

2022-09-01
I2022/01693**Infrastrukturdepartementet**Boverket
Box 534
371 23 Karlskrona

Uppdrag att genomföra en kontrollstation av reglerna för byggnaders energiprestanda

Regeringens beslut

Regeringen ger Boverket i uppdrag att i dialog med Statens energimyndighet (Energimyndigheten), i enlighet med vad som anges under rubriken Närmare om uppdraget, genomföra en kontrollstation för att följa upp och utvärdera om nuvarande byggregler på ett kostnadseffektivt sätt bidrar till teknikneutrala val av hållbara, dvs. icke-fossilbränslebaserade, uppvärmnings- och kylsystem, långsiktigt energieffektiva byggnader med bra klimatskärm och en effektiv elanvändning i uppvärmningen som beaktar effektutmaningen i energisystemet.

Boverket ska därför i dialog med Energimyndigheten särskilt:

- uppdatera och redovisa de data som behövs för att beräkna kostnadsoptimala nivåer för energiprestandakraven i Boverkets byggregler (BFS 2011:6) – föreskrifter och allmänna råd samt genomföra nya beräkningar av de kostnadsoptimala nivåerna.
- utreda och vid behov ändra viktningsfaktorerna för olika energibärare i Boverkets byggregler för att uppnå teknikneutralitet och kostnadsoptimala nivåer.

Boverket kan även inom ramen för kontrollstationen redogöra för behov av andra lämpliga åtgärder, styrmedel eller utvecklingsområden för att minska byggnaders effektbehov och därmed minska effektutmaningen i energisystemet.

Om uppdraget leder fram till behov av författningsförslag på lag- eller förordningsnivå ska dessa åtföljas av konsekvensbeskrivningar.

Boverket ska senast den 15 mars 2023 lämna en skriftlig redovisning av uppdraget till Regeringskansliet (Infrastrukturdepartementet med kopia till Finansdepartementet).

Närmare om uppdraget

Boverket ska vid genomförandet av uppdraget beakta regeringens bedömningar i skrivelsen Byggnaders energiprestanda (skr. 2018/19:152). Myndigheten ska även beakta de energi- och klimatpolitiska målen samt relevant EU-lagstiftning, inklusive Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/31/EU av den 19 maj 2010 om byggnaders energiprestanda (direktivet om byggnaders energiprestanda).

Av skrivelsen framgår att Boverket och Energimyndigheten ska utreda hur ett kompletterande krav som utgår ifrån byggnadens energibehov kan utformas. På uppdrag av regeringen har Boverket, i samverkan med Energimyndigheten, tagit fram ett förslag på ett kompletterande krav som utgår ifrån byggnadens energibehov, dvs. använd energi, med beaktande av samhällsekonomiska konsekvenser samt utrett behovet av att komplettera byggreglerna med ett krav för solvärmelast. Boverket och Energimyndigheten redovisade resultatet av utredningen till Regeringskansliet (Infrastrukturdepartementet) i rapporten Utredning av kompletterande krav för byggnaders energiprestanda den 19 november 2021 (rapport 2021:18). Resultat och slutsatser från den rapporten ska beaktas i genomförandet av kontrollstationen.

Boverkets beräkningar av kostnadsoptimala nivåer för energiprestandakraven ska kunna användas för den obligatoriska rapporteringen till kommissionen i enlighet med kraven i direktivet om byggnaders energiprestanda. I Boverkets redovisning ska det därför finnas beskrivet vilka data som har ändrats sedan den senaste rapporteringen gjordes.

Relevanta underlag, analyser och slutsatser från detta uppdrag ska kunna tas omhand inom ramen för regeringens uppdrag till Energimyndigheten att analysera hur användning av energi, effekt och resurser kan effektiviseras för att underlätta elektrifieringen (I2022/01393) samt inom Energimyndighetens uppdrag om att ta fram förslag till en fjärr- och kraftvärmestrategi (I2022/01373). Boverket bör inom ramen för detta uppdrag även ge

kommuner, relevanta branschorganisationer och andra berörda aktörer tillfälle att inkomma med synpunkter där det bedöms relevant.

Konsekvenser av lämnade förslag ska bedömas och redovisas i enlighet med förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Utöver vad som följer av förordningen ska en bedömning och redovisning göras av förslagets samhällsekonomiska effekter, inklusive effekter på bostadsbyggandet och energisystemet. Förslagets förhållande till EU-rätt och bestämmelser om statsstöd ska också beskrivas.

Skälen för regeringens beslut

Av direktivet om byggnaders energiprestanda följer att medlemsstaterna ska beräkna kostnadsoptimala nivåer för energiprestandakrav och rapportera dessa till kommissionen vart femte år.

I regeringens skrivelse Byggnaders energiprestanda konstaterar regeringen att de nationella uppföljningarna och utvärderingarna (så kallade kontrollstationer) bör genomföras med tätare intervall. Den första kontrollstationen bör genomföras 2022, dvs. två år efter att det omarbetade direktivet om byggnaders energiprestanda har genomförts och därefter bör kontrollstationer genomföras minst vart tredje år.

I regeringens skrivelse om byggnaders energiprestanda gör regeringen dessutom bedömningen att byggreglerna och energideklarationssystemet på ett kostnadseffektivt sätt ska bidra till långsiktigt energieffektiva byggnader med bra klimatskärm och en effektiv elanvändning i uppvärmningen och beakta effektutmaningen. Byggreglerna ska vara neutrala till valet av hållbara, dvs. icke-fossilbränslebaserade uppvärmningssystem. Systemgränsen för byggnaders energiprestandakrav ska även i fortsättningen utgå från levererad energi uttryckt i primärenergi. Enligt skrivelsen ska Boverket i samråd med Energimyndigheten genomföra kontrollstationer för att följa upp och utvärdera kraven på byggnaders energiprestanda.

Regeringen finner det därför lämpligt att Boverket får i uppdrag att, i dialog med Energimyndigheten, följa upp och utvärdera nuvarande byggregler och redogöra för behov av andra lämpliga åtgärder, styrmedel eller utvecklingsområden gällande byggnaders energiprestanda.

På regeringens vägnar

Khashayar Farmanbar

Katarina Händel

Kopia till

Finansdepartementet/BA, BB, KO, SFÖ och SPN

Miljödepartementet/KL

Infrastrukturdepartementet/TM

Statens energimyndighet