

Handläggare | Avd/Sektion

Lars Erkki/Malin Brännvall, Natasha Lyckholm | REE/SH

D 0980-71102, 0980-71402, 0970-76442

Till: Miljö- och Energidepartementet

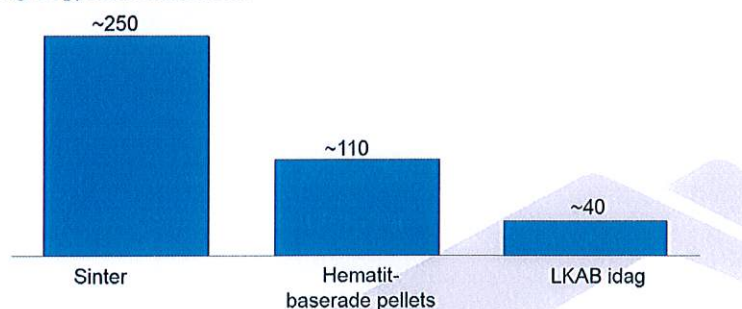
Förslag till översyn av EU:s handelssystem för perioden 2021-2030

LKAB har fått möjlighet att senast den 21 december 2015 inkomma med synpunkter till Miljö- och energidepartementet angående Europeiska kommissionens förslag till översyn av EU:s handelssystem för perioden 2012 (*"Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2003/87/EG för att främja kostnadseffektiva utsläppsminskningar och koldioxidsnåla investeringar"*).

LKABs synpunkter

LKAB står för 90 procent av järnmalmsproduktionen inom EU. LKAB är en liten aktör på den globala järnmalmsmarknaden men en stor aktör inom vår nisch, järnmalmspellets. LKAB har idag fri tilldelning av utsläppsrätter i det nuvarande utsläppshandelssystemet på grund av att våra konkurrenter utanför EU inte omfattas av handel med utsläppsrätter. Skulle LKAB komma att omfattas av systemet utan fri tilldelning innebär det en konkurrensnackdel för företaget och en konkurrensfördel för LKAB:s konkurrenter som finns i Brasilien, Ryssland med fler länder utanför EUs utsläppshandel, så kallad "Carbon Leakage".

LKAB:s malmtillgångar är magnetitmalm. Magnetitmalmen avger själv vid tillverkningsprocessen till pellets ca. sextio procent av den energi som krävs för pelletisering. Vi konkurrerar med pellets tillverkad av hematitmalm som inte avger energi vid pelletisering och med sintring vid stålverken. I figur 1 visas hur stort CO₂-utsläppen är per ton tillverkat stål med de produkter som vi konkurrerar med.

kg/CO₂ per ton handelsstålKÄLLA: Sverea/MEFOS 2010 "Benchmarking of carbon dioxide emissions from iron ore pelletizing" av Lawrence Hooley; teamanalys

Att producera stål från magnetitbaserad pellets är alltså CO₂-effektivt jämfört med andra alternativ.

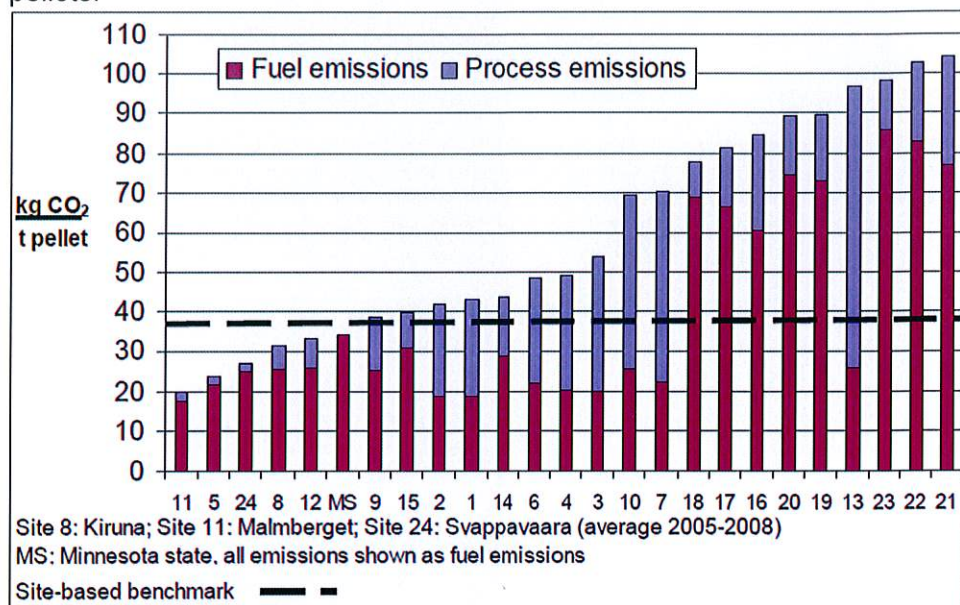
Handläggare | Avd/Sektion

Lars Erkki/Malin Brännvall, Natasha Lyckholm | REE/SH

D 0980-71102, 0980-71402, 0970-76442

Marknaden för pellets är global och kostnader för utsläppsrätter kan inte överföras till kunderna.

I figur 2 visas hur LKAB:s produktionsanläggningar i Kiruna, Svappavaara och Malmberget placerar sig när det gäller utsläpp av CO₂ per producerat ton pellets. LKAB: tillverkar världens klimatsmartaste och energieffektivaste pellets.



Figur 2. Källa: Mefos Rapport MEF 10043 Benchmark of carbon dioxide emissions from iron ore pelletizing.

För att klara EUs och Sveriges långsiktiga klimatmål med nödvändiga investeringar i fortsatt reducerat CO₂ utsläpp behövs en fortsatt fri tilldelning av utsläppsrätter. I ett fullskaleförsök vid anläggningen i Malmberget prövar vi nu att ersätta olja med naturgas som en brygga över till helt fossilfri produktion.

I systemet med utsläppsrätter tillhör LKAB sektorn NACE 0710 som omfattas av handelssystemet. Det är nödvändigt att regeringen säkerställer att statistik från Sverige och övriga EU görs tillgänglig för EU-kommissionen genom Eurostat på ett sätt som för andra sektorer. I dag är den svenska statistiken öppen men sekretessbelagd av många medlemsstater trots att de saknar sinter- eller pelletstillverkning. Det leder till att kommissionen inte kan beakta sektorn på ett adekvat sätt vid utformning och tillämpning av handelssystemet.

I tider när de europeiska kraftnäten kopplas samman i allt större utsträckning med större geografiska kraftmarknader som följd, är det viktigt att industriföretagen i Europa kompenseras på ett likvärdigt sätt för indirekta effekter av utsläppshandelssystemet. I dag kompenseras exempelvis Finland och Tyskland sina industriföretag för de indirekta effekterna,

Handläggare | Avd/Sektion

Lars Erkki/Malin Brännvall, Natasha Lyckholm | REE/SH

D 0980-71102, 0980-71402, 0970-76442

Sverige gör det inte. Med en geografiskt växande kraftmarknad kommer priserna på el att i allt högre grad att bestämmas av priset för att producera el från fossila källor som omfattas av handelssystemet. I de länder som kompenserar för de indirekta effekterna används intäkterna från auktioner med utsläppsrätter till kompensation. Sveriges elproduktion är i princip fossilfri varför ett sådant system inte fungerar här. Mot den bakgrunden bör intäkterna från Europas samlade auktioner användas för att kompensera industrins kostnader för systemets indirekta effekter. Med det nuvarande systemet snedvrids konkurrensförutsättningarna till den svenska industrins nackdel.

LKAB:s fokus är att stärka konkurrenskraften i en tid där stålproduktionen minskar och utbudet av järnmalm ökar med starkt fallande järnmalmspriser som följd. De lägre priserna på järnmalm bedöms som långsiktigt bestående och antalet gruvor minskar. För ett år sedan fanns det tre svenska järnmalmsföretag idag ett, LKAB. I Europa/EES fanns det sju gruvor i drift för ett år sedan idag bara fyra. Skulle branschen drabbas av ytterligare försämrade konkurrenskraft kan järnmalmsproduktionen inom EU/EES äventyras.

Detaljerade synpunkter

1. Anpassning av tilldelningen till produktionsdata och en varierande andel auktionerade utsläppsrätter

LKAB anser att en tilldelning som baseras på föregående års produktionsdata är att föredra. Det innebär att effekterna av konjunktursvängningar i den handlande industrisektorn pareras med ett varierande innertak (andel fritt tilldelade utsläppsrätter). Utrymmet till yttertaket, dvs den auktionerande andelen utsläppsrätter varierar därmed också från år till år. Därmed kan EU:s utsläppsmål uppnås utan att de konkurrensutsatta industrierna missgynnas, förutsatt att de ligger inom riktmärket.

- Produktionsnivån bör sättas vid ett tillfälle men justeras årligen.
- Historiska data från perioden 2013-2017 bör användas för hela tioårsperioden.
- Tilldelningen bör anpassas årligen mot signifikanta produktionsförändringar.
- Tilldelningen till den konkurrensutsatta industrisektorn bör ske efter riktmärkesprincipen och efter behov.
- Andelen auktionerade utsläppsrätter varierar så att det totala utsläppsmålet för perioden uppnås.

Handläggare | Avd/Sektion

Lars Erkki/Malin Brännvall, Natasha Lyckholm | REE/SH

D 0980-71102, 0980-71402, 0970-76442

2. Riktvärdessystemet

LKAB anser att riktmärken ska uppdateras *en gång* innan nästa handelsperiod startar då riktmärken bör vara aktuella. Företag som gör teknisksprång bör kunna skörda frukterna genom tilldelning utifrån ett högre riktvärde under några år. Systemet gynnar således ny innovativ teknik, företag i framkant, samt minskar risken för Carbon Leakage.

LKAB anser att det är *mycket viktigt* att systemet med "Fall-back options" finns kvar. Det finns få anläggningar i gruvbranschen i Europa och det måste finnas ett alternativt sätt att få en rimlig tilldelning. Koldioxideffektiva företag som löper risk för Carbon Leakage såsom LKAB bör *inte* missgynnas av att det finns få anläggningar i Europa.

3. Angående "Carbon Leakage List och Tiered Approach"

LKAB anser att det enbart bör finnas *två nivåer* för "Carbon Leakage Risk":

1) *ej i riskzonen* eller 2) *i riskzonen*. Företag i riskzonen bör få en *fri tilldelning upp till riktmärket*. Vi är *emot "Tiered Approach"* med fyra nivåer. Detta eftersom företag antingen är utsatta för koldioxidläckagerisk eller inte utsatta för koldioxidläckagerisk.

Systemet bör inte missgynna anläggningar som är effektiva och som har låga koldioxidemissioner.

4. Kompensation av indirekta effekter (påverkan på elpriset)

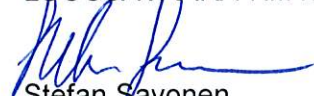
LKAB anser att det bör vara *obligatoriskt* med kompensation av indirekta effekter på elpriset. Detta bör finansieras genom att använda de sammanlagda auktionsintäkterna från olika elmarknadssystem i EU. Sverige är ett av få länder i EU som *inte* kompenserar industrin för indirekta effekter av handelssystemet. Andra länder använder intäkterna från auktionerna till att kompensera sin industri. Sverige har dock begränsade intäkter från auktioner vilket gör att ersättningen till industrin inte kan täckas med auktionsintäkter från Sverige enbart.

5. Eurostat

LKAB anser att det är nödvändigt att regeringen säkerställer att statistik från Sverige och övriga EU, för sektorn NACE 0710 görs tillgänglig för EU-kommissionen genom Eurostat på ett sätt som för andra sektorer.

Med vänlig hälsning

LUOSSAVAARA-KIIRUNAVAARA AB (PUBL)


Stefan Savonen
Energiansvarig