig förändring för att uppnå EU:s klimatmål 2030.
- E.ON stöder förslaget att fastställa den andel utsläppsrätter som ska auktioneras ut i direktivet i linje med Europeiska rådets vägledning från oktober 2014, även om andelen auktionerade utsläppsrätter på sikt bör öka.
- Det är nödvändigt att även fortsättningsvis tilldela gratis utsläppsrätter till industrisektorer som är utsatta för verklig risk för koldioxidläckage, men det är rimligt att i högre grad avgränsa tilldelningen till de sektorer som tydligt är exponerade för risken. Det är också positivt att riktmärkena för tilldelning uppdateras för att återspegla den tekniska utvecklingen i respektive industri. På sikt måste ambitionen vara att införa auktionering som tilldelningsmetod för alla sektorer.
- I den mån det krävs kompensation för indirekta kostnader till följd av att koldioxidkostnaderna förs vidare till elpriset till sektorer som är utsatta för risk för koldioxidläckage bör genomförandet av kompensationen

Bankgiro: 5395-9821  
PlusGiro: 604148-7  
Org.Nr: 556006-8420  
Säte: Malmö

harmoniseras inom EU och bör finansieras av intäkter från auktionering av utsläppsrätter.

- Den särskilda reserv som upprättas för tilldelning till nya deltagare och betydande produktionsökningar föreslås skapas med 250 miljoner icke tilldelade utsläppsrätter från reserven för marknadsstabilitet (MSR) och ytterligare icke-tilldelade utsläppsrätter från fas III. Förslaget motverkar de åtgärder som vidtas för att komma till rätta med problemet med överskott av utsläppsrätter på marknaden och själva syftet med marknadsstabiliseringsreserven. Reservens för nya deltagare bör istället utgöras av utsläppsrätter som reserveras inom ramen för taket för fas IV.

### **Synpunkter baserade på erfarenheter av svensk tillämpning**

E.ON sammanfattar nedan synpunkter av relevans för översynen av EU ETS vad gäller utformning av direktivet såväl som nationell tillämpning av direktivet i Sverige. Synpunkterna baseras på erfarenheter från E.ONs svenska verksamheter som omfattas av EU ETS.

#### **Hantering av avfall som bränsle inom handelssystemet**

Inom EU råder inte en likvärdig behandling av avfallsförbränning inom ramen för utsläppshandelssystemet (EU ETS). Sverige och Danmark är de enda medlemsstaterna som inkluderar anläggningar för avfallsförbränning i EU ETS, vilket skapar en konkurrensnackdel för verksamhetsutövarna i Sverige och Danmark.

Erfarenheten så här långt visar att utsläppen av fossil koldioxid är mellan 0,4 till 0,5 ton per ton avfall. Med ett pris på 20 EUR/ton koldioxid (referenspris i EU 601/2012 artikel 18) orsakar detta en kostnad för verksamhetsutövaren på runt 85 SEK/ton avfall. Detta är en betydande konkurrensnackdel då marknadspriset för behandlingsavgiften ligger i spannet 300-600 SEK/ton avfall. Under innevarande handelsperiod minskar resultatpåverkan tack vare tilldelningen av utsläppsrätter baserat på produktivvärdet för värme. Totalt sett balanserar tilldelningen upp avfallsförbränningens behov av utsläppsrätter under åren 2014-2016, därefter blir avfallsanläggningarna nettoköpare pga att tilldelningen sjunker med tiden.

En grundtanke med EU ETS är att styra mot kostnadseffektiva åtgärder för att reducera växthusgaserna. För avfall är det i praktiken svårt att skapa en koppling mellan orsaken till det fossila koldioxidutsläppet och ansvaret för att bära kostnaden. Tanken att den som orsakar utsläppet ska stå för kostnaden är korrekt, men svårt att praktiskt genomföra inom avfallsbehandlingen. Att låta utsläppskostnaden bäras av kollektivet som får sitt avfall behandlat genom energiåtervinning är inte rätt väg, när det inte är praktiskt möjligt att samtidigt kreditera den som inte lämnar avfall med fossilt ursprung.

## Förenklningar av handelssystemet

### *Samordna nivåer och exkludera små anläggningar och bibränsleanläggningar*

Det är lämpligt att binda ihop fler nivåer till färre kategorier av anläggningar. Idag är det förvillande för verksamhetsutövare att förhålla sig till de olika nivåerna, främst mellan nivåerna 25 000 resp 50 000 ton/år (EU 601/2012 artikel 19 punkt 2 resp artikel 47).

Små anläggningar och rena bibränsleanläggningar bör helt exkluderas ur handelssystemet. Till kommande handelsperiod kan verksamhetsutövarna förvänta sig minskad andel gratis tilldelning. Då kommer den höga administrativa kostnaden att innebära en betydande nackdel för verksamhetsutövare vars små anläggningar inkluderas i utsläppshandelssystemet. I Sverige finns ett effektivt styrmedel i koldioxidskatten vilket kommer garantera att styreffekten blir väl så hög om de små anläggningarna läggs utanför handelssystemet.

Ytterligare fördelar är att det kommer att bli regelmässigt möjligt att nyttja mobila reservanläggningar i fjärrvärmenäten. Det blir också möjligt för en fjärrvärmekund att inneha en egen panna, då detta inte samtidigt innebär att anläggningen måste inkluderas i handelssystemet. I förlängningen blir det enklare med värmeutbyten genom fjärrvärmenäten. Det är därför positivt att förslaget till ändring av direktivet tydliggör att medlemsstaterna bör ha fortsatt möjlighet att undanta små anläggningar och att medlemsstater som för närvarande inte nyttjar denna möjlighet ska kunna uppdatera sin förteckning över undantagna anläggningar i början av en ny handelsperiod.

### *Ta bort kravet på rapportering av bibränslen*

Handelssystemet och dess administration bör inte vara förknippad med onödig statistikinsamling. Det är korrekt att rapportera bränslen som är förknippade med utsläpp av växthusgaser. Även blandade material kan behöva omfattas av handelssystemets administration. Rena bibränslen bör inte inkluderas, istället bör kravet på rapportering av bibränslen helt tas bort. En sådan förenkling kommer inte att påverka effektiviteten i handelssystemet, men minskar administration och ger besparingar. Fullgod statistik för bibränslen finns istället att tillgå genom befintlig redovisning som i Sverige främst sker via Statistiska Centralbyrån.

### *Slopa kravet på fortlöpande förbättringar av övervakningsmetod*

För handelssystemet bör objektiva kvalitetsgränser användas som kravnivå avseende övervakningsmetodens noggrannhet/osäkerhet. Eventuella förbättringar ska genomföras som ändringar i föreskrivna kravnivåer. Det befintliga kravet på fortlöpande förbättringar skapar bristande förutsägbarhet, driver kostnader för verksamhetsutövarna och är tveksamt ur rättssäkerhetssynpunkt.

*Ta bort separat redovisning av varje enskilt estimerat värde vid mätning*

Dagens rapportering vid kontinuerlig mätning kräver att varje timvärde redovisas om värdet behövt estimerats, avseende automatiska processer i datorer för emissionsmätning. Det är inte rimligt att varje enskilt värde ska matas in i E-CO2-systemet, då detta måste göras manuellt. Här bör istället verifierarens kontroll av att rutiner, beräkningar och utrustning är riktig vara tillräcklig. Dagens hantering höjer inte kvaliteten i rapporteringen utan driver endast kostnader. Av statistiska skäl kan det dock vara relevant att ange antalet timmar där estimering tillämpats.

Med vänlig hälsning,

E.ON Sverige AB  
Strategy & Analysis

Karin Jönsson  
Head of Energy Policy and Regulation